



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62, (044) 251-62-66

E-mail: [sl.dilovod@amcu.gov.ua](mailto:sl.dilovod@amcu.gov.ua), сайт: [amcu.gov.ua](http://amcu.gov.ua), код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Рахункова палата

*Про розгляд рішення Рахункової палати  
від 27 червня 2023 року № 13-4*

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет) додатково до листа від 10.08.2023 № 220-29.1/01-8951е щодо розгляду рішення Рахункової палати від 27 червня 2023 року № 13-4 «Про розгляд Звіту про результати аналізу звіту Антимонopolного комітету України на 2022 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету» (далі – Рішення), надісланого листом Рахункової палати від 20.07.2023 № 01-1651, зокрема висновків та рекомендацій, викладених у ньому, у межах компетенції повідомляє про таке.

Як зазначалося в листі Антимонopolного комітету України від 10.08.2023 № 220-29.1/01-8951е Комітет прийняв рішення про врахування у своїй діяльності пропозицій Рахункової палати шляхом затвердження наказом Голови Комітету від 07.08.2023 № 49-ОД Плану заходів Антимонopolного комітету України щодо впровадження рекомендацій (пропозицій) (далі – План заходів), зазначених у Рішенні, та направив зазначений План заходів до Рахункової палати.

Інформацію щодо інформування Рахункової палати про стан виконання наданих за результатами аналізу рекомендацій відповідно до Плану заходів надаємо в додатку до цього листа.

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО

Владислав Крижній 251 60 11



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:

3FAA9288358EC003040000002B6B3700FAAFC100

Підписувач: Кириленко Павло Олександрович

Дійсний з: 13.09.2023 0:00:00 по 12.09.2025 23:59:59

Антимонopolний комітет України



№ 220-29.1/01-29е від 01.01.2024

№8/05-1 від 02.01.2024

Назва заходу	Результат виконання
<p><b>Щодо пункту 1 Плану заходів:</b> розглянути можливість здійснення заходів щодо визначення в рішеннях про повернення до відповідного бюджету суми незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції</p>	<p>У відповідних резолютивних частинах рішень Комітету про повернення незаконної державної допомоги, яка визнана недопустимою для конкуренції, визначено повернути її у фактично наданому розмірі. У рішеннях не зазначався конкретний розмір такого повернення, оскільки на час прийняття Комітетом рішень державна допомога продовжувала надаватися і потенційно могла бути надана після прийняття відповідного рішення. Зважаючи на це, в Комітеті не було остаточної і точної інформації щодо обсягу незаконної державної допомоги, що має бути повернута. Отже, Комітет визначив розмір незаконної державної допомоги, що підлягає поверненню, у фактично наданому розмірі.</p> <p>Комітет звернувся до проєкту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» (далі – Проєкт технічної допомоги ЄС) з проханням надати роз'яснення щодо підходів до визначення розміру незаконної державної допомоги в ЄС. Листом від 05.12.2022 № SESAR2021/12-01 отримано відповідь від Проєкту технічної допомоги ЄС в якій, зокрема, зазначалося таке:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- щодо кількісного визначення суми, яка підлягає поверненню, у рішенні про повернення має бути зазначено точний обсяг допомоги, якщо це можливо встановити, або, якщо це неможливо, вказати спосіб, за якою держава-член/грантодавець має ідентифікувати отримувачів і визначити суму допомоги, яка підлягає відшкодуванню;</li> <li>- слід зазначити, що відповідно до законодавства ЄС Комісія не зобов'язана визначити точних отримувачів незаконної допомоги або точну суму, яку необхідно повернути (наведено кілька прикладів справ із практики/юриспруденції ЄС у з цього приводу).</li> </ul> <p>У підсумку Проєктом технічної допомоги ЄС зазначено, що перекладаючи зазначені вище положення на рівень України, за аналогією з положеннями, практикою та судовою практикою на європейському рівні, можна сказати, що в рішеннях щодо повернення державної допомоги, прийнятих Антимонопольним комітетом України, не є обов'язковим зазначення точної суми незаконної державної допомоги, що підлягає поверненню, якщо її важко ідентифікувати на дату прийняття рішення. Достатньо вказати інформацію про</p>

	<p>спосіб визначення допомоги, який повинен враховувати надавач. Це завдання надавача державної допомоги визначити точну суму державної допомоги, яка має бути повернута.</p> <p>Таким чином, підхід Комітету повністю відповідає європейським вимогам: відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.</p> <p>У пункті 66 Повідомлення Комісії про стягнення незаконної та несумісної державної допомоги (2019 / С 247/01) зазначається, що в разі неможливості кількісно визначити допомогу Комісія в рішенні про відшкодування описує спосіб визначення суми допомоги, що підлягає стягненню.</p> <p>Враховуючи викладене, Комітет під час розгляду відповідних справ про державну допомогу діяв так само, як діє Європейська комісія, – не маючи чіткого розрахунку суми, що підлягає поверненню до бюджету, було прямо зазначено, яка саме державна допомога вважається незаконною та вказано, що вона має бути повернута у фактично наданому обсязі.</p> <p>Отже, при розгляді справ про державну допомогу Комітет, у разі наявності відповідних підтвердних документів, розрахунків тощо, що дозволять встановити точний обсяг незаконної державної допомоги, що підлягає поверненню, буде зазначати точну суму незаконної державної допомоги. У разі якщо цього неможливо зробити, Комітет буде керуватися практикою застосування законодавства про державну допомогу в ЄС</p>
<p><b>Щодо пункту 2 Плану заходів:</b> забезпечити створення відкритого реєстру розпочатих досліджень ринків та відобразити інформацію</p>	<p>З метою відкритості і прозорості діяльності Комітету Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09 серпня 2023 року № 3295-ІХ (далі – Закон № 3295-ІХ) унесено зміни до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 50 із наступними змінами), а саме доповнено статтею 24<sup>1</sup>, якою передбачено, що на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України оприлюднюється інформація про дослідження</p>

<p><i>про стан реалізації досліджень ринків у річному звіті</i></p>	<p>ринків – звіти про результати проведених досліджень ринків. Звіти підлягають оприлюдненню протягом десяти робочих днів з дня їх затвердження Комітетом або адміністративною колегією Антимонопольного комітету України.</p> <p>Законом № 3295-IX вже врегульовано питання щодо оприлюднення інформації про дослідження ринків, що здійснюються Комітетом. Водночас створення та ведення відкритого реєстру розпочатих досліджень ринків законодавством не передбачено та потребує додаткових матеріальних ресурсів, що призведе до невиправданих, за умов відсічі агресору, витрат бюджетних коштів.</p> <p>Щодо відображення інформації про стан реалізації досліджень ринків у річному звіті, то слід звернути увагу, що у звіті Антимонопольного комітету України за 2022 рік зазначається інформація про стан реалізації досліджень ринків, зокрема на сторінках звіту: 13, 22, 23, 42 – 47</p>
<p><b>Щодо пункту 3 Плану заходів:</b> <i>унормувати питання застосування Комітетом під час розрахунку базового розміру штрафу коригуючих коефіцієнтів (від 0,05 до 2)</i></p>	<p>21 листопада 2023 року Антимонопольним комітетом України схвалено проєкт розпорядження «Про затвердження Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Порядок).</p> <p>Порядок розроблено відповідно до частини восьмої статі 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та з урахуванням частини п'ятої статті 255 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.</p> <p>Розроблений Порядок спрямований на встановлення прозорих і чітких підстав і механізмів визначення розміру штрафу, які ґрунтуються на підходах Організації економічного співробітництва та розвитку і Європейської Комісії.</p> <p>До цього часу підходи органів Антимонопольного комітету до визначення розміру штрафу було сформульовано в Рекомендаційних роз'ясненнях Комітету від 9 серпня 2016 р. № 39-рр «Щодо застосування положень частин другої, п'ятої та шостої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», частин першої та другої статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції». Однак, цей документ мав лише рекомендаційний характер, не був нормативно-правовим актом, недотримання його положень не могло бути підставою для оскарження рішень органів Антимонопольного комітету про накладення штрафів у певному розмірі в суді. Крім того, з урахуванням нагромадженої практики, визначені в Рекомендаційних роз'ясненнях підходи потребували вдосконалення та більш глибокої гармонізації з</p>

положеннями Керівних принципів Європейської комісії щодо способу встановлення штрафів, які накладаються згідно зі статтею 23(2)(а) Регламенту № 1/2003 (2006/С 210/02).

Порядком, зокрема, визначаються:

- загальні засади визначення розміру штрафів за порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- етапи визначення розміру штрафу;
- підходи до визначення базового розміру штрафу на основі економічних показників;
- обтяжуючі та пом'якшуючі обставини, відповідно до яких корегується базовий розмір штрафу;
- інші обставини, що впливають на розмір штрафу;
- механізми встановлення граничного розміру штрафу.

Публічні консультації проведені відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Звіт за результатами проведення громадського обговорення оприлюднено на офіційному вебсайті Комітету (<http://surl.li/npndw>).

На вебсайті Комітету (<http://surl.li/nmyik>) розміщено документи, а саме:

- проект розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції»;
- проект Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- пояснювальна записка до проекту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції».

На сьогодні проект розпорядження погоджено з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Національним агентством з питань запобігання корупції.

Подане на державну реєстрацію листом Антимонопольного комітету України № 300-/01-398- НПА від 18.12.2023 (вх. Міністерства юстиції України № 199179-11-23 від 19.12.2023) розпорядження Комітету

	<p>від 14.12.2023 № 22-рп «Про затвердження Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Розпорядження) знаходиться на державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.</p> <p>Після здійснення всіх необхідних заходів щодо проведеної процедури державної реєстрації Розпорядження, Комітет при визначенні розміру штрафу буде використовувати (застосовувати) Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції</p>
<p><b>Щодо пункту 4 Плану заходів:</b> здійснення аналізу кадрового забезпечення діяльності АМКУ та з урахуванням результатів ужити заходів щодо оптимізації штатних посад Комітету</p>	<p>Гранична чисельність працівників апарату Комітету та його територіальних органів визначена постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2014 № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів».</p> <p>Пунктом 16 розділу «Прикінцеві положення» Закону України «Про Державний бюджет на 2024 рік» Кабінету Міністрів України необхідно у 2024 році забезпечити скорочення граничної чисельності працівників органів виконавчої влади.</p> <p>На виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 14.12.2023 № 37514/1/1-23 (вх. Комітету № 3-01/521 від 14.12.2023) до підпункту 1.22 пункту 1 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону України від 09.11.2023 № 3460-ІХ «Про Державний бюджет України на 2024 рік», листом Комітету від 25.12.2023 № 34-29.1/01-13400е до Мінфіну, як головного виконавця зазначеного пункту Плану, надано пропозиції щодо скорочення граничної чисельності працівників Комітету з урахуванням листа Комітету Прем'єр-міністру України від 04.12.2023 № 34-29.1/01-6135.</p> <p>На засіданні Урядового комітету з питань цифрової трансформації, інновацій, розвитку освіти, науки та технологій, охорони здоров'я, захисту довкілля та природних ресурсів, національної безпеки і оборони, азартних ігор та лотерей, яке відбулося 22.12.2023, розглядалося питання скорочення чисельності працівників органів виконавчої влади, доповідачем з якого був визначений Мінфін (підпункт 4.6 пункту 4 порядку денного).</p> <p>На підставі викладеного, у Комітеті наразі відсутня потреба в приведенні нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України щодо затвердження граничної чисельності працівників Антимонопольного</p>

	комітету України та його територіальних відділень, а питання щодо чисельності працівників всіх органів виконавчої влади буде вирішуватися комплексно.
<b>Щодо пункту 5 Плану заходів:</b> <i>за результатами опрацювання рішення та Звіту Рахункової палати структурними підрозділами, розглянути доцільність розроблення та затвердження плану заходів щодо усунення виявлених аудитом порушень і недоліків, що не були передбачені пунктами 1-4 цього Плану заходів, та забезпечити його виконання</i>	Наказом Голови Комітету від 29.12.2023 № 100-ОД затверджено План заходів щодо усунення виявлених аудитом Рахункової палати порушень і недоліків

---