

МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ
УКРАЇНИ

Повітрофлотський проспект, 6, м.Київ,
03168
тел.: (044) 230-73-30
E-mail: admou@post.mil.gov.ua
web: www.mil.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 00034022



MINISTRY OF DEFENCE
OF UKRAINE

6, Povitroflotskyi Ave., Kyiv,
03168, Ukraine
phone: (044) 230-74-67
E-mail: admou@post.mil.gov.ua
web: www.mil.gov.ua

№ _____ від _____ 20__ р.

Рахункова палата

На № 02-2588 від 02.11.2023

Міністерство оборони України щодо виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених в Звіті про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству оборони України для придбання речового майна та забезпечення харчуванням військовослужбовців Збройних Сил України, затверджених Рішенням від 24.10.2023 № 23-2 повідомляє наступне.

Рекомендації (абзац другий пункту б) щодо забезпечення планування коштів Бюджетної програми за КПКВК 2101020 "Забезпечення діяльності Збройних Сил України, підготовка кадрів і військ, медичне забезпечення особового складу, ветеранів військової служби та членів їхніх сімей, ветеранів війни" з дотриманням принципу обґрунтованості витрат взято до відома та подальшого використання в роботі, а саме під час складання бюджетного запиту та паспортів бюджетних програм Міністерства оборони України на відповідні роки.

Рекомендації (абзац третій пункту б) щодо забезпечення визначення в паспорті Бюджетної програми за КПКВК 2101020 всіх належних результативних показників, які б повною мірою характеризували результати діяльності Міноборони, а також їх виконання враховані. При складанні паспорта Бюджетної програми за КПКВК 2101020 застосовані Методичні рекомендації щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 25.08.2023 № 465.

На виконання Рекомендації (абзац четвертий пункту б) щодо розробки та затвердження методики визначення граничної вартості комплексу продуктів харчування за Каталогом продуктів харчування для особового складу та штатних



ДОКУМЕНТ СЕДО
Сертифікат 5B77CE19CBB35C640400000337000008C6D0100
Підписувач Кліменков Дмитро Олегович
Дійсний з 09.10.2023 по 08.10.2025

Міністерство оборони України



220/14436 від 07.12.2023 12:49:18 07.12.2023

тварин військових частин у стаціонарних та польових умовах Міноборони, з метою врегулювати питання визначення граничної вартості на продукти харчування, що закуповуються державними замовниками (службами державних замовників, військовими частинами) та переліку підстав внесення змін до істотних умов договору про закупівлю продуктів харчування укладеного без використання електронної системи закупівель, розроблено та листом від 22.11.2023 № 220/13846 внесено на розгляд Уряду проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку встановлення граничної ціни на продукти харчування, що закуповуються державними замовниками (службами державних замовників, військовими частинами), та переліку підстав внесення змін до істотних умов договору про закупівлю продуктів харчування, укладеного без використання електронної системи закупівель”.

Щодо Рекомендації (абзац п'ятий пункту б) про внесення змін до Каталогу продуктів харчування в частині визначення продуктів, які практично використовуються повідомляємо. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1026 “Деякі питання організації харчування особового складу Збройних Сил” дозволяється проводити процедури закупівлі продуктів харчування відповідно до затвердженого Міністерством оборони каталогу продуктів харчування. Крім того, порядок застосування Каталогу також визначається Міністерством оборони. Таким чином, внесення змін до Каталогу не потребує розробки нормативно-правового акту Кабінету Міністрів України. Питання щодо визначення переліку найменувань харчових продуктів, які пропонуються до виключення з Каталогу на період дії воєнного стану та подання на підпис встановленим порядком проєкту наказу Міністерства оборони “Про затвердження Каталогу продуктів харчування на період дії правового режиму воєнного стану” включено до Плану заходів з усунення виявлених аудитом недоліків і порушень.

Виконання Рекомендації (абзац шостий пункту б) щодо розробки та затвердження Стратегії закупівель включено до Плану заходів з усунення виявлених аудитом недоліків і порушень.

Рекомендації (абзац сьомий пункту б) щодо вивчення та запровадження практичного досвіду Національного агентства з питань запобігання корупції, який нівелює корупційні ризики щодо втрат бюджетних коштів унаслідок неефективного та незаконного їх використання в рамках здійснення розрахунків (попередня оплата) за укладеними договорами з закупівлі товарів, робіт і послуг включено до Плану заходів з усунення виявлених аудитом недоліків і порушень.

На виконання Рекомендацій (абзац восьмий пункту б) з метою забезпечення військовослужбовців-жінок належним речовим майном, відповідно до встановлених норм забезпечення, Тилом Командування Сил логістики Збройних

Сил України щорічно здійснюється замовлення військової форми одягу малих розмірів. У ростовках до договорів передбачається взуття від 35 розміру та одяг від 42/1 розміру.

У серпні 2023 року Міністерством оборони України прийнято на забезпечення у Збройних Силах України костюми літні польові жіночі (тип 2). Тилом Командування Сил логістики Збройних Сил України сформовано та надано до Департаменту ресурсного забезпечення Міністерства оборони України заявку на закупівлю у IV кварталі 2023 року 50 000 комплектів костюмів літніх польових (тип 2) жіночих. Укладено 6 договорів на суму 109 398 600,0 грн.

У вересні 2023 року Міністерством оборони України прийнято на забезпечення у Збройних Силах України жіночу білизну (топ та труси).

На 2024 рік сплановано забезпечення військовослужбовців-жінок костюмами літніми польовими у кількості 65 000 комплектів та жіночою білизною (топ та труси) у кількості 100 000 комплектів.

Також у Міністерстві оборони України триває робота щодо прийняття на забезпечення моделі бронезилета модульного для військовослужбовців- жінок, який враховує особливості будови жіночого тіла. Прийняття на забезпечення у Збройних Силах України цієї моделі очікується у 2024 році.

Рекомендації (абзац дев'ятий пункту б) стосовно внесення змін до документів щодо організації роботи з договорами в частині розширення переліку ознак ризиковості щодо контрагентів, з якими укладаються договірні відносини повідомляється.

Наказом Міністерства оборони України від 24.02.2023 № 100 "Про затвердження Змін до деяких наказів Міністерства оборони України" затверджені Зміни до Інструкції з підготовки, погодження, укладання, реєстрації, обліку, зберігання та контролю за виконанням договорів, що укладаються від імені Міністерства оборони України, затвердженої наказом Міністерства оборони України від 29.12.2020 № 500 "Про деякі питання організації роботи з договорами в Міністерстві оборони України".

Зокрема цими Змінами передбачено погодження проектів договорів Директоратом економічного аналізу і планування Міністерства оборони України та Управлінням з питань запобігання та виявлення корупції Міністерства оборони України, якими здійснюється перевірка інформації про потенційного контрагента, з яким планується укладення договору.

Крім того, пропозиції постачальників перед наданням їх Колегіальному органу, надсилаються до Директорату економічного аналізу і планування Міністерства оборони України та Управлінням з питань запобігання та виявлення корупції Міністерства оборони України для здійснення ними протягом двох робочих днів перевірки інформації про потенційного контрагента в порядку, визначеному розділом 2-1 Інструкції з підготовки, погодження, укладання, реєстрації, обліку, зберігання та контролю за виконанням договорів,

що укладаються від імені Міністерства оборони України, затвердженої наказом Міністерства оборони України від 29.12.2020 № 500.

Рекомендації (абзац десятий пункту 6) щодо забезпечення впровадження логістичної інформаційної системи, призначеної для здійснення комплексної автоматизованої підтримки процесів управління логістичним забезпеченням включено до Плану заходів з усунення виявлених аудитом недоліків і порушень.

Щодо Рекомендації (абзац одинадцятий пункту 6) по забезпеченню належного зберігання речового майна та прийняття рішення щодо майна речової служби, яке тривалий час не використовується за призначенням, Тилом Командування Сил Логістики ЗСУ проведено розрахунок коштів, необхідних для ремонту сховищ в об'єднаних центрах забезпечення ЗСУ під програму автоматизації обліку служби речового забезпечення.

Довідково.

Орієнтовна потреба в коштах складає - 128,661 млн грн, в тому числі:

ремонт сховищ - 68,44 млн. грн;

закупівля стелажних систем - 20,54 млн грн;

закупівля засобів механізації - 28,12 млн грн;

закупівля засобів автоматизації та ідентифікації - 7,045 млн грн;

облаштування ліній комунікацій та сигналізації - 4,516 млн грн.

Триває робота щодо списання речового майна, яке застаріле та не використовується за прямим призначенням для потреб ЗСУ відповідно до Порядку списання військового майна у Збройних Силах України та Державній спеціальній службі транспорту, затвердженого наказом Міністерства оборони України від 29.03.2021 №81.

Проводиться робота по переміщенню такого речового майна з об'єднаних центрів забезпечення Командування Сил логістики ЗСУ до військових частин Управління відчуження та утилізації надлишкового військового майна Міністерства оборони України з метою подальшого прийняття рішення щодо його використання.

Щодо Рекомендації (абзац дванадцятий пункту 6) зі здійснення інвентаризації дебіторської і кредиторської заборгованості слід зазначити таке.

Відповідно до пункту 4.25 Порядку розподілу та доведення до військ виділених асигнувань, здійснення централізованої оплати товарів, робіт і послуг у Міністерстві оборони України, затвердженого наказом Міністерства оборони України від 31.12.2016 № 757, інвентаризація дебіторської та кредиторської заборгованості Замовниками проводиться не менше двох разів на рік станом на 30 червня та перед складанням річної фінансової звітності.

Дорученням заступника Міністра оборони України визначено керівникам структурних підрозділів Міністерства оборони України, Генерального штабу

Збройних Сил України, іншим органам військового управління організувати роботу з проведення інвентаризації активів і зобов'язань (дебіторської та кредиторської заборгованості) та звірки розрахунків із підприємствами станом на 1 січня 2024 року.

Результати інвентаризації передбачено надати в Департамент фінансів Міністерства оборони України в термін до 1 лютого 2024 року.

Щодо Рекомендації (абзац тринадцятий пункту 6) із претензійно-позовної роботи за напрямом продовольчого забезпечення повідомляємо наступне.

За I півріччя 2023 року військовими частинами складено 700 Актів про порушення договірних зобов'язань суб'єктом господарювання (далі – Акт про порушення) відповідно до договорів на закупівлю послуг з організації харчування, укладених 23.12.2022 зі строком надання послуг з 01.01.2023 по 01.07.2023 (далі – Договори).

З метою уникнення понаднормових витрат бюджету в частині сплати значних сум на судові витрати (судовий збір та витрати пов'язані з розглядом справ) Департаментом ресурсного забезпечення Міністерства оборони України вживаються всі необхідні заходи щодо досудового врегулювання спорів відповідно до розділу 2 Інструкції з організації претензійної та позовної роботи, самопредставництва, представництва інтересів Міністерства оборони України та Збройних Сил України у судах та інших державних органах, виконання судових рішень, затвердженої наказом Міністерства оборони України від 30.12.2016 № 744 (зі змінами) та здійснення суб'єктами господарювання добровільної сплати штрафних санкцій відповідно до діючого законодавства та умов укладених договорів.

Станом на сьогодні по 160 Актам про порушення сплачено суб'єктами господарювання у добровільному порядку на суму 9 042 047,81 грн. По 132 Актам про порушення відсутні необхідні підтвердні документи для нарахування штрафних санкцій, які очікуються від військових частин та суб'єктів господарювання з метою проведення відповідних розрахунків штрафних санкцій та комплектування документів на проведення претензійно-позовної роботи. Робота по зазначеному напрямку триває.

Що стосується решти 408 Актів про порушення інформуємо наступне. Під час їх опрацювання та проведення нарахування відповідно до них сум штрафних санкцій встановлено порушення військовими частинами пункту 6.4.2. Договорів щодо строків подання заявок. Тому на підставі статей 612, 614 Цивільного кодексу України, якими передбачено, що прострочення боржника не настає, якщо зобов'язання не може бути виконане внаслідок прострочення кредитора та пункту 8.3 Договору, яким передбачено, що штрафні санкції, неустойки, відшкодування збитків не застосовуються до Виконавця у разі порушення Представником Замовника строків та порядку надання заявок зазначені Акти поро порушення були повернуті до військових частин без реалізації.

Також інформуємо, що з метою врегулювання питання щодо порушення строків подачі заявок військовими частинами у проект договору на 2024 рік на закупівлю послуги з організації харчування (послуги щодо забезпечення харчуванням, забезпечення комплектами продуктів за Каталогом продуктів харчування особового складу та штатних тварин військових частин, установ та військових навчальних закладів Збройних Сил України в стаціонарних та польових умовах) зменшено строки подачі заявок військовими частинами з 15 до 7 днів.

Щодо Рекомендації (абзац тринадцятий пункту б) із претензійно-позовної роботи за напрямом речового забезпечення повідомляємо наступне.

У 2023 році за порушення умов договорів на постачання речового майна для потреб Збройних Сил України на поточний рік виставлено 106 претензій на загальну суму 230 858 982,01 грн. З них сплачено в добровільному порядку по 52 претензіям на загальну суму 8 783 036,10 грн. Крім того, до юридичної служби Міністерства оборони України для здійснення позовної роботи по стягненню із суб'єктів господарювання штрафних санкцій передано 12 претензій на загальну суму 76 631 149,69 грн. та готуються матеріали для передачі 19 претензій на загальну суму 110 238 721,39 грн. На розгляді у постачальників знаходяться 17 претензій на суму 32 130 448,14 грн.

Рекомендації (абзац чотирнадцятий пункту б) щодо передбачення у положеннях про структурні підрозділи та посадових обов'язках керівного та особового складу Міноборони і ЗСУ конкретних завдань із забезпечення системи внутрішнього контролю, комунікації між структурними підрозділами з питань здійснення внутрішнього контролю та ефективного управління ризиками на місцях включено до Плану заходів з усунення виявлених аудитором недоліків і порушень.

Щодо Рекомендації (абзац п'ятнадцятий пункту б) по приведенню у відповідність до вимог чинного законодавства власних нормативних актів та усунення наявних в них неузгодженостей повідомляємо.

Відповідно до Законів України “Про оборонні закупівлі”, “Про публічні закупівлі” постанов Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 року № 1275 “Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану”(зі змінами), від 12 жовтня 2022 року № 1178 “Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування” (зі змінами), доручення Міністра оборони України від 20.10.2023 № 26999/з та з метою приведення актів Міністерства оборони України з питань оборонних та публічних закупівель у відповідність до вимог законодавства, Департаментом ресурсного забезпечення Міністерства

оборони України для гарантованого забезпечення потреб безпеки і оборони підготовлено проєкт наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Змін до Порядку проведення оборонних закупівель у Міністерстві оборони України за централізованими розрахунками під час дії правового режиму воєнного стану за тилowym напрямком”, який в даний час знаходиться на погодженні в структурних підрозділах Міністерства оборони України.

Щодо Рекомендації (абзац шістнадцятий пункту 6) із забезпечення виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами попередніх заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) повідомляється, що План усунення недоліків за результатами опрацювання Звіту Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству оборони України на тилowe забезпечення Збройних Сил України (придбання пально-мастильних матеріалів, продовольче та речове забезпечення особового складу Збройних Сил України) від 07.12.2021 №32-2 (вх.№248цт) на теперішній час доопрацьовується разом із структурними підрозділами Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України. За результатами його затвердження, буде направлений до Рахункової палати, додатково.

Щодо Рекомендації (абзац сімнадцятий пункту 6) План заходів з усунення виявлених аудитом недоліків і порушень викладених у Звіті про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству оборони України для придбання речового майна та забезпечення харчування військовослужбовців Збройних Сил України в I-му півріччі 2023 року розроблений та направлений на погодження в структурні підрозділи Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України. За результатами Рахункову палату буде повідомлено додатково.

Заступник Міністра оборони України

Дмитро КЛІМЕНКОВ