

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

**про виконання рішення Рахункової палати від 18 грудня 2024 року
№ 57-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності
використання коштів державного бюджету, виділених Національному
заповіднику «Києво-Печерська лавра» (Національному Києво-
Печерському історико-культурному заповіднику)» об'єктом контролю**

На виконання рішення Рахункової палати від 12 вересня 2023 року № 18-3 щодо здійснення у 2023–2024 роках позапланового заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведено аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному заповіднику «Києво-Печерська лавра» (Національному Києво-Печерському історико-культурному заповіднику), з метою встановлення фактичного стану справ та надання оцінки щодо продуктивності, результативності, економності використання Національним заповідником «Києво-Печерська лавра» (далі – Заповідник) видатків державного бюджету на забезпечення його діяльності.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений на об'єктах контролю: Міністерство культури та стратегічних комунікацій України (далі – Мінкультури, Міністерство, МКСК) та Заповідник у період з жовтня 2023 року по листопад 2024 року.

У процесі заходу встановлено, що Мінкультури не забезпечило повною мірою створення та функціонування цілісної нормативно врегульованої організаційної системи управління охороною культурної спадщини Заповідника, чим спричинило ризики її незбереження. Управлінські рішення Міністерства щодо організації охорони культурної спадщини були непослідовними, внаслідок чого не забезпечено здійснення всього комплексу заходів з її збереження, виконання завдань та досягнення мети бюджетної програми повною мірою. Реалізація заходів за рахунок коштів державного бюджету у 2020–2023 роках за бюджетними програмами «Збереження історико-культурної та архітектурної спадщини в національних і державних заповідниках» (далі – КПКВК 3801490), «Загальнодержавні заходи у сферах культури та мистецтв, охорони культурної спадщини, вивезення, ввезення і повернення культурних цінностей, державної мовної політики, міжнаціональних відносин, релігії та захисту прав національних меншин» (далі – КПКВК 3801170), «Фонд розвитку закладів загальнодержавного значення» (далі – КПКВК 3801340) та «Фонд розвитку закладів загальнодержавного значення, в тому числі їх будівництво» (далі – КПКВК 3801280) у загальній сумі 556,4 млн грн Міністерством та Заповідником здійснювалася здебільшого безсистемно та неефективно. Прослідковуються причинно-наслідкові зв'язки між прийнятими Міністерством управлінськими



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
08-37/34 від 09.04.2025 15:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

рішеннями щодо реалізації державної політики з питань охорони культурної спадщини та станом збереження об'єкта культурної спадщини.

Згідно із рішенням Рахункової палати від 18 грудня 2024 року № 57-2 до Мінкультури (лист від 27.12.2024 № 08-4389) та Заповідника (лист від 27.12.2024 № 08-4388) надіслано звіт, це рішення, а також план заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати.

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) також поінформовано Верховну Раду України (лист від 27.12.2024 № 08-4390), Кабінет Міністрів України (лист від 27.12.2024 № 08-4391) та народного депутата України Сергія Рудика (лист від 27.12.2024 № 08-4387).

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» Мінкультури (лист від 29.01.2025 № 02/25/30-25) та Заповідник (листи від 20.01.2025 № 04-27/63 та від 02.04.2025 № 04-27/348) поінформували Рахункову палату про результати розгляду рішення Рахункової палати, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

Задля усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата загалом затвердила 19 рекомендацій (пропозицій), наданих Мінкультури та Заповіднику, виконання яких підлягає контролю.

Основні висновки, рекомендації (пропозиції) та заходи, що були та мають бути вжиті задля усунення виявлених недоліків:

Висновки Рахункової палати:

Мінкультури не забезпечено повною мірою створення та функціонування цілісної нормативно врегульованої організаційної системи управління охороною культурної спадщини Заповідника, чим спричинено ризики її небезпеки.

Управлінські рішення Міністерства щодо організації охорони культурної спадщини були непослідовними, внаслідок чого не забезпечено здійснення всього комплексу заходів з її збереження, виконання завдань та досягнення мети бюджетної програми повною мірою.

Реалізація заходів за рахунок коштів державного бюджету у 2020–2023 роках за бюджетними програмами за КПКВК 3801490, КПКВК 3801170, КПКВК 3801340 та КПКВК 3801280 у загальній сумі 556,4 млн грн Міністерством та Заповідником здійснювалася здебільшого безсистемно та неефективно.

Прослідковуються причинно-наслідкові зв'язки між прийнятими Міністерством управлінськими рішеннями щодо реалізації державної політики



з питань охорони культурної спадщини та станом збереження об'єкта культурної спадщини.

1. Мінкультури не створено дієвої організаційно-управлінської системи охорони культурної спадщини. Як наслідок, Заповідник здійснює свою діяльність без визначених основних напрямів та програм щодо захисту та збереження культурної спадщини. Органами суспільного нагляду не здійснюються контроль, оцінка результатів діяльності Заповідника та нагляд за станом збереження об'єкта всесвітньої спадщини «Свята Софія та Києво-Печерська лавра у Києві» (далі – Об'єкт всесвітньої спадщини).

Причини такого стану – незабезпечення утворення Мінкультури та Кабінетом Міністрів України необхідних елементів системи управління Об'єктом всесвітньої спадщини та Заповідником.

Крім того, Міністерство не розробило окремих нормативно-правових актів у сфері захисту культурної спадщини, передбачених планом пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р, та Законом України від 08 червня 2000 року № 1805-III «Про охорону культурної спадщини».

2. В умовах обмеженого фінансування заходів зі збереження культурної спадщини Мінкультури не забезпечило належного виконання повноважень головного розпорядника за бюджетними програмами за КПКВК 3801490, КПКВК 3801170, КПКВК 3801340 та КПКВК 3801280. Внаслідок неефективних управлінських рішень Міністерства Заповідником не використано затверджених бюджетних призначень за загальним фондом державного бюджету у сумі 25,2 млн гривень. Як наслідок, вбачається відсутність системного підходу до планування й оперативного коригування заходів та обсягів бюджетних призначень на їх використання.

Фінансове забезпечення діяльності Заповідника у 2020–2023 роках було недостатнім для належного виконання завдань та збереження нерухомих пам'яток архітектури. Загальна потреба Заповідника у видатках забезпечена на 51,2 відс., у т. ч. потреба в поточних видатках – на 82,3 відс., капітальних – на 9,7 відсотка.

За таких умов Міністерство не використало наявних можливостей щодо перерозподілу видатків бюджету в межах загального обсягу бюджетних призначень головного розпорядника бюджетних коштів, що свідчить про неприйняття оперативних та своєчасних управлінських рішень, що негативно вплинуло на стан виконання заходів та створило ризики незбереження нерухомих пам'яток архітектури національного та місцевого значення.

Незабезпечення потреби в капітальних видатках, зміна механізмів та критеріїв відбору об'єктів призвели до непроведення Заповідником ремонтно-реставраційних робіт у визначеному обсязі.

Як наслідок, на початок 2024 року із 140 пам'яток культурної спадщини, що знаходяться на обліку Заповідника, 38 перебували у незадовільному стані, 4 – в аварійному, що свідчить про наявні ризики їх руйнування.



Подальше незабезпечення Заповідника капітальними видатками в обсягах, необхідних для виконання Плану організації території Національного Києво-Печерського історико-культурного заповідника, затвердженого наказом Міністерства від 04 липня 2013 року № 604 (далі – план організації території заповідника), посилює ризики подальшого пошкодження та руйнування об'єктів культурної спадщини, що призведе до збільшення обсягу видатків, необхідних на їх збереження.

3. Міністерством не забезпечено належного виконання функцій головного розпорядника коштів державного бюджету, виділених за КПКВК 3801490, КПКВК 3801170, КПКВК 3801340 та КПКВК 3801280, зокрема:

не забезпечено організації та координації роботи Заповідника зі складання проєктів кошторисів на плановий бюджетний період за бюджетними програмами за КПКВК 3801170, КПКВК 3801340 та КПКВК 3801280, чим не дотримано вимог пунктів 10 та 14 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 228 (далі – Порядок 228);

у кошторисах Заповідника на 2020–2023 роки за КПКВК 3801490 неналежно обґрунтовані показники видатків на суму 1,9 млн грн, чим порушено пункт 22 Порядку 228, що відповідно до пункту 3 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства;

визначені Міністерством у паспортах бюджетних програм результативні показники не характеризують ступеня досягнення цілей державної політики, досягнення мети та виконання завдань, не висвітлюють обсягу й якості надання публічних послуг, чим не дотримано пункту 3 Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10 грудня 2010 року № 1536 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 15 червня 2015 року № 553), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 грудня 2010 року за № 1353/18648;

не ініційовано питання розроблення порядку використання коштів державного бюджету за КПКВК 3801490.

4. Мінкультури у 2020–2023 роках не забезпечило достатнього внутрішнього контролю на рівні Заповідника та апарату Міністерства, що призвело до неекономного, непродуктивного та з недотриманням нормативно-правових актів Міністерства використання коштів державного бюджету за КПКВК 3801490 у загальній сумі 29,5 млн гривень:

неекономно – 21,2 млн грн спрямовано на виплату штатному персоналу надбавок, що мають стимулюючий характер, потреба на які Заповідником не визначалась;



непродуктивно – 0,5 млн грн використано кошти спеціального фонду державного бюджету за КПКВК 3801490 внаслідок неналежних управлінських рішень керівництва Заповідника;

у порушення вимог підпункту 1 пункту 2 наказу Мінкультури від 05 червня 2006 року № 385 «Про умови оплати праці працівників національних закладів культури», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 червня 2006 року за № 709/12583, Заповідником застосовано додатковий коефіцієнт підвищення посадового окладу та виплачено 7,8 млн грн працівникам, які безпосередньо не здійснюють творчі, музейні, науково-дослідні, науково-освітні функції, а також функції з охорони культурної спадщини.

5. Мінкультури не забезпечено дієвого внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в апараті Міністерства та Заповіднику, зокрема:

не забезпечено організаційної незалежності підрозділу внутрішнього аудиту, яка передбачає безпосереднє підпорядкування та підзвітність керівникові установи (Міністру);

на підрозділ внутрішнього аудиту Міністерства покладалися неpritаманні функції, які не пов'язані із завданнями внутрішнього аудиту;

керівництво Заповідника протягом 2020–2023 років не привело систему внутрішнього контролю у відповідність із вимогами Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 року № 1062;

підрозділ внутрішнього аудиту Заповідника не забезпечував виконання функцій, визначених Порядком здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 року № 1001, та був недієвим.

Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати:

1. Кабінету Міністрів України запропонувати:

вжити заходів для:

- встановлення порядку розроблення та затвердження Плану організації території історико-культурного заповідника;
- затвердження складу наглядової ради Заповідника;
- забезпечення граничним обсягом визначеної Заповідником потреби у видатках розвитку окремим напрямом у паспорті бюджетної програми за КПКВК 3801490 для своєчасного виконання ремонтно-реставраційних робіт на будівлях та спорудах, що мають статус пам'яток культурної спадщини;

надати доручення Міністерству фінансів України та Міністерству культури та стратегічних комунікацій України вжити заходів щодо запровадження фінансування розпочатих ремонтно-реставраційних робіт пам'яток культурної спадщини у наступних бюджетних періодах.



2. Міністерству культури та стратегічних комунікацій України рекомендувати вжити заходів щодо забезпечення:

визначення або утворення органу управління Об'єктом всесвітньої спадщини (термін – до 01.07.2025);

створення наглядової ради Об'єкта всесвітньої спадщини (термін – до 01.07.2025);

створення ради з питань Всесвітньої спадщини ЮНЕСКО в Україні (термін – до 01.07.2025);

затвердження плану управління Об'єктом всесвітньої спадщини (у місячний термін після погодження проєкту плану управління з ЮНЕСКО);

розроблення та затвердження рекомендацій щодо формування плану управління Об'єктом всесвітньої спадщини (термін – до 01.07.2025);

приведення норм наказу Мінкультури від 05 червня 2006 року № 385 «Про умови оплати праці працівників національних закладів культури» в частині застосування додаткових коефіцієнтів підвищення посадових окладів у відповідність із нормами постанови Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2006 р. № 413 «Деякі питання оплати праці працівників національних закладів культури» (термін – до 01.07.2025);

визначення замовника розроблення Плану організації території Заповідника (термін – до 01.04.2025);

розроблення та внесення на розгляд Кабінетові Міністрів України:

порядку розроблення та затвердження плану організації території історико-культурного заповідника (термін – до 01.07.2025);

проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення та затвердження режимів використання пам'ятки культурної спадщини, меж та режимів використання її території, склад та зміст науково-проєктної (науково-дослідної) документації (за видами пам'яток)» (термін – до 01.07.2025);

проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Кваліфікаційних вимог до науково-проєктних, науково-дослідних організацій, що є розробниками науково-проєктної документації у сфері охорони культурної спадщини» (термін – до 01.07.2025);

проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення та затвердження меж і режимів використання зон охорони пам'яток культурної спадщини, склад та зміст науково-проєктної (науково-дослідної) документації» (термін – до 01.07.2025);

проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення та затвердження режиму використання об'єкта всесвітньої спадщини, меж і режимів використання території та буферної зони об'єкта всесвітньої спадщини, склад та зміст науково-проєктної (науково-дослідної) документації» (термін – до 01.07.2025);



- проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 3801490» (термін – до 01.07.2025);

визначення при затвердженні паспортів бюджетних програм за КПКВК 3801490 та КПКВК 3801280 результативних показників, що характеризують ступінь досягнення цілей державної політики, досягнення мети та виконання завдань бюджетних програм (термін – до 01.07.2025);

вжиття заходів щодо приведення стану внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту як в апараті Міністерства, так і в Заповіднику у відповідність із Порядком здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 року № 1001 та Основними засадами здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 року № 1062 (термін – до 01.04.2025);

запровадження механізмів управління ризиками як елемента системи внутрішнього контролю в Міністерстві (термін – до 01.07.2025).

3. Національному заповіднику «Києво-Печерська лавра» рекомендувати вжити заходів щодо забезпечення:

розроблення та затвердження стратегії, перспективних планів економічного і соціального розвитку з розподілом по роках та перспективних планів за основними напрямками діяльності (термін – до 01.07.2025);

розроблення та затвердження нової редакції Плану організації території історико-культурного заповідника державного значення (термін – до 01.01.2026);

дотримання вимог Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2005 року № 668, при складанні календарних графіків виконання робіт до договорів підряду.

Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

Кабінет Міністрів України (доручення від 07.01.2025 № 42910/1/1-24) зобов'язав Мінкультури, Міністерство економіки України та Міністерство фінансів України розглянути та вжити необхідних заходів для усунення виявлених порушень і про результати в установлений законом строк поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України. З питань, що потребують прийняття рішення Уряду, подати пропозиції в установленому порядку.

Мінкультури листом від 29.01.2025 № 02/25/30-25 на виконання доручення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 08.11.2024 № 04-13/12-2024/248734 та листа Рахункової палати від 27.12.2024 № 08-4389 повідомило Рахункову палату про вжиті заходи та стан виконання рекомендацій відповідно до форми, визначеної Рахунковою палатою.



План заходів реагування Міністерства культури та стратегічних комунікацій України на рішення Рахункової палати від 18 грудня 2024 року № 57-2 передбачає 11 пунктів:

1. Забезпечити визначення або утворення органу управління Об'єктом всесвітньої спадщини (термін – до 01.07.2025).

2. Забезпечити створення наглядової ради Об'єкта всесвітньої спадщини (термін – до 01.07.2025).

3. Забезпечити створення ради з питань Всесвітньої спадщини ЮНЕСКО в Україні (термін – до 01.07.2025).

4. Забезпечити затвердження плану управління Об'єктом всесвітньої спадщини (у місячний термін після погодження проєкту плану управління з ЮНЕСКО).

5. Забезпечити розроблення та затвердження рекомендацій щодо формування плану управління Об'єктом всесвітньої спадщини (термін – до 01.07.2025).

6. Забезпечити приведення норм наказу Мінкультури від 05 червня 2006 року № 385 «Про умови оплати праці працівників національних закладів культури» в частині застосування додаткових коефіцієнтів підвищення посадових окладів у відповідність із нормами постанови Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2006 р. № 413 «Деякі питання оплати праці працівників національних закладів культури» (термін – до 01.07.2025).

7. Забезпечити визначення замовника розроблення Плану організації території Національного заповідника «Києво-Печерська лавра» (термін – до 01.04.2025).

8. Забезпечити розроблення та внесення на розгляд Кабінетові Міністрів України:

8.1. Порядку розроблення та затвердження плану організації території історико-культурного заповідника (термін – до 01.07.2025).

8.2. Проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення та затвердження режимів використання пам'ятки культурної спадщини, меж та режимів використання її території, склад та зміст науково-проєктної (науково-дослідної) документації (за видами пам'яток)» (термін – до 01.07.2025).

8.3. Проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Кваліфікаційних вимог до науково проєктних, науково-дослідних організацій, що є розробниками науково-проєктної документації у сфері охорони культурної спадщини» (термін – до 01.07.2025).

8.4. Проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення та затвердження меж і режимів використання зон охорони пам'яток культурної спадщини, склад та зміст науково-проєктної (науково-дослідної) документації» (термін – до 01.07.2025).

8.5 Проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення та затвердження режиму використання об'єкта



всесвітньої спадщини, меж і режимів використання території та буферної зони об'єкта всесвітньої спадщини, склад та зміст науково-проектної (науково-дослідної) документації» (термін – до 01.07.2025).

9. Забезпечити визначення при затвердженні паспортів бюджетних програм за КПКВК 3801490 та КПКВК 3801280 результативних показників, що характеризують ступінь досягнення цілей державної політики, досягнення мети та виконання завдань бюджетних програм (термін – до 01.07.2025).

10. Забезпечити вжиття заходів щодо приведення стану внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту як в апараті Міністерства, так і в Заповіднику у відповідність із Порядком здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 року № 1001, та Основними засадами здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 року № 1062 (термін – до 01.04.2025).

11. Забезпечити запровадження механізмів управління ризиками як елемента системи внутрішнього контролю в Міністерстві (термін – до 01.07.2025).

Заповідник листом від 20.01.2025 № 04-27/63 надав Рахунковій палаті План заходів реагування Заповідника на рішення Рахункової палати від 18 грудня 2024 року № 57-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному заповіднику «Києво-Печерська лавра» (Національний Києво-Печерський історико-культурний заповідник)», а саме:

1. Забезпечити розроблення та затвердження стратегії, перспективних планів економічного і соціального розвитку з розподілом по роках та перспективних планів за основними напрямками діяльності (термін – до 01.07.2025).

2. Забезпечити розроблення та затвердження нової редакції Плану організації території історико-культурного заповідника державного значення (термін – до 01.01.2026).

3. Забезпечити дотримання вимог Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2005 року № 668, при складанні календарних графіків виконання робіт до договорів підряду.

4. Вжити заходів щодо приведення стану внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в Заповіднику у відповідність із Порядком здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 року № 1001, та Основними засадами здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 року № 1062 (термін – до 01.04.2025).



Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

Мінкультури та Заповідником розпочато впровадження рекомендацій Рахункової палати.

Зокрема, Міністерством здійснюються заходи щодо приведення стану внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту як в апараті Міністерства, так і в Заповіднику.

Заповідником підготовлено запити до науково-дослідних та проєктних організацій з надання інформації щодо орієнтовної вартості коригування Плану організації території Заповідника з метою надання пропозицій Мінкультури у потребах фінансування.

Наказом Заповідника від 01.04.2025 № 04-07/64 затверджено Інструкцію з організації та здійснення внутрішнього контролю в Національному заповіднику «Києво-Печерська лавра».

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій (пропозицій), Рахункова палата дійшла висновків, що Мінкультури та Заповідником розпочато впровадження 18 рекомендацій Рахункової палати.

Рекомендацію Рахункової палати щодо забезпечення Мінкультури розроблення та внесення на розгляд Кабінетові Міністрів України проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 3801490» до Плану заходів Міністерства не включено. Інформацію щодо причин невиключення зазначеної рекомендації до Плану заходів Мінкультури не надано.

Статус впровадження рекомендацій (пропозицій) детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
08-37/34 від 09.04.2025 15:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

Додаток до Інформаційного
повідомлення про виконання
рішення Рахункової палати
від 18 грудня 2024 року № 57-2

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
Кабінету Міністрів України:				
1	Вжити заходів для встановлення порядку розроблення та затвердження Плану організації території історико-культурного заповідника	Кабінет Міністрів України (доручення від 07.01.2025 № 42910/1/1-24) зобов'язав Міністерство культури та стратегічних комунікацій України (далі – Мінкультури, Міністерство, МКСК), Міністерство економіки України (далі – Мінекономіки) та Міністерство фінансів України (далі – Мінфін) розглянути та вжити необхідних заходів для усунення виявлених порушень і про результати в установленій законом строк поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України (далі – КМУ)		Розпочато
2	Вжити заходів для затвердження складу наглядової ради Національного заповідника «Києво-Печерська лавра» (далі – Заповідник)	Кабінет Міністрів України (доручення від 07.01.2025 № 42910/1/1-24) зобов'язав Мінкультури, Мінекономіки та Мінфін вжити необхідних заходів для усунення виявлених порушень і про результати в установленій законом строк поінформувати Рахункову палату і КМУ	–	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
08-37/34 від 09.04.2025 15:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

3	Вжити заходів для забезпечення граничним обсягом визначеної Заповідником потреби у видатках розвитку окремим напрямом у паспорті бюджетної програми за КПКВК 3801490 для своєчасного виконання ремонтно-реставраційних робіт на будівлях та спорудах, що мають статус пам'яток культурної спадщини	Кабінет Міністрів України (доручення від 07.01.2025 № 42910/1/1-24) зобов'язав Мінкультури, Мінекономіки та Мінфін вжити необхідних заходів для усунення виявлених порушень і про результати в установленний законом строк поінформувати Рахункову палату і КМУ	—	Розпочато
4	Надати доручення Мінфіну та Мінкультури вжити заходів щодо запровадження фінансування розпочатих ремонтно-реставраційних робіт пам'яток культурної спадщини у наступних бюджетних періодах	Кабінет Міністрів України (доручення від 07.01.2025 № 42910/1/1-24) зобов'язав Мінкультури, Мінекономіки та Мінфін вжити необхідних заходів до усунення виявлених порушень і про результати в установленний законом строк поінформувати Рахункову палату і КМУ	—	Розпочато
Міністерству культури та стратегічних комунікацій України:				
1	Забезпечити визначення або утворення органу управління об'єктом всесвітньої спадщини «Свята Софія та Києво-Печерська лавра у Києві» (далі – Об'єкт всесвітньої спадщини) (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів реагування Міністерства культури та стратегічних комунікацій України на рішення Рахункової палати від 18 грудня 2024 року № 57-2 (далі – План заходів Мінкультури) передбачено визначення органу управління Об'єктом всесвітньої спадщини відповідно до Закону України «Про охорону культурної спадщини» та Порядку утворення або визначення органу управління об'єктом всесвітньої спадщини, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 липня 2019 року № 805	—	Розпочато
2	Забезпечити створення наглядової ради Об'єкта всесвітньої спадщини (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено формування складу наглядової ради Об'єкта всесвітньої спадщини ЮНЕСКО відповідно до вимог Порядку утворення або визначення органу управління об'єктом всесвітньої спадщини, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 липня 2019 року № 805	—	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
08-37/34 від 09.04.2025 15:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

3	Забезпечити створення Ради з питань Всесвітньої спадщини ЮНЕСКО в Україні (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено прийняття наказу МКСК про створення Ради з питань ЮНЕСКО та положення про Раду з питань ЮНЕСКО	—	Розпочато
4	Забезпечити затвердження плану управління Об'єктом всесвітньої спадщини (у місячний термін після погодження проєкту плану управління з ЮНЕСКО)	Проект Плану управління об'єктом всесвітньої спадщини розроблений НЗ «Києво-Печерська лавра» та НЗ «Софія Київська» наразі доопрацьовуються відповідно до пропозицій експертів ІКОМОС/ЮНЕСКО	—	Розпочато
5	Забезпечити розроблення та затвердження рекомендацій щодо формування плану управління Об'єктом всесвітньої спадщини (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено розробити проєкт наказу МКСК про затвердження рекомендацій щодо формування плану управління Об'єктом всесвітньої спадщини	—	Розпочато
6	Забезпечити приведення норм наказу Мінкультури від 05.06.2006 № 385 «Про умови оплати праці працівників національних закладів культури» в частині застосування додаткових коефіцієнтів підвищення посадових окладів у відповідність із нормами постанови Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2006 р. № 413 «Деякі питання оплати праці працівників національних закладів культури» (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено розробку та вжиття заходів щодо затвердження наказу МКСК про внесення змін до наказу Мінкультури від 05.06.2006 № 385	—	Розпочато
7	Забезпечити визначення замовника розроблення Плану організації території Національного заповідника «Києво-Печерська лавра» (термін – до 01.04.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено Заповіднику забезпечити визначення замовника та розробку технічного завдання, МКСК здійснити контроль	—	Розпочато
8	Забезпечити розроблення та внесення на розгляд Кабінетові Міністрів України:			
8.1	порядку розроблення та затвердження плану організації території історико-культурного заповідника (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено розробити проєкт постанови КМУ про затвердження порядку розроблення та затвердження Плану організації території історико-культурного заповідника та подати	—	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
08-37/34 від 09.04.2025 15:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

		на розгляд до КМУ відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України		
8.2	проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення та затвердження режимів використання пам'ятки культурної спадщини, меж та режимів використання її території, склад та зміст науково-проектної (науково-дослідної) документації (за видами пам'яток)» (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено розробити проект постанови КМУ про затвердження Порядку визначення та затвердження режиму використання пам'ятки культурної спадщини, меж та режимів використання її території, склад та зміст науково-проектної (науково-дослідної) документації (за видами пам'яток) та подати на розгляд до КМУ відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України	–	Розпочато
8.3	проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Кваліфікаційних вимог до науково-проектних, науково-дослідних організацій, що є розробниками науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини» (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено розробити проект постанови КМУ про затвердження Кваліфікаційних вимог до науково-проектних, науково-дослідних організацій, що є розробниками науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини» та подати на розгляд до КМУ відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України	–	Розпочато
8.4	проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення та затвердження меж і режимів використання зон охорони пам'яток культурної спадщини, склад та зміст науково-проектної (науково-дослідної) документації» (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено розробити проект постанови КМУ про затвердження Порядку визначення та затвердження меж і режимів використання зон охорони пам'яток культурної спадщини, склад та зміст науково-проектної (науково-дослідної) документації» та подати на розгляд до КМУ відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України	–	Розпочато
8.5	проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визначення та затвердження режиму використання об'єкта всесвітньої спадщини, меж і режимів використання території та буферної зони об'єкта всесвітньої спадщини, склад та зміст науково-проектної (науково-дослідної) документації» (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено розробити проект постанови КМУ про затвердження Порядку визначення та затвердження режиму використання об'єкта всесвітньої спадщини, меж і режимів використання території та буферної зони об'єкта всесвітньої спадщини, склад та зміст науково-проектної (науково-дослідної) документації» та подати на розгляд	–	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
08-37/34 від 09.04.2025 15:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

		до КМУ відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України		
8.6	проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 3801490» (термін – до 01.07.2025)	Зазначену рекомендацію до Плану заходів Мінкультури не включено		Не розпочато
9	Забезпечити визначення при затвердженні паспортів бюджетних програм за КПКВК 3801490 та КПКВК 3801280 результативних показників, що характеризують ступінь досягнення цілей державної політики, досягнення мети та виконання завдань бюджетних програм (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено визначити при затвердженні паспортів бюджетних програм за КПКВК 3801490 та КПКВК 3801280 результативних показників, що характеризують ступінь досягнення цілей державної політики, досягнення мети та виконання завдань бюджетних програм	—	Розпочато
10	Забезпечити вжиття заходів щодо приведення стану внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту як в апараті Міністерства, так і в Заповіднику у відповідність із Порядком здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 року № 1001, та Основними засадами здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 року № 1062 (термін – до 01.04.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено роз'яснення та заплановані заходи з виконання рекомендації Національним заповідником «Києво-Печерська лавра»: у листопаді 2023 року відділ внутрішнього аудиту Заповідника був ліквідований у зв'язку зі зміною його структури. У свою чергу Заповідником розробляється план організації та забезпечення здійснення внутрішнього контролю на 2025 рік щодо забезпечення найефективнішого виконання всіма працівниками своїх обов'язків при здійсненні господарських операцій, спрямованих на забезпечення функціонування елементів внутрішнього контролю	—	Розпочато
11	Забезпечити запровадження механізмів управління ризиками як елемента системи внутрішнього контролю в Мінкультури (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Мінкультури передбачено розробити внутрішній організаційно-розпорядчий документ щодо порядку управління ризиками в МКСК	—	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
08-37/34 від 09.04.2025 15:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

Національному заповіднику «Києво-Печерська лавра»:

1	Забезпечити розроблення та затвердження стратегії, перспективних планів економічного і соціального розвитку з розподілом по роках та перспективних планів за основними напрямками діяльності (термін – до 01.07.2025)	Планом заходів Заповідника передбачено розробку та затвердження стратегії розвитку Національного заповідника «Києво-Печерська лавра», опрацювання планів реалізації за основними напрямками діяльності: 1 етап: січень – березень 2025 р. – доопрацювання стратегії розвитку Національного заповідника та синхронізація її з основними положеннями Стратегії розвитку культури в Україні на 2025–2030 роки Міністерства культури та стратегічних комунікацій України; 2 етап: березень – травень 2025 р. – обговорення тексту стратегії Національного заповідника в експертному колі та громадськістю, затвердження в установленому порядку; 3 етап: травень – червень 2025 р. – опрацювання перспективних планів реалізації стратегії (наукових досліджень, пам’яткоохоронних досліджень та заходів розвитку кадрового потенціалу тощо) на середньостроковий та довгостроковий період, затвердження їх в установленому порядку	–	Розпочато
2	Забезпечити розроблення та затвердження нової редакції Плану організації території історико-культурного заповідника державного значення (термін – до 01.01.2026)	Планом заходів Заповідника передбачено, що відповідно до чинного законодавства та враховуючи необхідність перегляду (актуалізації) плану організації території історико-культурного заповідника, пропонується такий план дій: Міністерству культури та стратегічних комунікацій України: 1. Проаналізувати законодавчу базу: вивчення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини» та чинних державних	–	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 08-37/34 від 09.04.2025 15:39
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
 Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
 Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

		будівельних норм і стандартів, які стосуються науково-проектної документації; підготовка проєктів постанов Кабінету Міністрів України про затвердження підзаконних актів, які визначають порядок, склад, зміст плану організації території заповідника. 2. Визначити замовника з розроблення науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини щодо розроблення плану організації історико-культурного заповідника. У разі визначення Заповідника замовником: 1. Розробка технічного завдання та визначення очікуваної вартості робіт: складання технічного завдання для розроблення/актуалізації проєктної документації; збір не менше трьох комерційних пропозицій для визначення очікуваної вартості закупівлі. Термін виконання: квітень 2025 року (у разі затвердження порядку розроблення, складу та змісту плану організації території). 2. Ініціювання фінансування: підготовка та подання запиту до Міністерства культури та стратегічних комунікацій України щодо виділення необхідного фінансування. Термін виконання: квітень 2025 року. 3. Проведення конкурсу на виконавця: організація тендеру або іншої процедури закупівлі (залежно від визначеного бюджету); відбір організації-розробника, яка відповідає кваліфікаційним вимогам. Термін виконання: II квартал 2025 року (у разі наявного фінансування).		
--	--	--	--	--



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 08-37/34 від 09.04.2025 15:39
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
 Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
 Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

		4. Розробка плану організації території: проведення інвентаризації пам'яток архітектури, аналіз меж та стану території заповідника; включення в документ заходів щодо охорони, використання і благоустрою території, зонування та програми заходів з охорони пам'яток. Термін виконання: липень – грудень 2025 року. 5. Громадське обговорення (за потреби): організація консультацій із громадськістю, експертами та зацікавленими сторонами. Термін виконання: січень 2026 року. 6. Затвердження плану: погодження документа з профільними органами та подання на затвердження МКСК. Термін виконання: I квартал 2026 року. 7. Впровадження та моніторинг: запуск заходів, передбачених планом організації території; моніторинг виконання плану та актуалізація за потреби. Термін виконання: постійно.		
3	Забезпечити дотримання вимог Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2005 року № 668, при складанні календарних графіків виконання робіт до договорів підряду	Планом заходів Заповідника передбачено постійний контроль за дотриманням вимог Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2005 року № 668, при складанні календарних графіків виконання робіт до договорів підряду	—	Розпочато

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 08-37/34 від 09.04.2025 15:39
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
 Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
 Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59