

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

про виконання рішення Рахункової палати від 19 грудня 2024 року № 58-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему «Забезпечення діяльності Вищого антикорупційного суду» об'єктом контролю

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2024 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 23 листопада 2023 року № 28-5 (зі змінами), проведено аудит відповідності на тему «Забезпечення діяльності Вищого антикорупційного суду», мета якого оцінити рівень забезпечення Вищого антикорупційного суду належними фінансовими, матеріально-технічними та кадровими ресурсами, необхідними для ефективного здійснення судочинства та виконання покладених на нього завдань.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений на об'єкті контролю – Вищий антикорупційний суд (далі – ВАКС, Суд) у період з 08 липня по 15 листопада 2024 року.

У 2019–2023 роках та протягом 9 місяців 2024 року ВАКС здійснював діяльність відповідно до чинного законодавства. Водночас його функціонування ускладнювалося через недостатнє кадрове забезпечення та відсутність необхідних приміщень попри належне фінансове забезпечення.

ВАКС забезпечував виконання завдань судочинства попри виклики, що впливали на оперативність судового провадження, зокрема пандемію COVID-19, воєнний стан, окремі зловживання процесуальними правами учасників судових розглядів і необхідність розгляду кримінального провадження спочатку у випадку заміни складу суду новим суддею. Ці фактори створювали додаткове навантаження на суддів, яке не завжди було можливо ефективно нейтралізувати через обмеженість наявних процесуальних механізмів.

Часткове виконання заходів Державної антикорупційної програми, зокрема впровадження одноособового складу суду, вказує на поступові позитивні зміни. При цьому низка важливих ініціатив, спрямованих на вдосконалення судочинства, залишається нереалізованою, що ускладнює діяльність Суду.

Відсутність Стратегії розвитку ВАКС ускладнює планування та розвиток Суду відповідно до суспільних змін.

Відсутність нормативів навантаження на суддів ВАКС та даних про тривалість розгляду справ ускладнює оцінку ефективності судового процесу та встановлення реальної потреби в організаційних змінах. Крім того, відсутність даних про середню тривалість розгляду справ і матеріалів за категоріями унеможливорює якісний аналіз судової діяльності та розрахунок вартості розгляду справ за категоріями, що обмежує ефективність бюджетного планування та моніторингу витрат.

Невизначення у ВАКС показника відсотка скасованих та змінених рішень судами вищих інстанцій ускладнює об'єктивну оцінку судової діяльності щодо



ухвалення справедливих і остаточних рішень. Оскільки цей показник є обов'язковим згідно з Системою оцінювання роботи суду: стандарти, критерії, показники та методи, затвердженою рішенням Ради суддів України від 02 квітня 2015 року № 28, доцільно внести його до Базових показників роботи суду для ефективного моніторингу якості судових рішень, підвищення прозорості судової роботи та вдосконалення судової системи.

Фінансове забезпечення ВАКС у 2019–2023 роках та протягом 9 місяців 2024 року було достатнім для забезпечення діяльності Суду.

Якісні показники, визначені в паспортах бюджетних програм ВАКС, не відображають особливостей та специфіки діяльності ВАКС, не встановлюють частки, яка внесена Судом у загальний результат за звітний період, що ускладнює об'єктивну оцінку ефективності роботи ВАКС.

Уряд не забезпечив ВАКС належними приміщеннями, що ускладнює роботу Суду. Будівлі ВАКС не відповідають державним будівельним нормам В.2.2–26:2010 «Будинки і споруди. Суди», що не сприяє належному виконанню його повноважень. Проблема залишається невирішеною з моменту створення Суду у 2019 році і до сьогодні попри збільшення штату суддів та кількості справ. ВАКС не забезпечений бюджетними коштами для капітального ремонту приміщень.

Недостатня кількість суддів та працівників апарату ВАКС створює ризики неналежного виконання Судом його функцій. Розширення юрисдикції ВАКС збільшило навантаження на суддів. Збереження чисельного складу Суду на рівні 37 осіб призводить до затримок у розгляді справ, зростання кількості нерозглянутих справ та зниження ефективності правосуддя. Тривалий конкурс на зайняття вакантних посад суддів створює ризики зриву реалізації Ukraine Facility Plan на 2024–2027 роки (Реформа 1. «Посилення підзвітності, доброчесності та професіоналізму судової влади» підпункту 2.1 «Реформи, які мають бути проведені в рамках Компоненту I Ukraine Facility» Розділу 3 «Судова система» Секції 2).

Обмеження суддівської винагороди та фіксація прожиткового мінімуму призводять до додаткових виплат за рішеннями судів. Для ефективного функціонування ВАКС потрібні: збільшення кількості суддів і чисельності працівників апарату Суду, а також належні умови для здійснення оперативного та якісного правосуддя.

Водночас наявні недоліки у функціонуванні Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи (далі – ЄСІТС) та комп'ютерної програми автоматизації документообігу «Д-3» (далі – КП «Д-3») не забезпечують належної автоматизації роботи судів, ефективного обміну документами та оперативного розгляду справ, що негативно впливає на організацію судочинства.

На сьогодні функціонують лише підсистеми (модулі) ЄСІТС: «Електронний кабінет», «Електронний суд», «Відеоконференцз'язок», які частково забезпечують автоматизацію функцій, визначених частиною першою статті 15¹ Закону України від 02 червня 2016 року № 1402 «Про судоустрій і



статус суддів» та Положенням про порядок функціонування окремих підсистем (модулів) ЄСІТС, затвердженим рішенням Вищої ради правосуддя від 17 серпня 2021 року № 1845/0/15-21.

Автоматизацію технологічних процесів обробки інформації також забезпечує КП «Д-3», яка є автоматизованою системою документообігу суду та функціонує відповідно до Положення про автоматизовану систему документообігу суду, затвердженого рішенням Ради суддів України від 26.11.2010 № 30 (із змінами). Проте КП «Д-3» лише частково реалізує функції, покладені на ЄСІТС, та має суттєві обмеження.

Система внутрішнього контролю ВАКС, хоч і відповідає нормативним вимогам, є недостатньо ефективною через невиконання внутрішніх положень. Несвоєчасне створення групи з управління ризиками, незаповнення посади спеціаліста з питань внутрішнього контролю та покладання його функцій на заступника керівника апарату ускладнюють координацію роботи з внутрішнього контролю. Відсутність задокументованих заходів контролю для ідентифікованих ризиків знижує ефективність управління ними. Виявлені порушення обліку основних засобів підтверджують прогалини в організації внутрішнього контролю.

Відповідно до рішення Рахункової палати від 19 грудня 2024 року № 58-2 (далі – Рішення) Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Забезпечення діяльності Вищого антикорупційного суду» (далі – Звіт) та Рішення надіслано ВАКС (лист від 23.12.2024 № 07-4256).

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) також поінформовано Верховну Раду України (лист від 23.12.2024 № 07-4263), а саме надіслано Звіт і Рішення, а також Кабінет Міністрів України (лист від 23.12.2024 № 07-4262), якому надіслано відомості про результати аудиту у формі Рішення.

Крім того, Рішення надіслано Вищій кваліфікаційній комісії суддів України (лист від 23.12.2024 № 07-4255), Вищій раді правосуддя (лист від 23.12.2024 № 07-4260), Національному агентству з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) (лист від 23.12.2024 № 07-4259), Національному антикорупційному бюро України (лист від 23.12.2024 № 07-4258), Офісу Генерального прокурора (лист від 23.12.2024 № 07-4257), Державній судовій адміністрації України (далі – ДСА України) (лист від 23.12.2024 № 07-4254) і Раді суддів України (лист від 23.12.2024 № 07-4261).

Про результати розгляду Рішення, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи, у тому числі в межах виконання доручення Кабінету Міністрів України від 30.12.2024 № 42222/1/1-24, Рахункову палату поінформували НАЗК (листи від 03.01.2025 № 10-13/767-25 і від 23.05.2025 № 10-13/45179-25), Міністерство юстиції України (лист від 09.01.2025 № 3374/17278/-4-24/11.2.1), Фонд державного майна України (лист від 08.01.2025 № 10-46-678), Міністерство економіки України (лист від 06.01.2025 № 3213-06/1183-03), Вища рада



правосуддя (листи від 09.01.2025 № 499/0/9-25, від 29.05.2025 № 11178/0/9-25, від 02.07.2025 № 14176/0/9-25), Вища кваліфікаційна комісія суддів України (листи від 10.01.2025 № 21-183/25, від 16.01.2025 № 21-251/25, від 07.02.2025 № 21-801/25 і від 28.02.2025 № 21-1206/25, від 02.07.2025 № 21-5600/25, від 10.07.2025 № 21-5897/25), Рада суддів України (лист від 06.02.2025 № 9рс-55/25), ДСА України (листи від 27.01.2025 № 15-2048/25, від 07.03.2025 № 15-4607/25 і від 18.04.2025 № 15-7852/25).

Згідно зі статтею 36 Закону України «Про Рахункову палату» ВАКС листом від 13.01.2025 № 03.14-11/2/2025 поінформував Рахункову палату про результати розгляду Рішення, а також про заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи (листи від 17.02.2025 № 03.14-11/19/2025, від 14.03.2025 № 03.14-11/35/2025, від 26.03.2025 № 03.14-11/43/2025 і від 15.05.2025 № 03.13-01/91/2025).

З метою усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата загалом надала 13 рекомендацій, у тому числі 5 – об'єкту контролю (ВАКС), виконання яких підлягає контролю.

Висновки, рекомендації, заплановані та вжиті за результатами аналізу заходи

1. Висновки Рахункової палати:

1.1 ВАКС забезпечував виконання завдань зі здійснення судочинства. Водночас процес розгляду справ у ВАКС супроводжувався низкою викликів, які впливали на оперативність судового провадження: заходи, які вживались для запобігання поширенню хвороби COVID-19, дотримання правил безпеки в умовах воєнного стану, окремі зловживання учасниками процесів своїми правами під час судових розглядів. Причинами, що також призводять до затягування розгляду справ, є обмеженість процесуальних механізмів для протидії зловживанням правами учасників провадження, недостатність превентивних заходів у законодавстві, а також необхідність розгляду кримінального провадження спочатку у разі заміни судді у складі суду. Часткове виконання заходів Державної антикорупційної програми, зокрема впровадження одноособового складу суду, свідчить про поступові позитивні зміни. Низка важливих ініціатив, спрямованих на вдосконалення судочинства, однак, досі не реалізована, що ускладнює діяльність Суду.

1.2. Відсутність затвердженої Стратегії розвитку ВАКС негативно впливає на раціональне планування ресурсів, а також не дає можливості ефективно визначити напрями розвитку ВАКС відповідно до змін, що відбуваються в суспільстві.

1.3. Невизначення критерію рівня навантаження на суддів ВАКС ускладнює оцінку ефективності судового процесу та встановлення реальної потреби в організаційних змінах. Крім того, без даних про середню тривалість розгляду справ і матеріалів за категоріями неможливо провести якісний аналіз



судової діяльності, а також розрахунок вартості розгляду справ за категоріями. Це обмежує ефективність бюджетного планування та моніторингу витрат.

1.4. Невизначення у ВАКС показника відсотка скасованих та змінених рішень судами вищих інстанцій ускладнює об'єктивну оцінку судової діяльності щодо ухвалення справедливих і остаточних рішень. Оскільки цей показник є обов'язковим згідно з Системою оцінювання роботи суду: стандарти, критерії, показники та методи, затвердженою рішенням Ради суддів України від 02 квітня 2015 року № 28, доцільно внести його до Базових показників роботи суду. Це дасть змогу забезпечити ефективний моніторинг якості судових рішень, підвищити прозорість судової роботи та сприятиме подальшому вдосконаленню судової системи.

1.5. Фінансове забезпечення ВАКС упродовж 2019–2023 років та 9 місяців 2024 року було достатнім для забезпечення діяльності Суду, виконання покладених завдань і реалізації повноважень.

Основним джерелом фінансового забезпечення ВАКС залишався загальний фонд державного бюджету – 96,8 відс., тоді як спеціальний фонд покривав лише 3,2 відс. видатків. Попри скорочення фінансування упродовж окремих років, зокрема внаслідок внесення змін до державного бюджету та перерозподілу коштів через зовнішні виклики (пандемія COVID-19 та повномасштабне вторгнення РФ в Україну), ВАКС ефективно компенсував частину дефіциту за рахунок спеціального фонду та залучення міжнародної технічної допомоги.

Обсяг касових видатків ВАКС за 2019–2023 роки та протягом 9 місяців 2024 року за КПКВК 0851010 та КПКВК 0851020 становив 1 640 842,7 тис. гривень. У структурі видатків ВАКС найбільшу питому вагу – 87,7 відс. (1 438 923,7 тис. грн) займають видатки на оплату праці та нарахування на оплату праці.

1.6. Якісні показники, зазначені в паспортах бюджетних програм ВАКС, не враховують специфіки діяльності Суду, що унеможливорює належне вимірювання ефективності роботи ВАКС та визначення його внеску у досягнення загального результату.

З метою забезпечення об'єктивної оцінки діяльності ВАКС необхідно формувати якісні показники в паспортах бюджетних програм відповідно до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10 грудня 2010 року № 1536, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 грудня 2010 року за № 1353/18648. Такий підхід дасть змогу врахувати особливості функціонування ВАКС, забезпечить відображення результативності діяльності Суду та сприятиме підвищенню ефективності бюджетного планування.

1.7. Уряд не забезпечив ВАКС належними приміщеннями, що суттєво ускладнює його функціонування. Будівлі, в яких працюють судді та працівники апарату, не відповідають державним будівельним нормам В.2.2–



26:2010 «Будинки і споруди. Суди», затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку та будівництва України від 17.05.2010 № 175, що створює перешкоди для виконання Судом своїх повноважень. Проблема залишається невирішеною з моменту створення Суду у 2019 році і до сьогодні попри збільшення штату суддів та кількості справ.

ВАКС не забезпечений бюджетними коштами для капітального ремонту приміщень. При цьому потреба ВАКС у бюджетних коштах на капітальний ремонт і реконструкцію приміщень на 2019–2022 роки не підтверджена детальними розрахунками та документами, що суперечить вимогам Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 06 червня 2012 року № 687, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26 червня 2012 року за № 1057/21369.

1.8. Недостатня чисельність суддів та неповна укомплектованість апарату ВАКС створюють ризики неналежного виконання Судом його функцій. Розширення юрисдикції ВАКС на розгляд справ цивільного та адміністративного судочинства, зокрема щодо визнання необґрунтованими активів та їх стягнення в дохід держави, істотно збільшило навантаження на суддів. Збереження чисельного складу Суду на рівні 37 осіб зумовлює затримки у розгляді справ, зростання кількості незавершених проваджень та зниження загальної ефективності здійснення правосуддя. Отже, постає необхідність забезпечення належного кадрового потенціалу для ефективного виконання оновлених функцій ВАКС.

Тривалий конкурс на зайняття вакантних посад суддів створює ризики зриву реалізації Ukraine Facility Plan на 2024–2027 роки.

Встановлені у 2020 році обмеження суддівської винагороди до розміру 10 мінімальних зарплат та фіксація прожиткового мінімуму для розрахунку базових посадових окладів призводять до додаткових виплат за рішеннями судів.

Ефективне функціонування ВАКС вимагає комплексного підходу. Зокрема, це стосується розширення суддівського складу, збільшення кадрового забезпечення апарату Суду та створення належних умов для здійснення оперативного та якісного правосуддя.

1.9. Автоматизація процесів судочинства у ВАКС шляхом впровадження підсистем ЄСІТС та інтеграції Інформаційно-телекомунікаційної системи досудового розслідування «іКейс» є важливим кроком до підвищення ефективності організації судових процесів.

Водночас наявні недоліки у функціонуванні ЄСІТС та КП «Д-3» негативно впливають на організацію процесів судочинства, зокрема знижують оперативність розгляду справ.

1.10. Аудит виявив недотримання нормативно-правових актів у сфері бухгалтерського обліку та фінансової звітності, які впливають на достовірність інформації, важливої для користувачів фінансової звітності.

Нежитлові приміщення за адресами вул. Хрещатик, 42-А (6 929,6 тис. грн) та пров. Хрестовий, 4 (18 045,4 тис. грн) були відображені у бухгалтерському



обліку з річним запізненням. Вартість орендованого приміщення на просп. Берестейський, 41 станом на 01.01.2022 вказана неправильно: 100 843,2 тис. грн замість 177 421,5 тис. грн, що не відповідає вимогам Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 101 «Подання фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 28 грудня 2009 року № 1541 (пункт 5 розділу III), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 січня 2010 року за № 103/17398.

Службові квартири, придбані у 2019 році, введені в експлуатацію лише через 1 рік і 9 місяців, з донарахуванням амортизації, що суперечить Національному положенню (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 121 «Основні засоби», затвердженому наказом Міністерства фінансів України від 12 жовтня 2010 року № 1202 (пункти 3 та 6 розділу IV), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01 листопада 2010 року за № 1017/18312. Також несвоєчасно відображено операції в натуральній формі на 1 012,4 тис. грн та отриману програмну продукцію, що порушує законодавчі вимоги.

1.11. Система внутрішнього контролю у ВАКС сформована відповідно до чинних нормативно-правових вимог та з урахуванням специфіки діяльності Суду, проте ефективність системи залишається недостатньою. Це спричинено незабезпеченням реалізації заходів, передбачених внутрішніми положеннями. Зокрема, робоча група з питань координації управління ризиками, створення якої передбачено Положенням з внутрішнього контролю, затвердженим наказом ВАКС від 25.12.2023 № 43, створена лише у листопаді 2024 року (наказ ВАКС від 29.11.2024 № 52). Також важливим недоліком є тривала вакантність посади головного спеціаліста з питань внутрішнього контролю, що значно ускладнює координацію роботи у цій сфері. Функції внутрішнього контролю було покладено на заступника керівника апарату ВАКС.

Крім того, система не передбачає задокументованого переліку заходів контролю для ідентифікованих ризиків, що знижує ефективність управління цими ризиками. Виявлені випадки недотримання нормативно-правових актів при обліку основних засобів та матеріальних цінностей додатково підтверджують наявні прогалини в організації внутрішнього контролю.

2. Рекомендації Рахункової палати:

2.1. Кабінету Міністрів України рекомендовано вжити заходів щодо: забезпечення ВАКС в установленому порядку приміщеннями;

розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроекту про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України, що передбачатиме можливість продовження судового розгляду кримінального провадження у разі заміни судді, який не є головуючим.

2.2. Раді суддів України рекомендовано включити до Базових показників роботи суду, затверджених рішенням Ради суддів України від 02 квітня



2015 року № 28, показник, що визначає відсоток скасованих та змінених рішень судами вищих інстанцій від загальної кількості рішень.

2.3. Вищій раді правосуддя рекомендовано розробити та впровадити показники середньої тривалості розгляду справ для категорій, що належать до підсудності ВАКС, ґрунтуючись на результатах аналітичних досліджень та консультаціях із зацікавленими сторонами.

2.4. Національному агентству з питань запобігання корупції рекомендовано спільно з Національним антикорупційним бюро та Офісом Генерального прокурора (за згодою) відповідно до пункту 3.3.4.1.1 Заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220, підготувати та внести на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт закону щодо:

недопустимості зловживання процесуальними правами учасниками кримінального провадження та можливості визнання слідчим суддею або судом певних дій чи бездіяльності таких учасників зловживанням;

надання повноважень слідчому судді та суду постановляти окрему ухвалу у випадках виявлення зловживання процесуальними правами або недотримання обов'язків учасниками кримінальних проваджень;

розширення підстав для застосування грошових стягнень за порушення обов'язків учасниками кримінального провадження та збільшення розмірів таких стягнень;

спрощення порядку здійснення виклику в кримінальному провадженні для громадян України, які проживають за кордоном, із використанням сучасних електронних засобів комунікації та з урахуванням міжнародної практики;

звуження підстав для відкладення судового розгляду, визначаючи, що лише одночасна відсутність усіх захисників одного підозрюваного чи обвинуваченого може бути підставою для відкладення судового засідання;

встановлення порядку, визначення обсягу та послідовності дослідження документів, звуко- та відеозаписів у судовому засіданні з метою забезпечення ефективності судового процесу та належного дослідження доказів;

встановлення можливості для суду проголошувати лише вступну та резолютивну частину вироку значного обсягу із обов'язковим врученням або надсиланням повного тексту вироку учасникам судового провадження у день проголошення.

2.5. Вищій кваліфікаційній комісії суддів України рекомендовано встановити граничні строки проведення конкурсного відбору кандидатів на посади суддів, починаючи від оприлюднення на офіційному вебсайті Комісії інформації про результати розгляду питання про допуск кандидатів до проходження кваліфікаційного оцінювання та/або участі в конкурсі до ухвалення рішення про переможців конкурсу.

2.6. Вищому антикорупційному суду рекомендовано:



розробити та затвердити Стратегію розвитку ВАКС, яка включатиме чітко визначені пріоритети, стратегічні цілі та конкретні заходи їх досягнення (термін – до 01 грудня 2025 року);

забезпечити визначення якісних показників у паспортах бюджетних програм відповідно до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10 грудня 2010 року № 1536, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 грудня 2010 року за № 1353/18648, з метою підвищення ефективності використання бюджетних коштів та забезпечення прозорості фінансової діяльності (термін – до 17 лютого 2025 року);

ініціювати та впровадити ефективні заходи з прискорення процесу кадрового укомплектування апарату після завершення призначення повного складу суддів, забезпечуючи належний рівень професійності кадрів (термін – до 01 липня 2025 року);

забезпечити вдосконалення системи внутрішнього контролю, включаючи кадрове забезпечення та реалізацію заходів з управління ризиками (термін – до 01 квітня 2025 року);

з метою дотримання вимог чинного законодавства, забезпечення достовірності обліку та підвищення прозорості фінансової діяльності забезпечити: належний облік активів, своєчасне введення в експлуатацію об'єктів основних засобів та нарахування амортизації; своєчасне відображення господарських операцій щодо отриманої програмної продукції у бухгалтерському обліку та фінансовій звітності (термін – постійно).

2.7. Державній судовій адміністрації України рекомендовано з метою підвищення ефективності роботи суду, мінімізації технічних помилок та забезпечення прозорості судового процесу:

забезпечити прискорення впровадження всіх передбачених підсистем ЄСІТС;

на постійній основі здійснювати моніторинг та оперативне реагування на звернення судів щодо технічних проблем ЄСІТС та КП «Д-3», забезпечивши ефективність та своєчасність їхнього вирішення.

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

План заходів на виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених у Звіті про результати аудиту відповідності на тему «Забезпечення діяльності Вищого антикорупційного суду» від 19 грудня 2024 року № 58-2, затверджений наказом ВАКС від 10.01.2025 № 3 (далі – План заходів) і надісланий Рахунковій палаті листом від 13.01.2025 № 03.14-11/2/2025, передбачає здійснення таких заходів:

відповідно до пункту 1 Плану заходів заплановано:

до 01.07.2025 – розробити проєкт Стратегії розвитку Вищого антикорупційного суду на 2025–2030 роки та винести його на обговорення зборами суддів Вищого антикорупційного суду та Апеляційної палати ВАКС;



до 01.09.2025 – завершити розроблення проєкту Стратегії розвитку Вищого антикорупційного суду на 2025–2030 роки з урахуванням результатів обговорення;

до 15.11.2025 – затвердити Стратегію розвитку Вищого антикорупційного суду на 2025–2030 роки;

відповідно до пункту 2 Плану заходів:

до 17.02.2025 визначити якісні показники у паспортах бюджетних програм ВАКС на 2025 рік відповідно до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10 грудня 2010 року № 1536, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 грудня 2010 року за № 1353/18648, за погодженням з Міністерством фінансів України на підставі даних анкетування відвідувачів ВАКС та встановити рівень задоволеності відвідувачів діяльністю апарату ВАКС – 80 відсотків;

відповідно до пункту 3 Плану заходів:

упродовж 5 робочих днів після призначення суддів забезпечити новопризначених суддів необхідним для здійснення правосуддя персоналом. Організувати призначення на вакантні посади працівників апарату Вищого антикорупційного суду з метою забезпечення організаційної спроможності у зв'язку із збільшенням кількості суддів, з урахуванням вимог статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» для державних службовців та відповідно до пункту 7 Положення про помічника судді, затвердженого рішенням Ради суддів України від 18.05.2018 № 21;

після призначення суддів та працівників апарату забезпечити підготовку до процесу адаптації новопризначених суддів та працівників апарату Вищого антикорупційного суду;

відповідно до пункту 4 Плану заходів:

до 10.03.2025 забезпечити заповнення вакантної посади головного спеціаліста з внутрішнього контролю апарату Вищого антикорупційного суду;

до 14.03.2025 розробити внутрішній організаційно-розпорядчий документ, що визначатиме заходи контролю для реагування на ідентифіковані та оцінені ризики у діяльності Вищого антикорупційного суду;

постійно за окремим планом забезпечити діяльність Робочої групи з питань координації управління ризиками відповідно до завдань, визначених Положенням про робочу групу з питань координації управління ризиками у Вищому антикорупційному суді, затвердженим наказом ВАКС від 29.11.2024 № 52;

відповідно до пункту 5 Плану заходів:

постійно – структурними підрозділами ВАКС, зокрема управлінням з організаційного забезпечення Апеляційної палати, службою управління державним майном (на правах самостійного управління), управлінням інформаційних технологій та захисту інформації, управлінням документообігу та організаційного забезпечення, відділом правового забезпечення,



управлінням організаційно-кадрового забезпечення діяльності суду, управлінням фінансового забезпечення діяльності суду забезпечити своєчасне надання первинних документів для відображення господарських операцій в бухгалтерському обліку та фінансовій звітності.

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

ВАКС виконано три рекомендації Рахункової палати, а саме:

з паспортів бюджетних програм ВАКС на 2025 рік за КПКВК 0851010 та КПКВК 0851020 вилучено показники «Рівень очищення суспільства від корупції» та «Рівень відновлення довіри до правосуддя», замість них запроваджено показник «Рівень задоволеності відвідувачів діяльністю апарату Вищого антикорупційного суду» (паспорти бюджетних програм погоджені Міністерством фінансів України 30.01.2025 та затверджені наказом ВАКС від 03.02.2025 № 6);

з метою забезпечення вдосконалення системи внутрішнього контролю, включаючи кадрове забезпечення та реалізацію заходів з управління ризиками:

- 27.02.2025 заповнено вакантну посаду головного спеціаліста з внутрішнього контролю апарату ВАКС;

- розроблено і погоджено на засіданні Робочої групи (протокол від 10.03.2025 № 3) Перелік заходів контролю для реагування на ідентифіковані та оцінені ризики у діяльності ВАКС і затверджено наказом ВАКС від 13.03.2025 № 17;

- затверджено План діяльності Робочої групи у ВАКС на 2025 рік (протокол від 30.12.2024 № 1). Відповідно до цього Плану проведена і затверджена оцінка поточного стану внутрішнього контролю, де був проведений аналіз мети і цілей діяльності ВАКС, бюджетних програм, організаційної структури, схеми делегування повноважень і обов'язків, підзвітності, визначено перелік загальних і функціональних операцій і процесів у діяльності ВАКС (протокол від 31.01.2025 № 2), створений і погоджений перелік заходів контролю для реагування на ідентифіковані та оцінені ризики у діяльності ВАКС (протокол від 10.03.2025 № 3), проведено аналіз внутрішнього середовища як основного елемента системи внутрішнього контролю ВАКС (протокол від 13.03.2025 № 4);

- на виконання Плану діяльності Робочої групи на 2025 рік було проведено ще два засідання, під час яких узгоджено склад пілотних робочих груп для проведення ідентифікації та оцінки ризиків;

- визначаються способи реагування на ідентифіковані ризики та аналізуються існуючі заходи контролю. Процес управління ризиками триває;

для забезпечення належного обліку активів та відображення господарських операцій вживаються такі заходи:

- оформлення та подання первинних документів здійснюється згідно з вимогами Положення про документальне забезпечення записів у бухгалтерському обліку, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.05.1995 № 88, та згідно з Графіком документообігу основних первинних



бухгалтерських документів Вищого антикорупційного суду, затвердженим наказом ВАКС від 29.07.2019 № 41 (далі – Графік документообігу);

- документи, які містять відомості про господарські операції, після їх візування відповідальними працівниками передаються структурними підрозділами до відповідних фінансових відділів (відповідно до юрисдикції: перша інстанція або Апеляційна палата ВАКС) для опрацювання не пізніше наступного робочого дня після їх надходження;

- наказом ВАКС від 10.04.2024 № 11-а затверджено Положення про порядок ведення договірної та претензійно-позовної роботи у Вищому антикорупційному суді, згідно з яким відповідальним структурним підрозділом (ініціатором закупівлі) здійснюється супроводження договору та контроль за його виконанням;

- документи щодо операцій з матеріальними цінностями складаються постійно діючими комісіями, затвердженими наказом ВАКС від 08.04.2021 № 20;

- проводяться щотижневі наради, на яких обговорюються, зокрема, питання здійснення закупівель, контролю та дотримання законодавчих вимог у діяльності ВАКС, а також своєчасність виконання завдань та контроль за обліком господарських операцій;

- відповідальними працівниками здійснюється поточний контроль за отриманням та передачею первинних документів до бухгалтерської служби;

- на щотижневих нарадах керівника апарату ВАКС із керівниками підрозділів та іншими відповідальними особами систематично наголошується на необхідності дотримання строків Графіка документообігу.

Крім того, виконано три рекомендації Рахункової палати, надані іншим органам судової влади, а саме:

рішенням Ради суддів України від 30.01.2025 № 4 до переліку базових показників роботи суду додано показники, що визначають відсоток скасованих та змінених рішень судами вищих інстанцій від загальної кількості рішень;

ДСА України здійснює контроль та оперативне реагування на звернення суддів, у тому числі ВАКС, щодо технічних проблем ЄСІТС та КП «Д-3». Адміністратором ЄСІТС (ДП «Інформаційні судові системи») враховано пропозиції ВАКС та реалізовано низку функціональних доопрацювань. Також доопрацьовано КП «Д-3» для ВАКС, зокрема виключення суддів при розподілі справи з індексом 1-к, якщо суддя був відведений у справі з тим самим номером провадження слідчих органів. ВАКС підтвердив вирішення проблемних питань щодо некоректної роботи КП «Д-3», про які зазначено у Звіті Рахункової палати.

Вищою кваліфікаційною комісією суддів України (далі – Комісія) 28.05.2025 ухвалено рішення № 109/зп-25 та внесено зміни до розділу 6 Положення про порядок та методологію кваліфікаційного оцінювання та засоби їх встановлення, затвердженого рішенням Комісії від 22.01.2025 № 20/зп-25 (зі змінами), зокрема в частині встановлення граничних строків проведення конкурсного відбору кандидатів на посади суддів.



Для підтвердження впровадження зазначених змін Комісія листом від 10.07.2025 № 21-5897/25 надіслала копію рішення від 02.07.2025 № 127/зп-25, яке демонструє практичне застосування оновлених підходів у проведенні конкурсного відбору.

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій, Рахункова палата дійшла висновку, що ВАКС виконав три рекомендації та розпочав впровадження ще двох.

Крім того, Кабінетом Міністрів України та НАЗК розпочато виконання двох та однієї рекомендації відповідно. Інші органи судової влади (Рада суддів України, ДСА України, Вища кваліфікаційна комісія суддів України, Вища рада правосуддя) виконали три рекомендації та розпочали впровадження ще двох.

Статус впровадження рекомендацій детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата продовжить контроль за виконанням рекомендацій та інформуватиме про стан їх реалізації.

Член Рахункової палати

Кирило КЛИМЕНКО



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Клименко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

Додаток
до Інформаційного повідомлення про
виконання рішення Рахункової палати
від 19 грудня 2024 року № 58-2

Оцінка впровадження рекомендацій

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
1	Кабінету Міністрів України рекомендовано вжити заходів щодо:	Згідно з дорученням Прем'єр-міністра України від 30.12.2024 № 42222/1/1-24 уповноваженим органам доручено опрацювати питання та в установлений законом строк поінформувати Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Рахункову палату і Кабінет Міністрів України. У разі потреби у прийнятті рішень Уряду внести Кабінету Міністрів України узгоджені пропозиції		
1.1	забезпечення Вищого антикорупційного суду (далі – ВАКС, Суд) в установленому порядку приміщеннями	Мінекономіки листом від 06.01.2025 № 3213/06/1183-03 повідомило, що опрацювало зазначене питання. Як можливий варіант розміщення ВАКС Фонд державного майна (лист від 08.01.2025 № 10-46-678) запропонував будівлю по вул. Гарета Джонса (Хохлових), 8 у м. Києві, загальною площею 8 269,7 кв. м, яка перебуває в управлінні Державної судової адміністрації України. Приміщення потребує капітального ремонту для приведення у відповідність до вимог щодо розміщення суду (зокрема, облаштування пожежного поста, під'їздів, конвойних приміщень тощо), що потребує додаткового фінансування.	Питання забезпечення ВАКС приміщеннями не вирішено, відсутні конкретні рішення щодо вибору приміщень, не виділено відповідних бюджетних коштів та не розроблено чіткого плану заходів із забезпечення ВАКС	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9VCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		Мінекономіки також запропонувало спільно з Фондом держмайна продовжити пошук інших об'єктів, які відповідають потребам суду. Станом на сьогодні узгоджені пропозиції щодо безоплатної передачі приміщення відсутні, відповідні бюджетні кошти не передбачені, а чіткий план дій щодо забезпечення ВАКС службовими приміщеннями не розроблено. Також ВАКС не надав Рахунковій палаті відомостей про погодження або відмову від запропонованого варіанту приміщення	належними службовими приміщеннями	
1.2	розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроєкту про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України, що передбачатиме можливість продовження судового розгляду кримінального провадження у разі заміни судді, який не є головуючим	Міністерство юстиції України (далі – Мін'юст) листом від 09.01.2025 № 3374/17278/-4-24/11.2.1 поінформувало Рахункову палату, що, на думку Мін'юсту, рекомендовані у рішенні Рахункової палати від 19.12. 2024 № 58-2 законодавчі зміни щодо продовження судового розгляду кримінального провадження у разі заміни судді, який не є головуючим, суперечать загальним засадам кримінального провадження, що полягає у порушенні принципу безпосередності дослідження доказів у кримінальному провадженні. Разом з цим Мін'юст зазначив, що на розгляді у Верховній Раді України перебуває проєкт Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо оперативності кримінального провадження з	Питання законодавчого врегулювання можливості продовження судового розгляду кримінального провадження у разі заміни судді, який не є головуючим, залишається невирішеним і потребує вжиття Кабінетом Міністрів України відповідних заходів	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		дотримання міжнародних стандартів та принципу верховенства права» (реєстр. № 11039 від 26.02.2024), внесений народними депутатами України Неклюдовим В. М., Кравчук Є. М. та іншими, яким пропонується встановити загальне положення щодо продовження судового розгляду у кримінальному провадженні у разі заміни судді замість проведення процесуальних дій спочатку. Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності у своєму висновку від 01.05.2024 рекомендував Верховній Раді України включити вказаний законопроект до порядку денного одинадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за результатами розгляду прийняти його в першому читанні за основу. Водночас зазначений законопроект не було включено до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України		
2	Раді суддів України рекомендовано включити до Базових показників роботи суду, затверджених рішенням Ради суддів України 02 квітня 2015 року № 28 (Додаток № 1), показник, що визначає відсоток скасованих та змінених рішень судами вищих інстанцій від загальної кількості рішень	Рішенням Ради суддів України від 30.01.2025 № 4 доповнено перелік базових показників роботи суду, затверджений рішенням Ради суддів України від 02 квітня 2015 року № 28 (Додаток № 1), показниками, що визначають відсоток скасованих та змінених рішень судами вищих інстанцій від загальної кількості рішень	—	Виконано



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 02-37/139 від 05.08.2025 12:19
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
 Підписувач Климченко Кирило Олегович
 Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
3	Вищій раді правосуддя (далі – ВРП) рекомендовано розробити та впровадити показники середньої тривалості розгляду справ для категорій, що належать до підсудності ВАКС, ґрунтуючись на результатах аналітичних досліджень та консультаціях із зацікавленими сторонами	ВРП листом від 09.01.2025 № 499/0/9-25 повідомила, що звернулась до ВАКС щодо початку консультації для розроблення та впровадження показників середньої тривалості розгляду справ для категорій, що належать до його підсудності. Рахункова палата звернулася до ВРП з проханням вжити заходів для виконання рекомендації та надати інформацію про стан її виконання. Також листом від 02.07.2025 №14176/0/9/25 ВРП додатково повідомила, що ВАКС та ДСАУ підтримують ініціативу (надали кандидатів) щодо створення спільної робочої групи у складі членів ВРП та представників Проєкту Європейського Союзу «Підтримка реформ у сфері юстиції (Право – Justise II)», ВАКС та ДСАУ з питань розроблення та впровадження показників середньої тривалості розгляду справ, підсудних ВАКС. Заплановані заходи зі створення робочої групи з питань розроблення та впровадження показників середньої тривалості розгляду справ для категорій, що належать до підсудності ВАКС, тривають	Необхідно визначити чіткі етапи та строки розробки, погодження та впровадження показників середньої тривалості розгляду справ, що належать до підсудності ВАКС	Розпочато
4	Національному агентству з питань запобігання корупції рекомендовано спільно з Національним антикорупційним бюро та Офісом Генерального прокурора (за згодою) відповідно до пункту 3.3.4.1.1 Заходів з виконання Державної	Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) листом від 03.01.2025 № 10-13/767-25 повідомило, що підготовлено проєкт Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо неприпустимості зловживання		Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9VCE400
Підписувач Клименко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
	антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220 (Додаток 2), підготувати та внести на розгляд Кабінету Міністрів України проект закону щодо: недопустимості зловживання процесуальними правами учасниками кримінального провадження та можливості визнання слідчим суддею або судом певних дій чи бездіяльності таких учасників зловживанням; надання повноважень слідчому судді та суду постановляти окрему ухвалу у випадках виявлення зловживання процесуальними правами або недотримання обов’язків учасниками кримінальних проваджень; розширення підстав для застосування грошових стягнень за порушення обов’язків учасниками кримінального провадження та збільшення розмірів таких стягнень; спрощення порядку здійснення виклику в кримінальному провадженні для громадян України, які проживають за кордоном, із використанням сучасних електронних	процесуальними правами», який спрямований на реалізацію пункту 3.3.4.1.1 додатка 2 до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки. Доопрацьований законопроект з урахуванням рішення Урядового комітету з питань економічної, фінансової і правової політики, паливно-енергетичного комплексу, стратегічних галузей промисловості та правоохоронної діяльності поданий листом Національного агентства з питань запобігання корупції від 31.12.2024 № 10-03/100227-24 на розгляд Кабінету Міністрів України. Листом від 23.05.2025 № 10-13/45179-25 НАЗК поінформувало, що Секретаріат Кабінету Міністрів України повернув законопроект для виконання рішення Урядового комітету із питань економічної, фінансової і правової політики, паливно-енергетичного комплексу, стратегічних галузей промисловості та правоохоронної діяльності від 25.06.2024 № 29. Для виконання рішення Урядового комітету НАЗК зверталось до Мін’юсту з проханням погодити законопроект. У відповідь НАЗК отримало оновлену позицію Мін’юсту щодо законопроекту листом від 24.01.2025 № 11073/205805-14-24/11.1.1. Доопрацювавши законопроект з урахуванням оновленої позиції Мін’юсту, НАЗК листом від 31.03.2025		



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Клименко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
	засобів комунікації та з урахуванням міжнародної практики; звуження підстав для відкладення судового розгляду, визначаючи, що лише одночасна відсутність усіх захисників одного підозрюваного чи обвинуваченого може бути підставою для відкладення судового засідання; встановлення порядку, визначення обсягу та послідовності дослідження документів, звуко- та відеозаписів у судовому засіданні з метою забезпечення ефективності судового процесу та належного дослідження доказів; встановлення можливості для суду проголошувати лише вступну та резолютивну частину вироку значного обсягу із обов'язковим врученням або надсиланням повного тексту вироку учасникам судового провадження у день проголошення	№ 10-03/27254-25 подало законопроект на розгляд Кабінету Міністрів України. НАЗК листом від 09.07.2025 № 10-13/59269-25 повідомило, що законопроект, надісланий до Кабінету Міністрів України листом від 31.03.2025 № 10-03/27254-25, розглянуто на засіданні Урядового комітету з питань європейської та євроатлантичної інтеграції, міжнародного співробітництва, правової політики та правоохоронної діяльності (далі – Урядовий комітет) від 17.04.2025. На засіданні Урядового комітету вирішено відкласти прийняття рішення щодо законопроекту для проведення НАЗК узгоджувальної наради за участю керівництва Мін'юсту, Державного бюро розслідувань та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (далі – Уповноважений) з метою вироблення взаємоузгодженого рішення щодо законопроекту, після проведення якої подати законопроект для розгляду на черговому засіданні Урядового комітету. На виконання рішення Урядового комітету проведено низку узгоджувальних нарад, а саме: із представниками Секретаріату Уповноваженого 29.05.2025, керівництвом Державного бюро розслідувань 17.06.2025 та Мін'юсту 19.06.2025. За результатами цих узгоджувальних процедур усі розбіжності		



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Клименко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		врегульовано, а законопроект відповідним чином доопрацьовано. Разом з тим варто зазначити, що листом від 04.07.2025 № 10-03/58466-25 законопроект надіслано до Кабінету Міністрів України		
5	Вищій кваліфікаційній комісії суддів України рекомендовано встановити граничні строки проведення конкурсного відбору кандидатів на посади суддів, починаючи від оприлюднення на офіційному вебсайті Комісії інформації про результати розгляду питання про допуск кандидатів до проходження кваліфікаційного оцінювання та/або участі в конкурсі до ухвалення рішення про переможців конкурсу	Вищою кваліфікаційною комісією суддів України (далі – Комісія) листом від 16.01.2025 № 21-251/25 повідомлено Рахункову палату про ухвалення низки рішень, зокрема щодо проведення конкурсу на посади суддів ВАКС та Апеляційної палати ВАКС, визначення етапів відбору та затвердження результатів тестування. Комісією наголошено на пріоритетності завершення конкурсу на зайняття 25 вакантних посад суддів ВАКС у строк, визначений індикатором 4.3 Плану України «Збільшення кадрового складу Вищого антикорупційного суду», схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р, – I квартал 2025 року. Водночас Комісія не вказала граничних строків конкурсного відбору суддів, починаючи з оприлюднення інформації про результати розгляду питання щодо допуску кандидатів до проходження кваліфікаційного оцінювання та/або участі в конкурсі й закінчуючи ухваленням рішення про переможців конкурсу.		Виконано



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		Рахунковою палатою надіслано Комісії лист від 29.01.2025 № 07-184 про надання уточненої інформації для здійснення Рахунковою палатою відповідної оцінки виконання Комісією цієї рекомендації. Комісія листом від 07.02.2025 № 21-801/25 поінформувала Рахункову палату про стан виконання рекомендації щодо встановлення граничних строків проведення конкурсного відбору кандидатів на посади суддів, наданої пунктом 7 рішення Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-2. Комісія повідомила, зокрема, що графік проведення Комісією співбесід із кандидатами на посаду судді ВАКС як суду першої інстанції буде невідкладно сформовано після визначення кількості кандидатів, які продовжать участь у конкурсі за результатами спеціальних спільних засідань Комісії з Громадською радою міжнародних експертів. Комісія також наголосила, що строки (графіки) наступних етапів конкурсів на посади суддів будуть встановлені після визначення результатів попередніх етапів. Рахунковою палатою надіслано Комісії лист від 24.02.2025 № 07-434 про те, що період, зазначений в рекомендації Рахункової палати, не охоплює етапів, що унеможливають визначення строків проведення конкурсу через невизначеність		



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		кількості кандидатів, які продовжать в ньому участь за результатами попередніх етапів. Рахункова палата зазначила про необхідність вжиття заходів для виконання рекомендації та інформування Комісією до 28 лютого 2025 року. Комісія листом від 28.02.2025 № 21-1206/25 поінформувала Рахункову палату про те, що процес кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посади суддів є обов'язковим етапом конкурсу і включає кваліфікаційний іспит (тестування знань, когнітивних здібностей, історії державності та практичне завдання) та дослідження досьє з співбесідою. Комісія затвердила порядок складання іспиту та оцінювання. На строки конкурсного відбору впливають: кількість кандидатів, специфіка конкурсів до різних судів, обмеженість ресурсів комісії та встановлені прохідні бали. Комісія звернулася до Рахункової палати з проханням надати позицію щодо встановлення граничних строків конкурсного відбору, враховуючи різні фактори, такі як інстанція та спеціалізація суду, кількість кандидатів тощо. Під час узгоджувальної наради 09 травня 2025 року представники Рахункової палати та Комісії обговорили шляхи реалізації рекомендації щодо встановлення граничних строків проведення		



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		конкурсного відбору кандидатів на посади суддів, які були підтримані обома сторонами. Комісія листами від 02.07.2025 № 21-5600/25 та від 10.07.2025 № 1874/05 поінформувала, що за результатами розгляду питань щодо виконання її рекомендацій 28.05.2025 ухвалено рішення № 109/зп-25. Вказаним рішенням внесено зміни до розділу 6 Положення про порядок та методологію кваліфікаційного оцінювання та засоби їх встановлення, затвердженого рішенням Комісії від 22.01.2025 № 20/зп-25, зокрема в частині встановлення граничних строків проведення конкурсного відбору кандидатів на посади суддів. Крім того, листом від 10.07.2025 № 21-5897/25 Комісія надіслала копію рішення від 02.07.2025 № 127/зп-25, що є прикладом практичного застосування оновлених положень і підтверджує впровадження нових підходів у проведенні конкурсного відбору		
6	Вищому антикорупційному суду рекомендовано:	ВАКС листом від 13.01.2025 № 03.14-11/2/2025 надіслано Рахунковій палаті План заходів на виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених у Звіті про результати аудиту відповідності на тему «Забезпечення діяльності Вищого антикорупційного суду» від 19 грудня		



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 02-37/139 від 05.08.2025 12:19
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9VCE400
 Підписувач Клименко Кирило Олегович
 Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		2024 року № 58-2, затверджений наказом ВАКС від 10.01.2025 № 3 (далі – План заходів). Листом від 17.02.2025 № 03.14-11/19/2025 ВАКС надіслав уточнений План заходів, затверджений наказом ВАКС від 17.02.2025 № 10. ВАКС поінформував Рахункову палату про вжиті заходи з виконання рекомендацій листами: від 17.02.2025 № 03.14-11/19/2025; від 14.03.2025 № 03.14-11/35/2025; від 26.03.2025 № 03.14-11/43/2025; від 15.05.2025 № 03.13-01/91/2025		
6.1	розробити та затвердити Стратегію розвитку ВАКС, яка включатиме чітко визначені пріоритети, стратегічні цілі та конкретні заходи їх досягнення (термін – до 01 грудня 2025 року)	Відповідно до пункту 1 Плану заходів ВАКС заплановано до 15.11.2025 – затвердити Стратегію розвитку Вищого антикорупційного суду на 2025–2030 роки. ВАКС листом від 15.05.2025 № 03.13-01/91/2025 поінформував, що 26 квітня 2025 року відбулася перша сесія стратегічного планування за участю суддів Вищого антикорупційного суду, включаючи суддів Апеляційної палати ВАКС. Метою сесії було визначення пріоритетів та стратегічних цілей розвитку установи на період 2025–2027 років. Підготовка Стратегії інституційного розвитку Вищого антикорупційного суду здійснюється за підтримки Антикорупційної ініціативи ЄС (EUACI). 24 червня 2025 року заплановано проведення другої сесії стратегічного планування за участю керівників	–	Розпочато (термін виконання не настав)



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9VCE400
Підписувач Клименко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		структурних підрозділів апарату та представників патронатної служби ВАКС. За результатами узагальнення напрацювань проєкт Стратегії інституційного розвитку ВАКС буде передано на затвердження зборів суддів ВАКС		
6.2	забезпечити визначення якісних показників у паспортах бюджетних програм відповідно до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10 грудня 2010 року № 1536, зареєстрованим в Мін'юсті 27 грудня 2010 року за № 1353/18648, з метою підвищення ефективності використання бюджетних коштів та забезпечення прозорості фінансової діяльності (термін – до 17 лютого 2025 року)	ВАКС листом від 17.02.2025 № 03.14-11/19/2025 повідомив, що з паспортів бюджетних програм ВАКС на 2025 рік за КПКВК 0851010 та КПКВК 0851020 вилучено показники «Рівень очищення суспільства від корупції» та «Рівень відновлення довіри до правосуддя», замість них запроваджено показник «Рівень задоволеності відвідувачів діяльністю апарату Вищого антикорупційного суду» (паспорти бюджетних програм погоджені Міністерством фінансів України 30.01.2025 та затверджені наказом ВАКС від 03.02.2025 № 6)	–	Виконано
6.3	ініціювати та впровадити ефективні заходи з прискорення процесу кадрового укомплектування апарату після завершення призначення повного складу суддів, забезпечуючи належний рівень професійності кадрів (термін – до 01 липня 2025 року)	ВАКС листом від 14.03.2025 № 03.14-11/35/2025 повідомив, що для забезпечення роботи новопризначених суддів (судді ще не призначені) призначено 10 працівників апарату ВАКС, які проходять адаптацію, навчання та підготовку. Також у ВАКС розпочато формування кадрового резерву працівників апарату ВАКС, для чого наказом ВАКС від 11.03.2025 № 152/к оголошено добір кандидатів для включення до кадрового резерву на 110 вакантних посад, який використовуватиметься	–	Розпочато



№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		для оперативного й невідкладного заповнення вакансій з метою забезпечення роботи новопризначених суддів		
6.4	забезпечити вдосконалення системи внутрішнього контролю, включаючи кадрове забезпечення та реалізацію заходів з управління ризиками (термін – до 01 квітня 2025 року)	ВАКС листом від 14.03.2025 № 03.14-11/35/2025 повідомив, що з метою забезпечення вдосконалення системи внутрішнього контролю, включаючи кадрове забезпечення та реалізацію заходів з управління ризиками: 27.02.2025 заповнено вакантну посаду головного спеціаліста з внутрішнього контролю апарату ВАКС; розроблено і погоджено на засіданні Робочої групи (протокол від 10.03.2025 № 3) Перелік заходів контролю для реагування на ідентифіковані та оцінені ризики у діяльності ВАКС, затверджений наказом ВАКС від 13.03.2025 № 17; затверджено План діяльності Робочої групи у ВАКС на 2025 рік (протокол від 30.12.2024 № 1). Відповідно до цього плану проведена і затверджена оцінка поточного стану внутрішнього контролю, де був проведений аналіз мети і цілей діяльності ВАКС, бюджетних програм, організаційної структури, схеми делегування повноважень і обов'язків, підзвітності, визначено перелік загальних і функціональних операцій і процесів у діяльності ВАКС (протокол від 31.01.2025 № 2), створений і погоджений перелік заходів контролю для	–	Виконано



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		реагування на ідентифіковані та оцінені ризики у діяльності ВАКС (протокол від 10.03.2025 № 3), проведено аналіз внутрішнього середовища як основного елемента системи внутрішнього контролю ВАКС (протокол від 13.03.2025 № 4). Крім того, ВАКС листом від 15.05.2025 № 03.13-01/91/2025 поінформував, що на виконання Плану діяльності Робочої групи на 2025 рік було проведено ще два засідання, під час яких узгоджено склад пілотних робочих груп для проведення ідентифікації та оцінки ризиків. З квітня 2025 року розпочато роботу пілотних робочих груп з метою ідентифікації та оцінки ризиків у діяльності визначених структурних підрозділів та окремих посадових осіб. Визначаються способи реагування на ідентифіковані ризики та аналізуються існуючі заходи контролю. Процес управління ризиками триває		
6.5	з метою дотримання вимог чинного законодавства, забезпечення достовірності обліку та підвищення прозорості фінансової діяльності забезпечити: належний облік активів, своєчасне введення в експлуатацію об'єктів основних засобів та нарахування амортизації; своєчасне відображення господарських	ВАКС листом від 14.03.2025 № 03.14-11/35/2025 повідомив, що ВАКС вживаються заходи, зокрема: оформлення та подання первинних документів здійснюється згідно з вимогами Положення про документальне забезпечення записів у бухгалтерському обліку, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.05.1995 № 88, та згідно з Графіком документообігу основних	—	Виконано



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9VCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
	операцій щодо отриманої програмної продукції у бухгалтерському обліку та фінансовій звітності (термін – постійно)	первинних бухгалтерських документів Вищого антикорупційного суду, затвердженим наказом ВАКС від 29.07.2019 № 41; документи, які містять відомості про господарські операції, після їх візування відповідальними працівниками передаються структурними підрозділами до відповідних фінансових відділів (відповідно до юрисдикції: перша інстанція або Апеляційна палата ВАКС) для опрацювання не пізніше наступного робочого дня після їх надходження; наказом ВАКС від 10.04.2024 № 11-а затверджено Положення про порядок ведення договірної та претензійно-позовної роботи у Вищому антикорупційному суді, згідно з яким відповідальним структурним підрозділом (ініціатором закупівлі) здійснюється супроводження договору та контроль за його виконанням; документи для операцій з матеріальними цінностями складаються постійно діючими комісіями, затвердженими наказом ВАКС від 08.04.2021 № 20; проводяться щотижневі наради, на яких обговорюються, зокрема, питання здійснення закупівель, контролю та дотримання законодавчих вимог у діяльності ВАКС, а також своєчасність		



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9VCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		виконання завдань та контроль за обліком господарських операцій. Крім того, ВАКС листом від 15.05.2025 № 03.13-01/91/2025 поінформував, що для забезпечення своєчасного відображення господарських операцій в обліку та звітності відповідальними працівниками здійснюється поточний контроль за отриманням та передачею первинних документів до бухгалтерської служби. На щотижневих нарадах керівника апарату ВАКС із керівниками підрозділів та іншими відповідальними особами систематично наголошується на необхідності дотримання строків Графіка документообігу, затвердженого наказом ВАКС від 29.07.2019 № 41		
7	Державній судовій адміністрації України (далі – ДСА України) рекомендовано з метою підвищення ефективності роботи суду, мінімізації технічних помилок та забезпечення прозорості судового процесу:			
7.1	забезпечити прискорення впровадження всіх передбачених підсистем Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи (далі – ЄСІТС)	ДСА України листами від 27.01.2025 № 15-2048/25, від 07.03.2025 № 15-4607/25 і від 18.04.2025 № 15-7852/25 повідомила, що у 2023 році за рахунок міжнародної допомоги проведено аудит ЄСІТС. Він виявив відсутність цілісної архітектури та необхідність функціонального аудиту, який відбувся у 2024 році за підтримки USAID.	Значне затягування процесу повноцінного впровадження ЄСІТС, що ускладнено значною залежністю подальшого розвитку	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Клименко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		ДСА України, враховуючи результати аудитів ЄСІТС, розробила та затвердила Дорожню карту розвитку ІТ-рішень у судовій системі за погодженням з Міністерством цифрової трансформації України, на основі якої розроблено Концепцію Єдиної судової інформаційно-комунікаційної системи (далі – ЄСІКС), яку як галузеву програму інформатизації ДСА України на 2025–2028 роки погоджено Міністерством цифрової трансформації України. Концепція ЄСІКС, розроблена за участі USAID та з широким громадським обговоренням, визначає стратегію розвитку ІТ-системи судової влади до 2028 року. За співпраці з проектом ЄС «Право-Justice III» та USAID ДСА України отримала та опрацювала технічні вимоги до ключових підсистем ЄСІКС. Зокрема, це стосується Єдиного державного реєстру виконавчих документів, Єдиного державного реєстру судових рішень (створення / доопрацювання програмного продукту на заміну застарілого), суддівського дос'є (створення програмного продукту), управління персоналом та фінансово-господарською діяльністю органів судової влади (сервіс бюджетного планування). Також технічні вимоги до підсистеми документообігу судів (створення програмного продукту) були надані	системи від залучення донорських коштів	



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9VCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		Програмою Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «Справедливість для всіх». Оскільки подальшу розробку та впровадження заходів USAID призупинено, а фінансування з державного бюджету модернізації ЄСІТС не передбачено, ДСА України проводить роботу з пошуку та залучення донорів для реалізації заходів. Наказом ДСА України від 01.04.2025 № 128 внесено зміни до наказу від 29.09.2023 № 452, якими визначено: строк розробки функціональних вимог до модуля обліку даних щодо кількості посад суддів у судах, у тому числі вакантних – до 30.06.2025; строк придбання модуля обліку даних щодо кількості посад суддів у судах з майновими правами та підготовки змін до Положення про порядок функціонування окремих підсистем (модулів) ЄСІТС – до 30.06.2027		
7.2	на постійній основі здійснювати моніторинг та оперативне реагування на звернення судів щодо технічних проблем ЄСІТС та комп'ютерної програми «Д-3», забезпечивши ефективність та своєчасність їхнього вирішення	ДСА України листами від 27.01.2025 № 15-2048/25 та від 07.03.2025 № 15-4607/25 повідомила, що наказом ДСА України від 22.09.2022 № 333 (зі змінами) адміністратором ЄСІТС та інших інформаційних систем і сервісів судової влади визначене державне підприємство «Інформаційні судові системи», до повноважень якого належить і вирішення технічних питань роботи ЄСІТС та КП «Д-3».	Додатково доцільно впровадити процедуру оперативного реагування на технічні звернення судів щодо ЄСІТС та КП «Д-3» з чіткими строками опрацювання та	Виконано



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Клименко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		Крім того, з метою підвищення ефективності роботи судів та забезпечення прозорості судового процесу ДСА України здійснює контроль та оперативно реагує на звернення суддів щодо технічних проблем ЄСІТС та комп'ютерної програми «Д-3», а також щодо вирішення питань, пов'язаних з їх функціонуванням, у тому числі у ВАКС. У частині доопрацювання підсистем ЄСІТС, які у своїй роботі використовує ВАКС, зазначено, що адміністратором ЄСІТС взято до уваги пропозиції Суду та реалізовано функціонал сповіщення користувача про незареєстровані документи; виправлено заповнення фізичної адреси для юридичної особи при реєстрації матеріалів у системі; прибрано механізм врахування п'ятирічного стажу для визначення складу суду у зв'язку із прийнятими змінами до статті 31 Кримінального процесуального кодексу України; забезпечено перевірку внутрішніх електронних підписів тощо. Також доопрацьовано КП «Д-3», зокрема для ВАКС, де реалізовано механізм виключення суддів при розподілі справи з індексом 1-кс, якщо суддя був відведений у справі з тим самим номером провадження слідчих органів. ВАКС листом від 26.03.2025 № 03.14-11/43/2025 повідомив, що проблемні питання некоректної	усунення виявлених недоліків залежно від складності, а також визначити відповідальних осіб	



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Климченко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		роботи КП «Д-3», про які зазначено Рахунковою палатою у Звіті про результати аудиту відповідності на тему «Забезпечення діяльності Вищого антикорупційного суду», затвердженому рішенням Рахункової палати від 19 грудня 2024 року № 58-2, вирішені в попередніх оновленнях програми. Водночас процес усунення технічних недоліків є постійним через можливі технічні зброї та зміни в законодавстві. ВАКС постійно контролює роботу КП «Д-3» та реагує на технічні проблеми		



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-37/139 від 05.08.2025 12:19
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Клименко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59