

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

про виконання рішення Рахункової палати від 27.05.2025 № 13-4 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Фонду державного майна України»

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – фінансовий аудит Фонду державного майна України, мета якого:

- перевірити, проаналізувати й оцінити правильність ведення, повноту обліку та достовірність консолідованої фінансової і зведеної бюджетної звітності Фонду державного майна України (далі – Фонд) та контрольованих ним суб'єктів державного сектору (далі – Група ФДМУ) за 2024 рік, а також чи така звітність надає у всіх суттєвих аспектах об'єктивний і достовірний огляд консолідованого фінансового стану Групи ФДМУ, результатів її діяльності, грошових потоків за рік, чи підготовлена консолідована фінансова та зведена бюджетна звітність відповідно до вимог нормативно-правових актів України;

- перевірити, чи всі суттєві операції, відображені у консолідованій фінансовій та зведеній бюджетній звітності Групи ФДМУ, відповідають нормативно-правовим актам, плановим документам та національній практиці.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений з жовтня 2024 року по травень 2025 року у Фонді, Регіональному відділенні Фонду державного майна України по Львівській, Закарпатській та Волинській областях та Регіональному відділенні Фонду державного майна України по Одеській та Миколаївській областях.

За результатами фінансового аудиту Рахунковою палатою висловлено негативну думку щодо консолідованої фінансової звітності Групи ФДМУ за 2024 рік та немодифіковану думку щодо зведеної бюджетної звітності Групи ФДМУ за 2024 рік.

Консолідована фінансова звітність не відображає достовірно в усіх суттєвих аспектах консолідований фінансовий стан Групи ФДМУ на 31 грудня 2024 року та її консолідовані фінансові результати і консолідовані грошові потоки за рік, що закінчився зазначеною датою, відповідно до вимог Закону України від 16 липня 1999 року № 996-XIV «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та Порядку заповнення форм фінансової звітності в державному секторі, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 28 грудня 2017 року № 307, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 21 березня 2017 року за № 384/30252.

Водночас зведена бюджетна звітність складена в усіх суттєвих аспектах відповідно до вимог Порядку складання бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, звітності фондами загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24 січня 2012 року № 44 (у редакції наказу



Документ СВД АСКОД РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/106 від 31.07.2025 11:36

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00

Підписувач Пліс Геннадій Володимирович

Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

Міністерства фінансів України від 07 лютого 2017 № 44), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 09 лютого 2012 року за № 196/20509.

Під час фінансового аудиту встановлені суттєві та всеохоплюючі відхилення у консолідованій фінансовій звітності Групи ФДМУ, зокрема заниження у звітності довгострокових фінансових інвестицій на суму щонайменше 16 457 932, 5 тис. грн з одночасним заниженням на відповідну суму власного капіталу у частині капіталу в підприємствах у зв'язку з нерозкриттям інформації про 2058 суб'єктів державного сектору економіки, які належать до сфери управління Фонду.

Згідно із рішенням Рахункової палати від 27.05.2025 №13-4 (далі – Рішення) Звіт та Рішення надіслані Міністерству фінансів України (далі – Мінфін, лист від 09.06.2025 № 04-1751), Міністерству економіки України (далі – Мінекономіки, лист від 09.06.2025 № 04-1752), Фонду (лист від 09.06.2025 № 04-1750).

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) також поінформовано Верховну Раду України (лист від 09.06.2025 № 04-1754) та Кабінет Міністрів України (лист від 09.06.2025 № 04-1753).

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» Мінфін (лист від 10.07.2025 №41020-01-7/19392), Мінекономіки (лист від 03.07.2025 № 3221-08/46287-03) та Фонд (лист від 15.07.2025 № 10-14-17877) поінформували Рахункову палату про результати розгляду Звіту та Рішення, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

З метою усунення недоліків, виявлених під час проведення фінансового аудиту Фонду, Рахункова палата надала вісім рекомендацій, у тому числі п'ять – Фонду, дві – Мінфіну, одну – Мінекономіки, виконання яких підлягають контролю.

Основні висновки, рекомендації та заходи, що були та мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків.

1. Висновки Рахункової палати:

1.1. Не відображено інформації про суб'єктів державного сектору економіки, які належать до сфери управління Фонду.

У бухгалтерському обліку Фонду не відображені господарські операції, пов'язані з передачею суб'єктів державного сектору економіки до сфери управління Фонду.

Встановлено суттєве відхилення у консолідованій фінансовій звітності Групи ФДМУ на суму щонайменше у 16 457 932 520 грн, яка розрахована на підставі даних про власний капітал, відображених у наданій до Фонду фінансовій звітності 224 з 2058 суб'єктів державного сектору економіки, що належать до сфери управління Фонду.

Зокрема, зміни загальної величини власного капіталу в підприємствах не відображені як фінансові інвестиції, інформація про них не включена до активів балансу, а в пасиві балансу не врахована відповідна сума капіталу в підприємствах. Фондом також не ведеться окремий облік цих інвестицій

зріз підприємств та не здійснюється їх оцінка.

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00

Підписувач Пліс Геннадій Володимирович

Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59



Під час здійснення аудиту консолідована фінансова звітність Групи ФДМУ відкоригована у частині збільшення довгострокових фінансових інвестицій та капіталу в підприємствах на суму 16 457 932 520 гривень.

Фондом не складено та не подано до Мінфіну та Мінекономіки консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, які належать до сфери його управління, що не відповідає вимогам чинного законодавства.

1.2. Не підтверджено у консолідованій фінансовій звітності Групи ФДМУ вартості капіталу в дооцінках.

Група ФДМУ не здійснила одночасної переоцінки всіх об'єктів групи основних засобів, до якої належать переоцінені активи, а також не проводила регулярної їх переоцінки.

Показники консолідованої фінансової звітності сформовані на підставі незіставних даних. В одному показникові об'єднані основні засоби, оцінені за різними підходами: переоцінені та непереоцінені.

1.3. Не розкрито суттєвої інформації в консолідованій фінансовій звітності Групи ФДМУ та примітках до неї.

1.3.1. Група ФДМУ не включила до своєї консолідованої фінансової звітності важливу інформацію про свою діяльність, яка має допомагати ухвалювати ефективні управлінські рішення.

1.3.2. Група ФДМУ не розкрила інформацію про компоненти групи та іншу пов'язану інформацію, розкриття якої є обов'язковим.

1.4. Відсутня єдина облікова політика Групи ФДМУ.

Група ФДМУ не розробила та не затвердила єдиної облікової політики групи та не повідомила про це у примітках до консолідованої фінансової звітності.

При складанні консолідованої фінансової звітності не здійснене взаємовиключення окремих показників, що не підлягають консолідації, тобто не виключені сальдо та операції між компонентами в межах економічної групи.

Група ФДМУ не застосовувала єдиного підходу в межах групи до оцінки всіх подібних об'єктів інвестиційної нерухомості. Інвестиційна нерухомість не відображена у консолідованій фінансовій звітності Групи ФДМУ за справедливою вартістю або за первісною вартістю, зменшеною на суму нарахованої амортизації з урахуванням втрат від зменшення корисності та вигід від її відновлення.

1.5. Занижено балансову вартість 2045 одиниць основних засобів, які повністю амортизовані.

У консолідованій фінансовій звітності Групи ФДМУ не підтверджена балансова вартість 2045 од. об'єктів основних засобів.

У цій звітності відображається щонайменше 2045 од. повністю амортизованих основних засобів загальною первісною вартістю 11 778 385 грн і балансовою — 2045 грн (вартість кожної одиниці основних засобів становить 1 гривню).

1.6. Завищення у консолідованій фінансовій звітності Групи ФДМУ нематеріальних активів на суму 10 658 401 гривня.



Групою ФДМУ неправильно відображено комп'ютерну програму «Онлайн платформа управління орендою державного майна».

Безкоштовно отримане програмне забезпечення вартістю 10658401 грн, яке не використовується через необхідність доопрацювання, обліковується Фондом як нематеріальний актив без відповідності критеріям визнання нематеріального активу.

Зазначене призвело до викривлень показників рядків активу Балансу Групи ФДМУ у консолідованій фінансовій звітності: завищено показник рядка «Нематеріальні активи» та занижено показник рядка «Незавершені капітальні інвестиції» балансу на 31 грудня 2024 року на однакову суму 10658401 гривня.

Під час здійснення аудиту в бухгалтерському обліку Фонду здійснено коригування на суму 10 658 401 гривня

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати:

2.1. Мінфіну:

2.1.1. Забезпечити передбачуваних користувачів доступною та достовірною фінансовою інформацією про частку держави у суб'єктах державного сектору економіки, у тому числі надання методологічної підтримки міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади щодо правильного відображення довгострокових фінансових інвестицій та капіталу в підприємствах у їх консолідованій фінансовій звітності, – до 01 вересня 2025 року.

2.1.2. Узагальнити та проаналізувати інформацію щодо повноти та своєчасності подання відповідно до вимог пункту 8 Порядку подання фінансової звітності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2000 року № 419 (далі – Порядок № 419), міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, які належать до сфери їх управління, та поінформувати про це Рахункову палату – до 31 грудня 2025 року.

2.2. Мінекономіки:

узагальнити та проаналізувати інформацію щодо повноти та своєчасності подання відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419 міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, які належать до сфери їх управління, та поінформувати про це Рахункову палату – до 31 грудня 2025 року.

2.3. Фонду:

2.3.1. Забезпечити розкриття інформації у консолідованій фінансовій звітності Фонду щодо фінансових інвестицій в усіх суб'єктах державного сектору економіки, що належать до сфери управління Фонду, відповідно до чинного законодавства – до 31 грудня 2025 року.

2.3.2. Забезпечити складання та подання консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, що належать до сфери управління Фонду, відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419 – до 01 травня 2026 року.

2.3.3. Провести переоцінку:

активів однієї групи у Фонді та його регіональних відділеннях для забезпечення дотримання вимог національних положень (стандартів)



Документ СЕД АСКОЛ РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/106-вд 31.07.2025 11:36

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00

Підписувач Пліс Геннадій Володимирович

Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

бухгалтерського обліку в державному секторі у межах консолідованої фінансової звітності – до 31 грудня 2025 року;

основних засобів, які обліковані без документів, що підтверджують їх балансову вартість, – до 31 грудня 2025 року.

2.3.4. Розкрити суттєву інформацію в консолідованій фінансовій звітності та примітках до неї згідно з вимогами національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі – до 01 березня 2026 року.

2.3.5. Розробити і затвердити єдину облікову політику та забезпечити її виконання – до 31 грудня 2025 року

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

3.1. Мінфін листом від 10.07.2025 № 41020-01-7/19392 повідомив Рахункову палату про результати розгляду Звіту та Рішення: на рекомендацію 2.1.1:

у частині регулювання питань методології бухгалтерського обліку та фінансової звітності сформовано методологічні засади, які забезпечують формування в бухгалтерському обліку та відображення у фінансовій звітності інформації про частку держави у суб'єктах державного сектору економіки, що відповідає міжнародній практиці і не потребує додаткового врегулювання;

наказом Мінфіну від 28.11.2024 № 610 внесено зміни до типової форми № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності», які наберуть чинності з 01.01.2026, зокрема щодо відображення довгострокових та поточних фінансових інвестицій у підприємства державного, комунального сектору економіки, які належать до сфери управління суб'єкта державного сектору, за кожним підприємством із зазначенням розміру частки в капіталі таких підприємств та вартості фінансових інвестицій;

Мінфін здійснює державне регулювання бухгалтерського обліку та фінансової звітності відповідно до законодавства та надає роз'яснення на запити суб'єктів державного сектору щодо застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та інших нормативно-правових актів у сфері бухгалтерського обліку в разі їх надходження;

згідно зі статтею 15 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» контроль за додержанням законодавства про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні здійснюють відповідні органи в межах їх повноважень, передбачених законами;

на рекомендацію 2.1.2:

інформація не надана.

3.2. Мінекономіки листом від 03.07.2025 № 3221-08/46287 повідомило Рахункову палату про результати розгляду Звіту та Рішення:

на рекомендацію 2.2.1:

здійснено узагальнення та аналіз інформації 10 із 79 суб'єктів управління об'єктами державної власності та/або корпоративними правами держави щодо повноти та своєчасності подання інформації відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419.



3.3. Фонд листом від 15.07.2025 № 10-14-17877 повідомив Рахункову палату про затвердження Плану заходів реагування Фонду на рішення Рахункової палати від 27.05.2025 № 13-4 за підсумками розгляду Звіту про результати фінансового аудиту Фонду державного майна України:

на рекомендацію 2.3.1:

Фонд звернувся за роз'ясненнями та рекомендаціями до Мінфіну (лист від 14.07.2025 № 10-14-17800);

на рекомендацію 2.3.2:

Фонд звернувся за роз'ясненнями до Мінекономіки та Мінфіну щодо виконання цієї рекомендації. За результатами відповіді Фонд опрацює питання виконання (лист від 14.07.2025 № 10-14-17774);

на рекомендацію 2.3.3:

з метою дотримання норм законодавства Фонд звернувся за роз'ясненням до Мінфіну (лист від 14.07.2025 № 10-14-17800);

Фонд надав акт про встановлення ліквідаційної вартості від 01.12.2016 № 1 для підтвердження балансової вартості основних засобів, що обліковуються за однією гривнею;

на рекомендацію 2.3.4:

Фонд звернувся за роз'ясненням до Мінфіну щодо технічної можливості розкриття суттєвої інформації в консолідованій фінансовій звітності та примітках до неї (лист від 14.07.2025 № 10-14-17800);

на рекомендацію 2.3.5:

Фонд опрацює питання внесення змін до облікової політики

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

4.1. Мінфін

Щодо першої рекомендації повідомлено про відсутність потреби додаткового врегулювання питання, порушеного Рахунковою палатою. Щодо забезпечення передбачуваних користувачів доступною та достовірною фінансовою інформацією про частку держави у суб'єктах державного сектору економіки інформації не надано.

Про виконання другої рекомендації не поінформовано.

Статус виконання двох рекомендацій – не розпочаті.

4.2. Мінекономіки

Здійснено узагальнення та аналіз даних консолідованої фінансової звітності декількох (10 з 79) суб'єктів управління об'єктами державної власності та/або корпоративними правами держави відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419.

Вказано 45 суб'єктів управління, які забезпечили наповнення системи електронної звітності PROZV101 формами консолідованої (зведеної) фінансової звітності за 2024 рік підпорядкованих їм суб'єктів господарювання державного сектору економіки.

У Мінекономіки запитано додаткову інформацію.

Статус виконання рекомендації – розпочатий



4.3. Фонд

У Плані заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати від 27.05.2025 № 13-4 за підсумками розгляду Звіту про результати фінансового аудиту Фонду державного майна України передбачено вжиття заходів з виконання п'яти рекомендацій. Щодо чотирьох з п'яти рекомендацій Фонд звернувся до Мінфіну та Мінекономіки за роз'ясненнями. Статус впровадження наданих Рахунковою палатою рекомендацій – розпочатий

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій, Рахункова палата дійшла висновків: з наданих восьми рекомендацій впровадження двох не розпочато, шести – розпочато.

Статус впровадження рекомендацій детально оцінено у додатку до інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/106 від 31.07.2025 11:36
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

Додаток
до Інформаційного повідомлення
про виконання рішення Рахункової палати
від 27.05.2025 № 13-4

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1.	Міністерство фінансів України			
1.1	Забезпечити передбачуваних користувачів доступною та достовірною фінансовою інформацією про частку держави у суб'єктах державного сектору економіки, у тому числі надання методологічної підтримки міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади щодо правильного відображення довгострокових фінансових інвестицій та капіталу в підприємствах у їх консолідованій фінансовій звітності, – до 01 вересня 2025 року	Мінфіном повідомлено, що у частині регулювання питань методології бухгалтерського обліку та фінансової звітності сформовано методологічні засади, які забезпечують формування в бухгалтерському обліку та відображення у фінансовій звітності інформації про частку держави у суб'єктах державного сектору економіки, що відповідає міжнародній практиці і не потребує додаткового врегулювання. Щодо забезпечення передбачуваних користувачів доступною та достовірною фінансовою інформацією про частку держави у суб'єктах державного сектору економіки інформації не надано		Не розпочато
1.2	Узагальнити та проаналізувати інформацію щодо повноти та своєчасності подання відповідно до вимог пункту 8 Порядку подання фінансової звітності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2000 року	Заходів реагування не вжито		Не розпочато



Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

	№ 419 (далі – Порядок № 419), міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, які належать до сфери їх управління, та поінформувати про це Рахункову палату – до 31 грудня 2025 року			
2.	Міністерство економіки України			
2.1	Узагальнити та проаналізувати інформацію щодо повноти та своєчасності подання відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419 міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, які належать до сфери їх управління, та поінформувати про це Рахункову палату – до 31 грудня 2025 року	Мінекономіки повідомило Рахункову палату про здійснення узагальнення та аналізу інформації суб'єктів управління об'єктами державної власності та/або корпоративними правами держави щодо повноти та своєчасності подання інформації відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419. На дату проведення аналізу у державі налічується 79 суб'єктів управління, 10 з яких забезпечили подання засобами електронної взаємодії органів виконавчої влади консолідованої фінансової звітності за 2024 рік щодо підприємств, які належать до сфери їх управління, відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419. Крім того, у листі-відповіді Мінекономіки перелічено 45 суб'єктів управління, які забезпечили наповнення системи електронної звітності PROZV101 формами консолідованої (зведеної) фінансової звітності за 2024 рік щодо підпорядкованих їм суб'єктів господарювання державного сектору економіки	За результатами аналізу отриманої інформації до Мінекономіки надіслано лист від 23.07.2025 № 04-2240 про уточнення даних щодо стану повноти та своєчасності подання відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419 міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, які належать до сфери їх управління	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА

04-37/106 від 31.07.2025 11:36

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00

Підписувач Пліс Геннадій Володимирович

Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

3.	Фонд державного майна України			
3.1	Забезпечити розкриття інформації у консолідованій фінансовій звітності Фонду щодо фінансових інвестицій в усіх суб'єктах державного сектору економіки, що належать до сфери управління Фонду, відповідно до чинного законодавства – до 31 грудня 2025 року	Фонд звернувся за роз'ясненнями та рекомендаціями до Мінфіну (лист від 14.07.2025 № 10-14-17800)		Розпочато
3.2	Забезпечити складання та подання консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, що належать до сфери управління Фонду, відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419 – до 01 травня 2026 року	З метою виконання рекомендації Рахункової палати Фонд звернувся за відповідними роз'ясненнями до Мінекономіки та Мінфіну. За результатами відповіді Фонд опрацює питання виконання (лист від 14.07.2025 № 10-14-17774)		Розпочато
3.3	Провести переоцінку: активів однієї групи у Фонді та його регіональних відділеннях для забезпечення дотримання вимог національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі у межах консолідованої фінансової звітності – до 31 грудня 2025 року; основних засобів, які обліковані без документів, що підтверджують їх балансову вартість, – до 31 грудня 2025 року	З метою дотримання норм законодавства Фонд звернувся за роз'ясненням до Мінфіну (лист від 14.07.2025 № 10-14-17800). Фондом наданий акт про встановлення ліквідаційної вартості від 01.12.2016 № 1 для підтвердження балансової вартості основних засобів, що обліковуються за однією гривнею		Розпочато
3.4	Розкрити суттєву інформацію в консолідованій фінансовій звітності та примітках до неї згідно з вимогами національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі – до 01 березня 2026 року	Фонд звернувся за роз'ясненням до Мінфіну щодо технічної можливості розкриття суттєвої інформації в консолідованій фінансовій звітності та примітках до неї (лист від 14.07.2025 № 10-14-17800)		Розпочато
3.5	Розробити і затвердити єдину облікову політику та забезпечити її виконання – до 31 грудня 2025 року	Фонд опрацьовує питання внесення змін до облікової політики		Розпочато



Документ СБД АСБС РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/106 від 31.07.2025 11:36
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59