

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ
про виконання рішення Рахункової палати
від 24 червня 2025 року № 16-2 «Про розгляд Звіту про результати аналізу
щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз
функціонування системи публічних закупівель та узагальнену
інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель»
об'єктом контролю

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – аналіз щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, за 2024 рік.

Метою аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, за 2024 рік (далі – Щорічний звіт) було надання оцінки:

повноти відображення кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг та узагальненої інформації про результати здійснення контролю у сфері закупівель;

стану відображення проблемних питань функціонування сфери публічних закупівель, формування висновків за результатами аналізу, надання рекомендацій для подальшого її розвитку;

відповідності Щорічного звіту Методичним рекомендаціям щодо підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 26.12.2024 № 28233 (далі – Методичні рекомендації).

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений з 02.04.2025 по 24.06.2025.

Під час заходу встановлено, що подання Щорічного звіту до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, а також його оприлюднення на офіційному вебсайті здійснено Міністерством економіки України (далі – Мінекономіки) згідно з вимогами Закону України від 25 грудня 2015 року № 922-VIII «Про публічні закупівлі» (далі – Закон про публічні закупівлі). Структура та зміст Щорічного звіту загалом відповідають визначеним Мінекономіки вимогам, однак документ не є презентабельним, має більш описовий, а не аналітичний характер.



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/111 від 07.08.2025 16:24
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

У Щорічному звіті основні аспекти формування та реалізації державної політики у сфері закупівель загалом відображені.

Інформація про міжнародну діяльність та заходи з професіоналізації суб'єктів закупівель викладена як фактаж, висновків та пропозицій щодо удосконалення цих напрямів діяльності Щорічний звіт не містить.

Кількісні та вартісні показники закупівель, показники рівня конкуренції та кількості скарг у ньому відображені лише за даними електронної системи закупівель (далі – ЕСЗ).

Щорічний звіт не містить інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти. Проведений аналіз не підтверджує збереження значного рівня конкурентності і прозорості у сфері публічних закупівель.

Згідно із рішенням Рахункової палати від 24 червня 2025 року № 16-2 до Мінекономіки надіслані (лист від 07.07.2025 № 04-2111) звіт, рішення, а також план заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати.

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) також поінформовано Верховну Раду України (лист від 07.07.2025 № 04-2110), Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку (лист від 07.07.2025 № 2109), Кабінет Міністрів України (лист від 07.07.2025 № 04-2108).

Згідно зі статтею 36 Закону України «Про Рахункову палату» Мінекономіки поінформувало Рахункову палату про результати розгляду рішення Рахункової палати, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи (лист від 18.07.2025 № 3311-05/49511).

Задля усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата надала три рекомендації (пропозиції), виконання яких підлягає контролю.

Основні висновки, рекомендації (пропозиції) та заходи, що мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків.

1. Висновки Рахункової палати

1.1. Подання Щорічного звіту до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, а також його оприлюднення на офіційному вебсайті здійснено Мінекономіки згідно з вимогами Закону про публічні закупівлі.

Структура та зміст Щорічного звіту загалом відповідають визначеним Мінекономіки вимогам, однак документ не є презентабельним, має більш описовий, а не аналітичний характер, підписаний заступником Міністра економіки України.

1.2. Щорічний звіт за 2024 рік не містить інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти. Внаслідок невизначеності у Законі про публічні закупівлі поняття «система публічних закупівель» та запровадження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом про публічні закупівлі, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 року № 471) (далі – Особливості), Щорічний звіт не містить інформації



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/111 від 07.08.2025 16:24
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

про всі закупівлі, проведені без використання ЕСЗ з очікуваною вартістю до 50 тис. грн, а також про оборонні закупівлі.

1.3. У Щорічному звіті основні аспекти формування та реалізації державної політики у сфері закупівель загалом відображені.

Інформація про міжнародну діяльність та заходи з професіоналізації суб'єктів закупівель викладена як фактаж, висновків та пропозицій щодо удосконалення цих напрямів діяльності не містить. Кількісні та вартісні показники закупівель, показники рівня конкуренції та кількості скарг у Щорічному звіті відображені, проте лише за даними ЕСЗ.

1.4. Проведений аналіз Щорічного звіту не підтверджує збереження значного рівня конкурентності і прозорості у сфері публічних закупівель.

Аналіз кількісних та вартісних показників засвідчив значну кількість закупівель без використання ЕСЗ, що не сприяє прозорості та конкуренції у сфері публічних закупівель. З понад 3,3 млн закупівель, 2,97 млн (89,72 відс.) із загальною очікуваною вартістю понад 302 млрд грн (32,21 відс.) проведено без використання ЕСЗ, тобто поза конкуренцією.

У 2024 році відкритих торгів як основної процедури конкурентної закупівлі в розумінні Закону про публічні закупівлі проведено тільки 11, що у 6 разів менше, ніж у 2023 році, та становило лише 0,0003 відс. загальної кількості закупівель, облікованих в ЕСЗ, на загальну очікувану вартість 10 млн гривень.

Зі 184,54 тис. відкритих торгів з Особливостями з очікуваною вартістю 562,28 млрд грн, 120,93 тис. (або 65,5 відс.) з очікуваною вартістю 350,17 млрд грн (або 62,27 відс.) проведено лише з одним учасником.

1.5. Інформація про заходи контролю та оскарження процедур закупівель у Щорічному звіті відображена шляхом перенесення даних із листів Антимонопольного комітету України, Державної аудиторської служби України, Державної казначейської служби України та Рахункової палати без здійснення аналізу та узагальнення такої інформації, дослідження динаміки окремих показників та висновків.

1.6. Підсумковий розділ Щорічного звіту містить окремі актуальні подальші заходи для удосконалення системи публічних закупівель, однак не є системним та узагальнюючим, не надає всеохоплюючої інформації про проблемні питання у сфері публічних закупівель, причини та шляхи їх розв'язання.

1.7. Нерозкриття у Щорічному звіті аналітичної інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти (а не лише відображені в ЕСЗ), про систему публічних закупівель (а не про ЕСЗ) у поєднанні із суперечливою інформацією про конкурентність, прозорість та ефективність у сфері публічних закупівель не дає змоги підтвердити досягнення повною мірою мети складання Щорічного звіту.

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати

2.1. Розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проєкт постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу. Термін виконання – 31.12.2025.

2.2. Внести зміни до Методичних рекомендацій у частині визначення поняття «система (сфера) публічних закупівель» з урахуванням всіх закупівель за публічні кошти, а не лише закупівель із використанням ЕСЗ, а також встановлення вимог до структури щорічного звіту, інформації, яку повинні містити висновки розділів щорічного звіту. Термін виконання – 31.12.2025.

2.3. Опрацювати питання щодо можливості відображення в щорічному звіті інформації про всі закупівлі, проведені за публічні кошти, зокрема оборонні та закупівлі з очікуваною вартістю менше 50 тис. гривень. Термін виконання – 01.10.2025.



3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів

Мінекономіки листом від 18.07.2025 № 3311-05/49511-03 надіслало до Рахункової палати План заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати від 24 червня 2025 № 16-2 «Про розгляд Звіту про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель» (далі – План заходів), яким визначено заходи та строки їх виконання, а саме:

на рекомендацію 2.1 заплановано:

3.1. Розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», який передбачатиме мінімізацію підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу (термін виконання – 31.12.2025);

на рекомендацію 2.2 заплановано:

3.2. Розроблення проекту наказу Мінекономіки «Про внесення змін до Методичних рекомендацій щодо підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель», який, зокрема, передбачатиме у Методичних рекомендаціях визначення поняття «сфера публічних закупівель», уточнення інформації, яку повинні містити висновки розділів щорічного звіту (термін виконання – 31.12.2025);

на рекомендацію 2.3 заплановано:

3.3. Здійснення аналізу можливості відображення в Щорічному звіті інформації, зокрема, про оборонні закупівлі та закупівлі з очікуваною вартістю менше 50 тисяч гривень шляхом врахування наявності, доступності та публічності відповідної інформації, а також вимог законодавства щодо її розкриття, з урахуванням специфіки окремих категорій закупівель, у тому числі тих, що проводяться без використання електронної системи закупівель (термін виконання – 01.10.2025).

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують розпочате виконання рекомендацій, Рахункова палата дійшла висновків:

4.1. Рекомендація щодо розроблення та внесення в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу – у стадії виконання. Запланований термін її виконання відповідає терміну, рекомендованому Рахунковою палатою.

4.2. Рекомендація щодо внесення змін до Методичних рекомендацій у частині визначення поняття «система (сфера) публічних закупівель» з урахуванням всіх закупівель за публічні кошти, а не лише закупівель із використанням ЕСЗ, а також встановлення вимог до структури Щорічного звіту, інформації, яку повинні містити висновки розділів Щорічного звіту, у – стадії виконання. Запланований термін її виконання відповідає терміну, рекомендованому Рахунковою палатою.

4.3. Мінекономіки заплановано опрацювання питання можливості відображення в щорічному звіті інформації про всі закупівлі, проведені за публічні кошти, зокрема оборонні та закупівлі з очікуваною вартістю менше 50 тис. гривень. Рекомендація Рахункової



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/111 від 07.08.2025 16:24
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

палати – у стадії виконання. Запланований термін її виконання відповідає терміну, рекомендованому Рахунковою палатою

Оцінивши надану інформацію, Рахункова палата дійшла висновків, що усі три рекомендації взято Мінекономіки до виконання.

Статус впровадження Мінекономіки рекомендацій (пропозицій) – розпочато виконання. Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій) наведена у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання Мінекономіки рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/111 від 07.08.2025 16:24
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1.	Розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу	Мінекономіки* заплановано реалізувати рекомендацію у рекомендований Рахунковою палатою термін (до 31.12.2025)	Строк виконання не настав	Розпочато
2.	Внести зміни до Методичних рекомендацій у частині визначення поняття «система (сфера) публічних закупівель» з урахуванням всіх закупівель за публічні кошти, а не лише закупівель із використанням ЕСЗ, а також встановлення вимог до структури щорічного звіту, інформації, яку повинні містити висновки розділів щорічного звіту	Мінекономіки заплановано реалізувати у рекомендований Рахунковою палатою термін (до 31.12.2025)	Строк виконання не настав	Розпочато
3.	Опрацювати питання щодо можливості відображення в щорічному звіті інформації про всі закупівлі, проведені за публічні кошти, зокрема оборонні та закупівлі з очікуваною вартістю менше 50 тис. гривень	Мінекономіки заплановано реалізувати рекомендацію у рекомендований Рахунковою палатою термін (до 01.10.2025)	Строк виконання не настав	Розпочато

** 24.07.2025 набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 21 липня 2025 р. № 903, згідно з якою Міністерство економіки України перейменовано на Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України (Мінекономіки).*

