

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ
про виконання рішення Рахункової палати від 22 липня 2025 року
№ 18-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту діяльності
(ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність»
об'єктами контролю

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2024 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 23 листопада 2023 року № 28-5 (зі змінами), Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 19 грудня 2024 року № 58-5 (зі змінами), проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – аудит діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність». Мета аудиту – здійснення оцінки ефективності та результативності державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор, у лотерейній сфері, державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор та у сфері лотерейної діяльності; стану надходжень до зведеного бюджету податків, зборів та інших платежів від провадження діяльності суб'єктами грального бізнесу, а також оцінки впливу азартних ігор на суспільство.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведено на двох об'єктах контролю: Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей (далі – КРАІЛ) з 25 листопада 2024 року по 31 березня 2025 року, Державна податкова служба України (далі – ДПС) – з 01 квітня по 05 травня 2025 року.

Під час вказаного заходу встановлено:

Попри законодавчу легалізацію грального бізнесу у 2020 році та активне ліцензування суб'єктів господарювання, яке спричинило суттєве зростання доходів і податкових надходжень у 2021–2024 роках, у державі не було забезпечено належного державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор та державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор.

КРАІЛ не забезпечила повноцінного захисту громадян і контролю за гральним бізнесом.

Впровадження Закону України від 14 липня 2020 року № 768-IX «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» стимулювало зростання ринку азартних ігор протягом 2021–2024 років: ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор отримали 88 суб'єктів господарювання (далі – суб'єкти грального бізнесу). Доходи суб'єктів грального бізнесу зросли у 43,7 раза (з 3,3 до 142,5 млрд грн), сплата податків – у 76,2 раза (з 217,2 млн грн до 16,8 млрд гривень).

Однак незапровадження Державної системи онлайн-моніторингу (далі – ДСОМ), неприйняття необхідних нормативно-правових актів у сфері організації та проведення азартних ігор і лотерейній сфері призвели до неефективного державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор та у лотерейній сфері й створили ризики недонадходження податків та зборів до зведеного бюджету.



Згідно з рішенням Рахункової палати від 22 липня 2025 року № 18-1 до КРАІЛ та ДПС надіслано Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність» (далі – Звіт), це рішення, а також план заходів реагування об'єктів контролю на рішення Рахункової палати (листи від 29.07.2025 № 06-2301 та № 06-2300).

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) також поінформовано Верховну Раду України (лист від 29.07.2025 № 06-2303), Кабінет Міністрів України (лист від 29.07.2025 № 06-2302), Офіс Генерального прокурора (лист від 29.07.2025 № 06-2299) з одночасним надсиланням рішення Рахункової палати.

Кабінет Міністрів України дав доручення (від 14.08.2025 № 24635/1/1-25) Міністерству цифрової трансформації України (далі – Мінцифри), Міністерству фінансів України (далі – Мінфін), Міністерству економіки, довілля та сільського господарства України, Державному агентству України ПлейСіті (далі – Агентство ПлейСіті) та ДПС вжити відповідних заходів реагування та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України, у разі необхідності прийняття рішень Уряду подати пропозиції в установленому порядку.

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» Агентство ПлейСіті (лист від 28.08.2025 № 11-4/1308) та ДПС (листи від 14.08.2025 № 2158/05, від 28.08.2025 № 2257/05, від 28.08.2025 № 2258/05, від 01.09.2025 № 2264/05) проінформували Рахункову палату про результати розгляду рішення Рахункової палати, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

На засіданні Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, яке відбулося 10.09.2025 за участю Голови Рахункової палати, розглянуто рішення Рахункової палати та Звіт.

Задля усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата надала 16 рекомендацій (пропозицій), виконання яких підлягають контролю.

Основні висновки, рекомендації (пропозиції) та заходи, що були та мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків:

1. Висновки Рахункової палати:

1. КРАІЛ формально реалізувала процедури стратегічного планування для втілення стратегічних цілей на кілька періодів (2022–2024, 2024–2026, 2025–2027), але відсутність чітких очікуваних результатів, критеріїв оцінювання та регулярного перегляду планів призвела до низького рівня управлінської ефективності та обмежувала комплексну оцінку фактичного стану їх досягнення.

2. Ліцензування діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор загалом провадилося відповідно до затверджених нормативно-правових та розпорядчих актів. Протягом 2021–2024 років КРАІЛ видано 7,2 тис. різних ліцензій на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор. Водночас анулювання (припинення дії) 4,1 тис. ліцензій, з яких понад 83 відс. через несплату, засвідчило низьку платіжну дисципліну серед ліцензіатів та недостатню превенцію з боку Уповноваженого органу.

Відстрочення строків платежів за ліцензії у сфері діяльності з організації та проведення азартних ігор у 2022 році, визначене підпунктом 5 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів



України від 18 березня 2022 року № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану», та нерозроблення механізмів стягнення несплачених сум плати за анульовані такі ліцензії призвели до недоотримання зведеним бюджетом 1,3 млрд гривень.

Загалом до зведеного бюджету у 2021–2024 роках надійшло 6,6 млрд грн плати за ліцензії у сфері діяльності з організації та проведення азартних ігор.

Через відсутність кворуму членів КРАІЛ рішення щодо анулювання ліцензій на провадження діяльності з організації та проведення букмекерської діяльності, азартних ігор казино та покер у мережі Інтернет трьом суб'єктам господарювання – організаторам азартних ігор КРАІЛ прийнято із затримкою в 5 місяців після застосування до них персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій). Це підірвало довіру до оперативності та ефективності Уповноваженого органу, створивши ризики безконтрольної діяльності санкційних компаній.

3. Незапровадження інструментів моніторингу, незабезпечення нормативного врегулювання проведення перевірок та обмеження в їх проведенні призвели до неефективного державного нагляду (контролю) за сферою організації та проведення азартних ігор у 2021–2024 роках. КРАІЛ не реалізувала інституційного й технічного потенціалу для ефективного державного нагляду (контролю). Посадання технічної неготовності (ДСОМ), процедурних прогалин та зовнішніх обставин (воєнний стан) зумовило недостатній нагляд (контроль), поставило під загрозу прозорість, законність та ефективність функціонування ринку азартних ігор.

3.1. ДСОМ, яка мала б забезпечувати безперешкодну цілодобову в режимі реального часу передачу та прийом даних з можливістю обробки, обліку, накопичення та зберігання інформації про кожну операцію з прийняття ставки, повернення ставки, виплату виграшу (призу), здійснену виплату, інші операції, форму розрахунків з гравцями та валовий дохід організатора азартних ігор, не розроблена і не запроваджена.

Це унеможливило здійснення моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор, оперативного аналізу операцій у сфері організації та проведення азартних ігор, послабило захист прав гравців та знизило прозорість ринку азартних ігор.

3.2. У 2021 році планові та позапланові перевірки КРАІЛ не здійснювались через незатвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами здійснення заходів державного нагляду (контролю) щодо дотримання вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор. Фактично завдяки цьому державний нагляд (контроль) був заблокований.

Припинення, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 року № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю)» (далі – постанова № 303), проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) в умовах воєнного стану обмежило контроль за діяльністю суб'єктів грального бізнесу, відповідно, ризики порушень та незаконної діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор зросли.

Після отримання дозволу на здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері азартних ігор (протокол засідання Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2022 року № 108), а також відновлення можливості здійснення позапланових перевірок (постанова Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2023 року № 1167 «Про внесення змін до пункту постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 року № 303») КРАІЛ проведено 12 позапланових перевірок суб'єктів грального бізнесу та застосовано 14 млн грн фінансових санкцій (штрафів). Починаючи з 19.04.2024, рішення про проведення таких перевірок КРАІЛ не приймалися, відповідно, перевірки не проводились. Неритмічність проведення перевірок, обмежена кількість рішень та зниження активності після квітня 2024 року були обумовлені слабкою управлінською спроможністю КРАІЛ і



фактичною втратою нагляду (контролю) за дотриманням законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор.

Вимога постанови № 303 в частині припинення проведення планових заходів державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор діє і до сьогодні.

4. У лотерейній сфері понад 10 років не затверджено ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, внаслідок чого створено правовий вакуум, який унеможлиблював належний нагляд (контроль) за діяльністю операторів державних лотерей.

Ринок державних лотерей в Україні функціонував непрозоро та неефективно: оператори державних лотерей здійснювали свою діяльність на основі ліцензій, отриманих у 2001 році, державний нагляд (контроль) у цій сфері не здійснювався.

Внаслідок неоновлення ліцензій зведеним бюджетом у 2021–2024 роках недоотримано, за розрахунками, 221 млн грн доходів у вигляді плати за такі ліцензії.

Ведення КРАІЛ Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, розпочато з 01.10.2021, до якого станом на 01.01.2025 внесено інформацію щодо 26 державних лотерей. Наразі такий реєстр є неповним, оскільки не містить інформації про державні лотереї, що вносилися Мінфіном – уповноваженим органом щодо ведення Єдиного реєстру державних лотерей, запроваджених в Україні, до 13.08.2020.

5. КРАІЛ не вжито достатніх заходів для створення та функціонування необхідних реєстрів і моніторингу звітності організаторів азартних ігор.

Неповнота інформації, яка повинна міститися в реєстрах у сфері організації та проведення азартних ігор, та недотримання організаторами азартних ігор зобов'язань щодо подання звітності стали основними причинами низької ефективності державного нагляду (контролю), що призвело до втрати прозорості ринку азартних ігор, бюджетних втрат і зростання соціальних ризиків.

5.1. Не забезпечено формування реєстрів організаторів азартних ігор.

Інформація, розміщена на вебсайті КРАІЛ, щодо наявності у суб'єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду діяльності, що підлягає ліцензуванню, сформована у ручному режимі та є значно меншою за обсягом порівняно з інформацією, яка повинна міститися у відповідних реєстрах. Це не відповідає принципу відкритості грального бізнесу, обмежило доступ до актуальної інформації та ускладнило виявлення правопорушень. Реєстр осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, функціонує та водночас протягом 2021–2024 років перебуває у дослідній експлуатації.

5.2. У середньому 70 відс. організаторів азартних ігор не подавали звітність до КРАІЛ у 2022–2024 роках, а подана звітність не містила усіх необхідних показників. Несистемний збір даних позбавив КРАІЛ інструментів моніторингу, погіршив державний нагляд (контроль) за ринком азартних ігор. Після запровадження обов'язкового подання звітності (з 05.01.2025 до 05.03.2025) звітність подали 79 відс. організаторів азартних ігор, які станом на 01.01.2025 провадили діяльність у сфері організації та проведення азартних ігор. Неповнота даних у поєднанні з не визначеною нормативно-правовими актами відповідальністю організаторів азартних ігор за неподання звітності та незапровадження ДСОМ призвела до втрати контролю за ринком азартних ігор, недоотримання доходів зведеним бюджетом та збільшення соціальних ризиків, пов'язаних з ігровою залежністю.

6. ДПС не забезпечено ефективного контролю за дотриманням податкового законодавства суб'єктами грального бізнесу. Аудитом встановлено розбіжності в показниках податкової звітності та низький рівень сплати донарахованих сум грошових зобов'язань за результатами контрольно-перевірочної роботи. Ці проблеми, без належної взаємодії ДПС з КРАІЛ та іншими державними органами, створили ризики зниження такими суб'єктами доходів та ухилення від оподаткування.



6.1. Протягом 2021–2024 років обсяг нарахованих податків, зборів та інших платежів суб'єктами грального бізнесу та операторами державних лотерей становив 36,4 млрд грн, з яких до зведеного бюджету надійшло 29,1 млрд гривень. Крім того, такими суб'єктами нараховано та перераховано до бюджету 0,6 млрд грн єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

За даними податкових декларацій з податку на прибуток підприємств за 2021–2024 роки, зазначеними суб'єктами господарювання загалом отримано 282,3 млрд грн доходів. Загальний фінансовий результат до оподаткування становив 14,9 млрд грн, у тому числі прибуток – 30,8 млрд грн, збитки – 15,9 млрд гривень.

Загалом, незважаючи на зростання показників прибутковості грального бізнесу, збиткову діяльність декларують понад 50 відс. суб'єктів господарювання, що може свідчити про ризики ухилення від оподаткування та неналежний контроль за адмініструванням податкової звітності таких платників.

6.2. Перебування суб'єктів грального бізнесу та операторів державних лотерей на спрощеній системі оподаткування у період з квітня 2022 року по липень 2023 року (за ставкою 2 відс.) призвело до недонадходжень до зведеного бюджету, за розрахунками, 1,9 млрд гривень.

У цей період, з урахуванням норм Закону України від 14 квітня 2022 року № 2192-IX «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України та розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України», спрощену систему оподаткування (за ставкою 2 відс.) застосовували 13 суб'єктів грального бізнесу та 2 оператори державних лотерей, якими задекларовано 11,6 млрд грн доходів та 232 млн грн єдиного податку.

6.3. ДПС не забезпечено належного контролю за достовірністю та актуальністю даних платників податків. Так, з 252 платників податків, які мають код основної діяльності за КВЕД 92.00 «Організування азартних ігор», 78 відс. не подавали податкову звітність понад 10 років. Зазначене засвідчило недостатній рівень контролю за станом обліку, правильністю нарахування, своєчасністю і повнотою сплати податків такими платниками.

6.4. Аудитом встановлено суттєві розбіжності між задекларованими показниками виплаченого гравцям доходу, відображеними у додатках 4 ДФ «Відомості про суми нарахованого доходу, утриманого та сплаченого податку на доходи фізичних осіб та військового збору» до Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску (далі – додатки 4 ДФ до Податкового розрахунку), та податковими деклараціями з податку на прибуток підприємств.

За даними податкових декларацій з податку на прибуток підприємств у 2023 та 2024 роках, загальна сума доходів, виплачених гравцям у вигляді вигравів та призів, у 6,7 та 3 рази відповідно перевищувала показник, відображений у додатках 4 ДФ до Податкового розрахунку.

При цьому окремими суб'єктами господарювання така сума доходів у податковій декларації з податку на прибуток підприємств не відображалась при одночасному її декларуванні у додатках 4 ДФ до Податкового розрахунку.

У 2023 році одним суб'єктом господарювання – надавачем послуг у сфері організації та проведення азартних ігор задекларовано 5,8 млрд грн податку на доходи фізичних осіб (далі – ПДФО) та військового збору від оподаткування процентів, вигравів (призів) у лотерею (розділ II додатка 4 ДФ до Податкового розрахунку), тоді як згідно з даними податкової декларації з податку на прибуток підприємств дохід суб'єкта господарювання становив 1,2 млрд грн, а рядок 09 «Сума доходу, отриманого від діяльності з випуску та проведення лотерей» має нульове значення.



Зазначені факти свідчать про невідповідність даних податкової звітності та фінансових показників і вимагають реагування.

6.5. Низький рівень узгодження та сплати donaraxovanih сум грошових зобов'язань, скасування таких сум у судах свідчить про нерезультативність контрольно-перевірочних заходів.

За результатами проведених територіальними органами ДПС 65 документальних (планових та позапланових) та 240 фактичних перевірок donaraxovano 78,7 млрд грн, узгоджено 1,4 млрд грн, з яких надійшло до зведеного бюджету 12,7 млн грн (0,9 відсотка).

Узгодження donaraxovanih грошових зобов'язань та застосованих штрафних (фінансових) санкцій за результатами документальних та фактичних перевірок на рівні 1,8 відс. зумовлено оскарженням платниками податків результатів таких перевірок у судовому порядку.

За результатами судового розгляду понад 88 відс. рішень винесені на користь платників податків. Суди визнали рішення територіальних органів ДПС необґрунтованими та скасували їх переважно через недостатню доказову базу, яка використовувалась під час проведення перевірок та винесення рішень.

7. Неефективність державного регулювання та нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор у 2021–2024 роках суттєво послабила здатність держави протидіяти незаконній діяльності, застосовувати санкції та захищати громадян від соціальних ризиків, зумовлених гральною залежністю та агресивною рекламою.

7.1. КРАІЛ не була наділена повноваженнями самостійно блокувати вебсайти, на яких організовувались та проводились азартні ігри без ліцензії, що обмежувало ефективність боротьби з незаконним онлайн-гемблінгом.

Загалом протягом 2021–2024 років КРАІЛ надіслано 512 вимог до осіб, які через вебсайт організовують, проводять чи надають доступ до азартних ігор без відповідної ліцензії, і постачальників послуг хостингу (зберігання інформації), на технічних засобах якого розміщений вебсайт або його частина, з використанням якого організовуються, проводяться азартні ігри чи надається доступ до них без відповідної ліцензії, щодо обмеження доступу до таких вебсайтів. Водночас із надісланих вимог виконано лише 29 відсотків.

Неврегулювання питання відповідальності зазначених осіб і постачальників послуг хостингу (зберігання інформації) за невиконання вимог КРАІЛ призводило до продовження роботи таких вебсайтів і, як наслідок, до недонадходжень до зведеного бюджету та підвищення соціальних загроз для суспільства.

7.2. За порушення чинного законодавства про рекламу до суб'єктів господарювання КРАІЛ застосовано 35,7 млн грн фінансових санкцій (штрафів), із яких сплачено лише 20,1 відсотка.

Із серпня 2024 року фінансові санкції (штрафи) не застосовувались, зокрема через відсутність кворуму членів КРАІЛ, що паралізувало діяльність Уповноваженого органу та вивільнило простір для правопорушень.

За результатами вибіркового дослідження у січні 2025 року встановлено недотримання вимог Закону України від 03 липня 1996 року № 270/96-ВР «Про рекламу»: на 7 різних телеграм-каналах (із посиланням на онлайн-казино на Slots City: Casino Slot Online, Casino.ua, 777.ua, betking), гральних платформах, розташованих у застосунку Apple Store, на сайтах у мережі Інтернет при перегляді мультимедійного контенту, а також на радіостанціях здійснювалась реклама азартних ігор з перевищенням дозволеного часу її трансляції, гучності, швидкості та недотриманням розміру площі тексту попередження про негативний вплив азартних ігор.

Нерозроблення ефективного механізму блокування нелегальних сайтів, неналежне застосування фінансових санкцій (штрафів) та неконтрольована реклама азартних ігор



створили умови для розвитку тіньового сектору, бюджетних втрат та загострення соціальних ризиків.

8. Відсутність даних щодо масштабів ігрової залежності в Україні знижує ефективність державної політики в частині захисту громадян та боротьби з ігровою залежністю.

Протягом 2021–2024 років кількість гравців, які беруть участь в азартних іграх та отримали доходи у вигляді виграшів, зросла більш ніж у 41 раз (з 15,6 до 640,3 тис. громадян, або з 0,09 до 5,5 відс. працездатного населення).

Через незапровадження ДСОМ та неподання до КРАІЛ організаторами азартних ігор звітності немає вичерпних даних про кількість гравців, які брали участь в азартних іграх, але не отримали доходи у вигляді виграшів. Отже, загальна кількість гравців, які брали участь в азартних іграх (з отриманням та без отримання доходів), є значно більшою.

Без системного збору даних та проведення соціальних досліджень держава фактично діє невпевнено у питанні боротьби з ігровою залежністю. Це знижує ефективність профілактики, збільшує соціальні ризики, а також ускладнює формування гуманної, обґрунтованої державної політики у сфері захисту громадян від негативного впливу азартних ігор.

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати:

2.1. Кабінету Міністрів України доручити Мінцифри:

2.1.1. Спільно з Агентством ПлейСіті розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України:

проект постанови Кабінету Міністрів України про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та порядку плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей (до 01.12.2025);

проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови № 303 щодо врегулювання проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейної сфері (до 01.12.2025);

проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2024 року № 171, в частині приведення його у відповідність із Законом України від 04 грудня 2024 року № 4116-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей» (до 01.10.2025);

проект постанови Кабінету Міністрів України про затвердження порядку ведення реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор (до 01.12.2025).

2.1.2. Забезпечити розроблення та прийняття нормативно-правових актів з питань впровадження ДСОМ (до 01.10.2025).

2.1.3. Спільно з іншими заінтересованими державними органами розглянути питання щодо:

проведення комплексного дослідження впливу азартних ігор на суспільство, соціологічних досліджень для виявлення нових ризиків та розроблення ефективних стратегічних рішень з мінімізації негативного впливу азартних ігор на суспільство (до 31.12.2025);

розроблення стратегії попередження та мінімізації негативного впливу азартних ігор та вжиття заходів щодо її реалізації (до 31.03.2026).

2.2. ДПС вжити таких заходів:

2.2.1. Провести аналіз стану платників податків, які перебувають на обліку в територіальних органах ДПС за кодом основної діяльності за КВЕД 92.00 «Організування азартних ігор», та подання ними податкової звітності. Про результати повідомити Рахункову палату (до 31.12.2025).



2.2.2. Забезпечити проведення контрольно-перевірочних заходів щодо достовірності декларування суб'єктом господарювання – надавачем послуг у сфері організації та проведення азартних ігор показників розділу II «Зведені дані про оподаткування процентів, виграшів (призів) у лотерею» додатка 4 ДФ до Податкового розрахунку за IV квартал 2023 року (до 01.11.2025).

2.2.3. Забезпечити проведення контрольно-перевірочних заходів щодо розбіжностей у податковій звітності суб'єктів грального бізнесу з ПДФО та податку на прибуток підприємств за 2021–2024 роки в частині декларування сум виграшів, виплачених гравцям (до 01.11.2025).

2.2.4. Забезпечити взаємодію та обмін інформацією, необхідною для здійснення територіальними органами ДПС контролю за достовірністю та повнотою нарахування та сплати податків та зборів організаторами азартних ігор, зокрема з Агентством ПлейСіті (до 31.12.2025).

2.3. Агентству ПлейСіті рекомендовано:

2.3.1. Забезпечити якісну підготовку стратегічних планів діяльності, зокрема включити чітко сформульовані цілі та конкретні завдання (заходи) щодо їх досягнення, визначити очікувані результати та кількісні / якісні індикатори оцінки ефективності таких завдань (заходів) (до 01.01.2026).

2.3.2. Розробити план заходів зі створення та впровадження ДСОМ та надати його Рахунковій палаті (до 31.08.2025).

2.3.3. Забезпечити впровадження ДСОМ (до 01.01.2026).

2.3.4. Забезпечити створення та впровадження електронних реєстрів організаторів азартних ігор (до 01.12.2025).

2.3.5. Забезпечити введення в експлуатацію Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх (до 31.12.2025).

3. Перелік запланованих об'єктами контролю заходів:

3.1. Наказом ДПС від 28.08.2025 № 867 затверджено План заходів реагування на рішення Рахункової палати від 22 липня 2025 року № 18-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування і реальність». Цим планом передбачено чотири заходи та визначено строки їх виконання.

Для виконання рекомендації 2.2.1:

організувати проведення аналізу наявних об'єктів оподаткування суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в територіальних органах ДПС за кодом основної діяльності КВЕД 92.00 «Організування азартних ігор», та у разі виявлення фактів неподання податкової звітності за 2024 рік направити відповідні висновки до підрозділів податкового аудиту (до 31.12.2025);

рекомендації 2.2.2:

організувати проведення відповідним територіальним органом ДПС контрольно-перевірочних заходів щодо достовірності декларування суб'єктом господарювання – надавачем послуг у сфері азартних ігор показників розділу II «Зведені дані про оподаткування процентів, виграшів (призів) у лотерею» додатка 4 ДФ до Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску за IV квартал 2023 року (до 01.11.2025);

рекомендації 2.2.3:

організувати та провести територіальними органами ДПС контрольно-перевірочних заходів стосовно платників, основним видом діяльності яких є організування азартних ігор, щодо розбіжностей між даними податкових декларацій з податку на прибуток підприємств та даними додатків 4 ДФ до Податкових розрахунків сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум



нарахованого єдиного внеску в частині декларування сум виграшів, виплачених гравцям (до 01.11.2025);

рекомендації 2.2.4:

здійснити заходи щодо організації та отримання від Державного агентства України ПлейСіті інформації, необхідної для здійснення територіальними органами ДПС контролю за достовірністю та повнотою нарахування та сплати податків та зборів організаторами азартних ігор (у т. ч. за письмовим зверненням ДПС) (до 31.12.2025).

3.2. Агентством ПлейСіті розроблено План заходів реагування на рішення Рахункової палати, яким передбачено п'ять заходів та визначено терміни їх виконання, а саме:

на виконання рекомендації 2.3.1:

розробити стратегічний план діяльності та надати його на затвердження (до 15.12.2025);

на виконання рекомендації 2.3.2:

розробити план заходів зі створення та впровадження ДСОМ та надати його Рахунковій палаті (до 31.08.2025);

на виконання рекомендації 2.3.3:

забезпечити впровадження ДСОМ (до 01.01.2026);

на виконання рекомендації 2.3.4:

забезпечити створення та впровадження електронних реєстрів організаторів азартних ігор (до 01.12.2025);

на виконання рекомендації 2.3.5:

забезпечити введення в експлуатацію Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх (до 31.12.2025).

4. Висновки щодо реалізованих об'єктами контролю заходів:

Виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій (пропозицій) розпочато.

Наказом Агентства ПлейСіті від 21.08.2025 № 62-ОД затверджено План заходів зі створення та впровадження Державної системи онлайн-моніторингу та електронних реєстрів організаторів азартних ігор.

Постановою Кабінету Міністрів України від 26 серпня 2025 року № 1046 затверджено порядки ведення реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор.

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій, Рахункова палата дійшла висновку, що з 16 наданих Рахунковою палатою рекомендацій **виконано дві, розпочато та впроваджуються 14 рекомендацій.**

Статус впровадження рекомендацій (пропозицій) станом на 01.09.2025 детально оцінено в додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Голова Рахункової палати

Ольга ПІЩАНСЬКА



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
06-41/1 від 12.09.2025 14:56
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59

Додаток
до Інформаційного повідомлення
про виконання рішення
Рахункової палати
від 22 липня 2025 року № 18-1

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1. Кабінету Міністрів України доручити Мінцифри				
1.1	Розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проєкт постанови Кабінету Міністрів України про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та порядку плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей (до 01.12.2025)			Розпочато
1.2	Розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проєкт постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови № 303 щодо врегулювання проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері (до 01.12.2025)			Розпочато



1.3	Розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України: проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2024 року № 171, в частині приведення його у відповідність із Законом України від 04 грудня 2024 року № 4116-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей» (до 01.10.2025)	Мінцифри (лист від 21.08.2025 № 2214/05) поінформувало про розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей», яким, зокрема, передбачається внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2024 року № 171 «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу». Зазначений проект постанови Кабінету Міністрів України в установленому порядку погоджено із заінтересованими органами та надіслано до Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи		Розпочато
1.4	Розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проект постанови Кабінету Міністрів України про затвердження порядку ведення реєстрів у сфері організації та	Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 26 серпня 2025 року № 1046 «Про затвердження порядків ведення реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор», якою затверджено: Порядок ведення Реєстру організаторів азартних ігор	Прийнято	Виконано (достроково)



	проведення азартних ігор (до 01.12.2025)	у гральних закладах казино, Реєстру організаторів азартних ігор казино в мережі Інтернет, Реєстру організаторів букмекерської діяльності, Реєстру організаторів азартних ігор у залах гральних автоматів, Реєстру організаторів гри в покер в мережі Інтернет, включення і виключення інформації, внесення змін до таких реєстрів; Порядок ведення Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, включення і виключення інформації, внесення змін до такого Реєстру		
1.5	Забезпечити розроблення та прийняття нормативно-правових актів з питань впровадження ДСОМ (до 01.10.2025)			Розпочато
1.6	Спільно з іншими заінтересованими державними органами розглянути питання щодо проведення комплексного дослідження впливу азартних ігор на суспільство, соціологічних досліджень для виявлення нових ризиків та розроблення ефективних стратегічних рішень з мінімізації негативного впливу азартних ігор на суспільство (до 31.12.2025)			Розпочато



1.7	Спільно з іншими заінтересованими державними органами розглянути питання щодо розроблення стратегії попередження та мінімізації негативного впливу азартних ігор та вжиття заходів щодо її реалізації (до 31.03.2026)			Розпочато
2. ДПС				
2.1	Провести аналіз стану платників податків, які перебувають на обліку в територіальних органах ДПС за кодом основної діяльності за КВЕД 92.00 «Організування азартних ігор», та подання ними податкової звітності. Про результати повідомити Рахункову палату (до 31.12.2025)	Планом заходів ДПС передбачено надсилання листа територіальним органам ДПС для організації проведення аналізу наявних об'єктів оподаткування суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в територіальних органах ДПС за кодом основної діяльності за КВЕД 92.00 «Організування азартних ігор», та у разі встановлення фактів неподання податкової звітності за 2024 рік надіслати відповідні висновки до підрозділів податкового аудиту		Розпочато
2.2	Забезпечити проведення контрольно-перевірочних заходів щодо достовірності декларування суб'єктом господарювання – надавачем послуг у сфері організації та проведення азартних ігор показників розділу II «Зведені дані про оподаткування процентів, виграшів	Планом заходів ДПС передбачено організацію та проведення територіальним органом ДПС контрольно-перевірочних заходів щодо достовірності декларування суб'єктом господарювання – надавачем послуг у сфері азартних ігор показників розділу II «Зведені дані про оподаткування процентів, виграшів (призів) у лотерею» додатка 4 ДФ до		Розпочато



	(призів) у лотерею» додатка 4 ДФ до Податкового розрахунку за IV квартал 2023 року (до 01.11.2025)	Податкового розрахунку за IV квартал 2023 року		
2.3	Забезпечити проведення контрольних перевірок заходів щодо: розбіжностей у податковій звітності суб'єктів гравального бізнесу з ПДФО та податку на прибуток підприємств за 2021–2024 роки в частині декларування сум виграшів, виплачених гравцям (до 01.11.2025)	Планом заходів ДПС передбачено організацію та проведення територіальними органами ДПС контрольних перевірок заходів стосовно платників, основним видом діяльності яких є організування азартних ігор, щодо розбіжностей між даними податкових декларацій з податку на прибуток підприємств та даними додатків 4 ДФ до Податкових розрахунків у частині декларування сум виграшів, виплачених гравцям		Розпочато
2.4	Забезпечити взаємодію та обмін інформацією, необхідною для здійснення територіальними органами ДПС контролю за достовірністю та повнотою нарахування та сплати податків та зборів організаторами азартних ігор, зокрема з Агентством ПлейСіті (до 31.12.2025)	Планом заходів ДПС передбачено здійснення заходів щодо організації отримання від Агентства ПлейСіті інформації, необхідної для здійснення територіальними органами ДПС контролю за достовірністю та повнотою нарахування та сплати податків та зборів організаторами азартних ігор (у тому числі за письмовим зверненням ДПС)		Розпочато
3. Агентство ПлейСіті				
3.1	Забезпечити якісну підготовку стратегічних планів діяльності, зокрема включити чітко сформульовані цілі та конкретні завдання	Планом заходів Агентства ПлейСіті за дорученням Голови Агентства ПлейСіті передбачено розробити стратегічний план діяльності та надати його на затвердження		Розпочато



	(заходи) щодо їх досягнення, визначити очікувані результати та кількісні / якісні індикатори оцінки ефективності таких завдань (заходів) (до 01.01.2026)	керівництву Агентства ПлейСіті		
3.2	Розробити план заходів зі створення та впровадження ДСОМ та надати його Рахунковій палаті (до 31.08.2025)	Наказом Агентства ПлейСіті від 21 серпня 2025 року № 62-ОД затверджено План заходів зі створення та впровадження Державної системи онлайн-моніторингу та електронних реєстрів організаторів азартних ігор	Прийнято	Виконано
3.3	Забезпечити впровадження ДСОМ (до 01.01.2026)	Планом заходів, затвердженим наказом Агентства ПлейСіті від 21.08.2025 № 62-ОД, визначено забезпечити впровадження ДСОМ	Згідно з Планом заходів, затвердженим наказом Агентства ПлейСіті від 21.08.2025 № 62-ОД, із терміном – грудень 2025 року, передбачено завершення лише першого етапу приймання-передачі ДСОМ, а не впровадження такої системи загалом. Терміном впровадження ДСОМ визначено грудень 2026 року	Розпочато
3.4	Забезпечити створення та впровадження електронних реєстрів організаторів азартних ігор (до 01.12.2025)	Планом заходів, затвердженим наказом Агентства ПлейСіті від 21.08.2025 № 62-ОД, визначено забезпечити створення та впровадження електронних реєстрів організаторів азартних ігор	Згідно з Планом заходів, затвердженим наказом Агентства ПлейСіті від 21.08.2025 № 62-ОД, з терміном –	Розпочато



			грудень 2025 року, передбачено завершення лише першого етапу приймання-передачу електронних реєстрів організаторів азартних ігор, а не створення та впровадження загалом. Терміном впровадження електронних реєстрів організаторів азартних ігор визначено грудень 2026 року	
3.5	Забезпечити введення в експлуатацію Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх (до 31.12.2025)	Планом заходів Агентства ПлейСіті за дорученням Голови Державного Агентства ПлейСіті від 05.08.2025 № 3/01 визначено забезпечити введення в експлуатацію Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх		Розпочато

Голова Рахункової палати

Ольга ПІЩАНСЬКА



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 06-41/1 від 12.09.2025 14:56
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
 Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
 Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59