

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ
про виконання рішення Рахункової палати від 05 серпня 2025 року
№ 19-2 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту
Державної міграційної служби України» об'єктом контролю

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-5 (зі змінами), проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – фінансовий аудит Державної міграційної служби України.

Мета аудиту:

перевірити, проаналізувати й оцінити правильність ведення, повноту обліку та достовірність консолідованої фінансової і зведеної бюджетної звітності Державної міграційної служби України (далі – ДМС) та контрольованих нею суб'єктів державного сектору (далі – Група) за 2024 рік, а також чи така звітність надає в усіх суттєвих аспектах об'єктивний і достовірний огляд консолідованого фінансового стану Групи, результатів її діяльності, грошових потоків за рік, чи підготовлена консолідована фінансова та зведена бюджетна звітність відповідно до вимог нормативно-правових актів України;

перевірити, чи всі суттєві операції, відображені у консолідованій фінансовій та зведеній бюджетній звітності ДМС та контрольованих нею суб'єктів державного сектору, відповідають нормативно-правовим актам, плановим документам, національній практиці.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений на таких об'єктах контролю: апарат ДМС, Головне управління ДМС у Дніпропетровській області, Управління ДМС в Івано-Франківській області, Головне управління ДМС у Львівській області, Управління ДМС у Полтавській області, Центральне міжрегіональне управління ДМС у м. Києві та Київській області, Центрально-південне міжрегіональне управління ДМС, Державна установа “Миколаївський пункт тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні, ДМС України” з січня 2024 року по серпень 2025 року.

Згідно із рішенням Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 (далі – Рішення) Звіт про результати фінансового аудиту Державної міграційної служби України (далі – Звіт) та Рішення надіслані Верховній Раді України (лист від 18.08.2025 № 02-2484), Кабінету Міністрів України (лист від 18.08.2025 № 02-2483), Міністерству фінансів України (далі – Мінфін) (лист від 18.08.2025 № 02-2482), ДМС (лист від 18.08.2025 № 02-2481).

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» об'єкт контролю поінформував Рахункову палату про результати розгляду Рішення, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

Задля усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата



загалом затвердила 17 рекомендацій (пропозиції), виконання яких підлягає контролю.

Основні висновки, рекомендації (пропозиції) та заходи, що були та мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків:

1. Висновки Рахункової палати:

Виявлені відхилення у фінансовій звітності.

Аудит виявив відхилення у консолідованій фінансовій звітності Групи ДМС на суму не менше 1 269 402,1 тис. гривень. Основні проблеми:

- невідображення фінансових інвестицій у два підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери управління ДМС, з вартістю загальної величини їх власного капіталу в сумі 724 854,0 тис. грн;
- завищення основних засобів (показник рядка «Основні засоби: первісна вартість» та заниження нематеріальних активів (показник рядка «Нематеріальні активи: первісна вартість») на суму 28 812,9 тис. грн);
- завищення поточної дебіторської заборгованості за внутрішніми розрахунками та поточних зобов'язань за внутрішніми розрахунками на суму 316 916,4 тис. грн;
- відсутність розкриття суттєвої інформації у Примітках до річної фінансової звітності щодо повністю зношених, але діючих основних засобів на суму 28 286,7 тис. грн, щодо активів, які перебувають на окупованих територіях або у зонах бойових дій (балансова вартість – 91 320,3 тис. гривень).

Причини та системні проблеми

Застосування Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 133 «Фінансові інвестиції» (з 2015 року) залишається проблемним через відсутність чітких роз'яснень. Це призвело до різних тлумачень і помилок у відображенні фінансових інвестицій.

Мінфін підтвердив, що фінансові інвестиції мають визнаватися за наявності контролю та перспективи економічної вигоди, однак ДМС ці правила практично не виконувались.

Лише у 2025 році було розпочато спільну роботу Мінфіну, Державної казначейської служби України (далі – Казначейство), Міністерства внутрішніх справ України (далі – МВС) та ДМС для усунення цих викривлень.

Основні помилки в обліку активів

Неправильна класифікація нематеріальних активів: програмне забезпечення ДМС було віднесене до основних засобів.

Несвоечасне оприбуткування обладнання. Це призводило до заниження облікової вартості основних засобів та викривлення показників фінансової звітності.



Внутрішні розрахунки

Встановлено, що в консолідованій фінансовій звітності не виключалися операції за внутрішніми розрахунками (централізоване постачання бланкової продукції). Це призвело до завищення як активів, так і зобов'язань на 316,9 млн гривень.

Мінфін та Казначейство у 2025 році розпочали роботу з ДМС над розробленням уніфікованого механізму консолідації з метою уникнення таких помилок.

Не розкрито суттєвої інформації

Неналежний облік пошкодженого чи втраченого майна через війну. Наприклад, шкода від руйнувань об'єктів у зоні бойових дій оцінена лише частково – на 11,5 млн грн, тоді як загальна балансова вартість активів у зоні ризику становить понад 91 млн гривень.

Група ДМС станом на 31 грудня 2024 року також не включила до консолідованої фінансової звітності інформації про свою діяльність, яка може бути суттєвою для прийняття управлінських рішень, а саме щодо основної діяльності, облікової політики, облікових оцінок та їх змін, обмежень у частині володіння активами, пов'язаних сторін (види та обсяги операцій, характер відносин між ними, суми дебіторської та кредиторської заборгованостей), повного переліку контрольованих суб'єктів, фінансова звітність яких включена до консолідованої фінансової звітності ДМС, із зазначенням основної інформації про них (найменування, місцезнаходження, короткий опис основної діяльності тощо), причин невключення показників фінансової звітності контрольованих суб'єктів до консолідованої фінансової звітності ДМС.

Результативність діяльності органів ДМС

Діяльність установ та органів системи ДМС у визначених сферах потребує конкретизації мети та довгострокових цілей.

Діяльність підвідомчих центрів розміщення біженців та центрів тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства потребує оптимізації з урахуванням відповідності видатків на їх утримання фактичній завантаженості.

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати:

Кабінету Міністрів України рекомендувати:

вжити заходів щодо приведення Переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розмір плати за їх надання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 року № 795 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1098) (далі – Перелік № 795), в частині плати за надання дозволу на імміграцію та оформлення продовження іноземцям і особам без громадянства



строку перебування на території України у відповідність із законами України від 22 вересня 2011 року № 3773-VI “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства” (зі змінами) та від 07 червня 2001 року № 2491-III “Про імміграцію” (зі змінами).

Міністерству фінансів України рекомендувати:

1) завершити за участі Державної казначейської служби України (далі – Казначейство) заходи щодо внесення змін до Порядку заповнення форм фінансової звітності в державному секторі, затвердженого наказом Мінфіну від 28 лютого 2017 року № 307, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 21 березня 2017 року за № 384/30252, Порядку складання бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, звітності фондами загальнообов’язкового державного соціального і пенсійного страхування, затвердженого наказом Мінфіну від 24 січня 2012 року № 44 (у редакції наказу Мінфіну від 07 лютого 2017 року № 44), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 09 лютого 2012 року за № 196/20509, Приміток до річної звітності, типова форма яких затверджена наказом Мінфіну від 29 листопада 2017 року № 977, з метою удосконалення порядку складання та подання консолідованої фінансової звітності в частині відображення інформації про операції між суб'єктами державного сектору в межах економічної групи, які підлягають виключенню при складанні консолідованої фінансової звітності (термін – до 31 грудня 2025 року);

2) в порядку здійснення державного регулювання вжити заходів щодо відображення в обліку та фінансовій (консолідованій фінансовій) звітності на дату балансу фінансових інвестицій у підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери їхнього управління (включаючи надання суб'єктам державного сектору роз'яснень щодо процедур (механізмів) практичного застосування норм Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 102 “Консолідована фінансова звітність”, затвердженого наказом Мінфіну від 24 грудня 2010 року № 1629, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 січня 2011 року за № 87/18825, та Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 133 “Фінансові інвестиції”, затвердженого наказом Мінфіну від 18 травня 2012 року № 568, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 червня 2012 року за № 901/21213 (далі – Стандарт 133)) (термін – до 31 грудня 2025 року).

Державній міграційній службі України рекомендувати:

1) розробити та подати до МВС проєкт змін до Переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розмір плати за їх надання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 року № 795 (у редакції постанови Кабінету Міністрів



України від 26 жовтня 2011 року № 1098), з метою приведення його положень у частині плати за надання дозволу на імміграцію та оформлення продовження іноземцям і особам без громадянства строку перебування на території України у відповідність із законами України від 22 вересня 2011 року № 3773-VI “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства” (зі змінами) та від 07 червня 2001 року № 2491-III “Про імміграцію” (зі змінами) (термін – до 31 грудня 2025 року);

2) відобразити в бухгалтерському обліку фінансові інвестиції у підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери управління ДМС, відповідно до Стандарту 133 та з урахуванням отриманих від Мінфіну роз’яснень (термін – після отримання відповідного роз’яснення Мінфіну та внесення змін до програмного забезпечення АС “Є-Звітність”);

3) у Примітках до річної фінансової звітності відображати відповідні показники щодо капіталу підприємств, а також забезпечити розкриття інформації щодо довгострокових фінансових інвестицій за собівартістю з урахуванням отриманих від Мінфіну роз’яснень (термін – після отримання відповідного роз’яснення Мінфіну та внесення змін до програмного забезпечення АС “Є-Звітність”);

4) у консолідованій фінансовій звітності здійснити коригування показників поточної дебіторської заборгованості та поточних зобов’язань з урахуванням обсягів проведених внутрішніх розрахунків (термін – після доопрацювання програмного забезпечення АС “Є-Звітність”);

5) здійснити оцінку негативного впливу форс-мажорних обставин та визначити суми втрат від зменшення корисності відповідних об’єктів основних засобів тих територіальних органів, майно яких залишилось на окупованій та (або) непідконтрольній територіях (термін – до 31 січня 2026 року);

6) розкрити в консолідованій фінансовій звітності передбачену національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку в державному секторі інформацію про суми виплат працівникам ДМС при звільненні (термін – до 31 січня року, що настає після року доопрацювання Казначейством програмного забезпечення АС “Є-Звітність”);

7) завершити заходи з відновлення даних бухгалтерського обліку активів, зобов’язань і розрахунків Центрально-південного міжрегіонального управління ДМС та необхідні коригування показників фінансової звітності (термін – до 30 вересня 2025 року);

8) уніфікувати підходи до справляння заявниками плати за надання дозволу на імміграцію та оформлення продовження іноземцям і особам без громадянства строку перебування на території України відповідно до законодавчо встановлених норм (термін – до 30 вересня 2025 року);



9) опрацювати із заінтересованими державними органами та унормувати за погодженням з МВС як головним розпорядником бюджетних коштів в організаційно-розпорядчих актах питання включення до стажу державної служби стажу роботи на відповідних посадах та призначення працюючим працівникам компенсації за невикористану відпустку (термін – до 30 вересня 2025 року);

10) опрацювати питання щодо можливості оптимізації витрат державного бюджету на утримання пунктів тимчасового розміщення біженців та пунктів тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства з урахуванням результативності їх діяльності (термін – до 31 грудня 2025 року);

11) удосконалити процес управління суб'єктами державного сектору, що належать до сфери управління ДМС, встановити чіткі критерії оцінки ефективності їх діяльності, забезпечити постійний моніторинг та контроль за дотриманням встановлених показників результативності (термін – до 31 грудня 2025 року);

12) вирішити питання щодо подальшої діяльності Державної науково-виробничої корпорації “Київський інститут автоматики”, зокрема з метою використання належного цій корпорації нерухомого майна (термін – до 31 грудня 2025 року);

13) опрацювати питання доцільності внесення змін до нормативно-правових актів з питань визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії РФ, в частині поширення їх на ДМС (термін – до 30 вересня 2025 року);

14) завершити процедуру погодження та подати МВС на затвердження порядок надходження, розподілу та використання територіальними органами та підрозділами ДМС коштів спеціального фонду від надання адміністративних послуг (термін – до 31 грудня 2025 року).

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

На виконання Рішення Віце-прем'єр-міністром з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України надане доручення від 01.09.2025 № 26792/1/1-25 МВС, Мінфіну та ДМС згідно з компетенцією опрацювати за участю заінтересованих органів, вжити заходів щодо виконання відповідних рекомендацій та про результати щокварталу інформувати Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Рахункову палату і Кабінет Міністрів України.

ДМС листами від 18.09.2025 № 5-10115/1-25 та від 02.10.2025 № 5.3-10645/1-25 відповідно до листа Рахункової палати від 18.08.2025 № 02-2481 повідомила Рахункову палату про результати розгляду та вжиті заходи шляхом заповнення запропонованої форми.

План заходів реагування ДМС на Рішення передбачає 14 пунктів:



1. Розроблення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розмір плати за їх надання», який надіслано до МВС для візування Міністром внутрішніх справ України (термін виконання – до 31 грудня 2025 року).

2. Надсилання клопотання до Мінфіну щодо надання інформації про вжиті заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати. Після отримання відповідного роз'яснення Мінфіну та внесення змін до програмного забезпечення АС “Є-Звітність” ДМС буде забезпечено відображення в бухгалтерському обліку фінансові інвестиції у підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери управління ДМС (термін виконання – після отримання відповідного роз'яснення Мінфіну та внесення змін до програмного забезпечення АС “Є-Звітність”).

3. Надсилання клопотання до Мінфіну щодо надання інформації про вжиті заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати. Після отримання відповідного роз'яснення Мінфіну та внесення змін до програмного забезпечення АС “Є-Звітність” ДМС у Примітках до річної фінансової звітності буде відображено відповідні показники щодо капіталу підприємств, а також забезпечено розкриття інформації щодо довгострокових фінансових інвестицій за собівартістю (термін виконання – після отримання відповідного роз'яснення Мінфіну та внесення змін до програмного забезпечення АС “Є-Звітність”).

4. Відображення інформації про операції, які підлягають виключенню у сумі 307 974 083 грн, у Пояснювальній записці за перше півріччя 2025 року та її подання до МВС у встановленому порядку. Інформацію, надану ДМС, про зазначені вище операції, які підлягають виключенню, враховано МВС як головним розпорядником бюджетних коштів. Після доопрацювання програмного забезпечення АС “Є-Звітність”, ДМС у консолідованій фінансовій звітності буде здійснювати коригування показників поточної дебіторської заборгованості та поточних зобов'язань з урахуванням обсягів проведених внутрішніх розрахунків (термін виконання – після доопрацювання програмного забезпечення АС “Є-Звітність”).

5. Здійснення заходів щодо оцінки негативного впливу форс-мажорних обставин та визначення сум втрат від зменшення корисності відповідних об'єктів основних засобів тих територіальних органів, майно яких залишилось на окупованій та (або) непідконтрольній території. Зокрема, внесено зміни до розпорядчого документа про облікову політику системи ДМС, в якому визначено суму очікуваного відшкодування для об'єктів основних засобів, доступ до яких тимчасово обмежений, у зв'язку з перебуванням на тимчасово окупованих територіях та/або на території



проведення антитерористичної операції, та/або в районах проведення воєнних (бойових) дій у період дії воєнного стану, а також визначено рівень зменшення корисності таких об'єктів. Також готується проєкт листа-роз'яснення ДМС територіальним органам ДМС, установам, що належать до сфери управління ДМС щодо здійснення оцінки негативного впливу форс-мажорних обставин та визначення сум втрат від зменшення корисності відповідних об'єктів основних засобів. Наразі наявність ознак зменшення корисності активу визначається на дату річної фінансової звітності. Ураховуючи зазначене, оцінку негативного впливу форс-мажорних обставин та визначення сум втрат від зменшення корисності відповідних об'єктів основних засобів тих територіальних органів, майно яких залишилось на окупованій та (або) непідконтрольній території, ДМС буде здійснено на 31 грудня 2025 року та відображено у Примітках до річної фінансової звітності за 2025 рік (термін виконання – у встановлені МВС терміни подання річної звітності до 31 січня 2026 року).

6. Надсилання клопотання до Мінфіну щодо надання інформації про вжиті заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати. Після доопрацювання Казначейством програмного забезпечення АС “Є-Звітність” ДМС буде забезпечено розкриття в консолідованій фінансовій звітності передбачену національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку в державному секторі інформацію про суми виплат працівникам ДМС при звільненні (термін виконання – до 31 січня року, що настає після року доопрацювання Казначейством програмного забезпечення АС “Є-Звітність”).

7. Проведення інвентаризації активів та зобов'язань структурних підрозділів Центрально-південного міжрегіонального управління ДМС (далі – ЦПМУ). За результатами проведеної інвентаризації завершено заходи з відновлення даних бухгалтерського обліку активів, зобов'язань і розрахунків та відображено в облікових регістрах, фінансовій та бюджетній звітності. Водночас з метою дослідження питань щодо усунення недоліків і порушень, виявлених під час аудиту, Відділом внутрішнього аудиту ДМС здійснено позаплановий внутрішній аудит окремих питань діяльності ЦПМУ ДМС. За результатами здійсненого аудиту встановлено, що ЦПМУ ДМС було вжито достатніх заходів щодо виправлення та усунення зазначених у Звіті недоліків та порушень.

8. Уніфікування підходів до справляння заявниками плати за надання дозволу на імміграцію та оформлення продовження іноземцям і особам без громадянства строку перебування на території України відповідно до законодавчо встановлених норм, а саме розроблення проєкту постанови, який спрямований на застосування єдиного підходу до справляння оплати за надання дозволу на імміграцію та продовження строку перебування



іноземцям та особам без громадянства, та надіслано до МВС для візування Міністром внутрішніх справ.

9. Надсилання листа до Міністерства юстиції України (далі – Мін'юст) з метою отримання позиції щодо унормування питання включення до стажу державної служби стажу роботи на відповідних посадах та призначення працюючим працівникам компенсації за невикористану відпустку. Мін'юст надав відповідь та порекомендував із зазначеного питання звернутись до Мінфіну. За результатами розгляду листа Мін'юсту та з урахуванням ненадання обґрунтованого роз'яснення ДМС повторно звернулось до Мін'юсту (термін виконання – до 30 вересня 2025 року).

10. Здійснення плану заходів щодо можливості оптимізації витрат державного бюджету на утримання пунктів тимчасового розміщення біженців та пунктів тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства з урахуванням результативності їх діяльності:

1.Проект плану заходів:

1.1. Збір та аналіз детальної інформації про всі витрати за 2024 рік (термін – до 01.09.2025).

1.2. Визначення, які витрати є надмірними, непродуктивними або не відповідають поточним цілям (термін – до 10.10.2025).

1.3. Перегляд внутрішніх процесів та виявлення можливості для їх спрощення (термін – до 10.10.2025).

2. Створення комісії, яка відповідатиме за впровадження конкретних заходів (термін – до 19.09.2025).

3. Опрацювання зі структурними підрозділами ДМС (термін – до 15.10.2025).

4. Подання на затвердження Голові План заходів з оптимізації витрат (термін – до 20.10.2025).

Термін виконання заходу – до 31 грудня 2025 року.

11. Проведення нарад, обговорень, розроблення покрокового Алгоритму перетворення державного підприємства в державне некомерційне товариство та після прийняття рішення органом управління щодо перетворення ДП «Документ» забезпечення моніторингу та контролю за дотриманням встановлених показників результативності (термін виконання – до 31 грудня 2025 року).

12. Видання наказу ДМС від 04.09.2025 № 230 «Про виключення державних підприємств зі складу учасників ДНВК «КІА», аналіз складу учасників ДНВК «КІА» і, як наслідок, виключення тих, хто не належить до сфери управління ДМС, та видання? наказу ДМС від 30.09.2025 № 262 «Про припинення шляхом ліквідації деяких державних підприємств, що належать до сфери управління Державної міграційної служби України» з метою



приведення у відповідність із законодавством (термін виконання – до 31 грудня 2025 року).

13. Опрацювання ДМС питання доцільності внесення змін до нормативно-правових актів щодо визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії РФ, у частині поширення їх на ДМС. Наразі, за пропозицією МВС, розроблення ДМС в установленому законодавством порядку відповідних пропозицій у формі проєкту нормативно-правового акта до наказу МВС від 19.09.2022.

14. Розроблення проєкту порядку використання коштів від інших надходжень спеціального фонду Державної міграційної служби України та її територіальних органів та надсилання до МВС (термін виконання – до 31 грудня 2025 року).

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

Затверджений ДМС План реалізації заходів реагування передбачає виконання 14 рекомендацій, зазначених у Рішенні. Виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій розпочато.

ДМС виконано 1 надану рекомендацію, а саме щодо завершення заходів з відновлення даних бухгалтерського обліку активів, зобов'язань і розрахунків ЦПМУ ДМС та необхідних коригувань показників фінансової звітності.

На виконання Рішення та звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 22.08.25 № 04-13/12-2025/195170 Віце-прем'єр-міністром з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України надано доручення від 01.09.2025 № 2290/03-3 МВС, Мінфіну та ДМС за участю інших заінтересованих органів вжити заходів щодо виконання відповідних рекомендацій та про результати щокварталу інформувати Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Рахункову палату і Кабінет Міністрів України.

Оцінивши надану інформацію, Рахункова палата дійшла висновку, що розпочато виконання всіх 17 рекомендацій, 1 з яких виконана Державною міграційною службою.

Статус впровадження рекомендацій (пропозицій) детально оцінений у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Водночас варто зазначити, що Мінфін не інформував Рахункову палату про виконання наданих рекомендацій.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме громадськість про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

Додаток
до Інформаційного повідомлення
про виконання рішення Рахункової
палати від 05 серпня 2025 року № 19-2

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1	Кабінету Міністрів України рекомендовано: вжити заходів щодо приведення Переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розмір плати за їх надання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 року № 795 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1098), в частині плати за надання дозволу на імміграцію та оформлення продовження іноземцям і особам без громадянства строку перебування на території України у відповідність із законами України від 22 вересня 2011 року № 3773-VI “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства” (зі змінами) та від 07 червня 2001 року № 2491-III “Про імміграцію” (зі змінами)	Листом Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України від 01.09.2025 № 2290/03-3 надано доручення Міністерству внутрішніх справ України (далі – МВС), Міністерству фінансів України (далі – Мінфін) та Державній міграційній службі України (далі – ДМС) вжити заходів щодо виконання відповідних рекомендацій та про результати щокварталу інформувати Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Рахункову палату і Кабінет Міністрів України	Перебуває на контролі	Розпочато
2	Міністерству фінансів України рекомендовано:			



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

2.1	Завершити за участі Державної казначейської служби України (далі – Казначейство) заходи щодо внесення змін до Порядку заповнення форм фінансової звітності в державному секторі, затвердженого наказом Мінфіну від 28 лютого 2017 року № 307, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 21 березня 2017 року за № 384/30252, Порядку складання бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, звітності фондами загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, затвердженого наказом Мінфіну від 24 січня 2012 року № 44 (у редакції наказу Мінфіну від 07 лютого 2017 року № 44), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 09 лютого 2012 року за № 196/20509, Приміток до річної звітності, типова форма яких затверджена наказом Мінфіну від 29 листопада 2017 року № 977, з метою удосконалення порядку складання та подання консолідованої фінансової звітності в частині відображення інформації про операції між суб'єктами державного сектору в межах економічної групи, які підлягають виключенню при складанні консолідованої фінансової звітності (термін – до 31 грудня 2025 року)	Листом Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України від 01.09.2025 № 2290/03-3 надано доручення МВС, Мінфіну та ДМС вжити заходів щодо виконання відповідних рекомендацій та про результати щокварталу інформувати Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Рахункову палату і Кабінет Міністрів України	Перебуває на контролі <i>Відсутня інформація про хід виконання рекомендації</i>	Розпочато
2.2	У порядку здійснення державного регулювання вжити заходів щодо відображення в обліку та фінансовій (консолідованій фінансовій) звітності на дату балансу фінансових інвестицій у підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери їхнього управління (включаючи надання суб'єктам державного сектору роз'яснень щодо	Листом Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України від 01.09.2025 № 2290/03-3 надано доручення МВС, Мінфіну та ДМС вжити заходів щодо виконання відповідних рекомендацій та про результати щокварталу інформувати Комітет Верховної Ради	Перебуває на контролі <i>Відсутня інформація про хід виконання рекомендації</i>	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

	процедур (механізмів) практичного застосування норм Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 102 “Консолідована фінансова звітність”, затвердженого наказом Мінфіну від 24 грудня 2010 року № 1629, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 січня 2011 року за № 87/18825, та Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 133 “Фінансові інвестиції”, затвердженого наказом Мінфіну від 18 травня 2012 року № 568, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 червня 2012 року за № 901/21213 (далі – Стандарт 133)) (термін – до 31 грудня 2025 року)	України з питань бюджету, Рахункову палату і Кабінет Міністрів України		
3	Державній міграційній службі України рекомендовано:			
3.1	Розробити та подати до МВС проєкт змін до Переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розмір плати за їх надання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 року № 795 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1098) з метою приведення його положень у частині плати за надання дозволу на імміграцію та оформлення продовження іноземцям і особам без громадянства строку перебування на території України у відповідність із законами України від 22 вересня 2011 року № 3773-VI “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства” (зі змінами) та	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 передбачено розроблення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розмір плати за їх надання», який надіслано до МВС для візування Міністром внутрішніх справ України	Перебуває на контролі	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

	від 07 червня 2001 року № 2491-III “Про імміграцію” (зі змінами) (термін – до 31 грудня 2025 року)			
3.2	Відобразити в бухгалтерському обліку фінансові інвестиції у підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери управління ДМС, відповідно до Стандарту 133 та з урахуванням отриманих від Мінфіну роз’яснень	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 скеровано клопотання до Мінфіну щодо надання інформації про вжиті заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати. Після отримання відповідного роз’яснення Мінфіну та внесення змін до програмного забезпечення АС “Є-Звітність” ДМС буде забезпечено відображення в бухгалтерському обліку фінансові інвестиції у підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери управління ДМС	Перебуває на контролі	Розпочато
3.3	У Примітках до річної фінансової звітності відображати відповідні показники щодо капіталу підприємств, а також забезпечити розкриття інформації щодо довгострокових фінансових інвестицій за собівартістю з урахуванням отриманих від Мінфіну роз’яснень (термін – після отримання відповідного роз’яснення Мінфіну та внесення змін до програмного забезпечення АС “Є-Звітність”)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 ДМС скеровано клопотання до Мінфіну (вих. № 5.3-9608/1-25 від 05.09.2025) щодо надання інформації про вжиті заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати. Після отримання відповідного роз’яснення Мінфіну та внесення змін до програмного забезпечення АС “Є-Звітність” ДМС у Примітках до річної фінансової звітності буде відображено відповідні показники щодо капіталу підприємств, а також забезпечено розкриття	Перебуває на контролі	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

		інформації щодо довгострокових фінансових інвестицій за собівартістю		
3.4	У консолідованій фінансовій звітності здійснити коригування показників поточної дебіторської заборгованості та поточних зобов'язань з урахуванням обсягів проведених внутрішніх розрахунків (термін – після доопрацювання програмного забезпечення АС “Є-Звітність”)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 до врегулювання питання щодо доопрацювання програмного забезпечення АС “Є-Звітність” в частині коригування показників поточної дебіторської заборгованості та поточних зобов'язань з урахуванням обсягів проведених внутрішніх розрахунків, ДМС відображено інформацію про операції, які підлягають виключенню у сумі 307 974 083 грн у Пояснювальній записці за перше півріччя 2025 року, та подано до МВС у встановленому порядку. Надану ДМС інформацію про зазначені вище операції, які підлягають виключенню, враховано МВС як головним розпорядником бюджетних коштів (довідна записка МВС “Про окремі питання складання консолідованої фінансової звітності” від 06.08.2025 № 36036/15). Після доопрацювання програмного забезпечення АС “Є-Звітність” ДМС у консолідованій фінансовій звітності здійснюватиме коригування показників поточної дебіторської заборгованості та поточних зобов'язань з урахуванням обсягів проведених внутрішніх розрахунків	Перебуває на контролі	Розпочато
3.5	Здійснити оцінку негативного впливу форс-мажорних обставин та визначити суми втрат від	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на	Перебуває на контролі	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

	зменшення корисності відповідних об'єктів основних засобів тих територіальних органів, майно яких залишилось на окупованій та (або) непідконтрольній територіїх (термін – до 31 січня 2026 року)	рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 передбачено здійснення заходів щодо оцінки негативного впливу форс-мажорних обставин та визначення сум втрат від зменшення корисності відповідних об'єктів основних засобів тих територіальних органів, майно яких залишилось на окупованій та (або) непідконтрольній територіїх. Зокрема, внесено зміни до розпорядчого документа про облікову політику системи ДМС, в якому визначено суму очікуваного відшкодування для об'єктів основних засобів, доступ до яких тимчасово обмежений, у зв'язку з перебуванням на тимчасово окупованих територіях та/або на території проведення антитерористичної операції, та/або в районах проведення воєнних (бойових) дій у період дії воєнного стану, а також визначено рівень зменшення корисності таких об'єктів. Також готується проєкт листа-роз'яснення ДМС територіальним органам ДМС, установам, що належать до сфери управління ДМС щодо здійснення оцінки негативного впливу форс-мажорних обставин та визначення сум втрат від зменшення корисності відповідних об'єктів основних засобів. Наразі наявність ознак зменшення корисності активу визначається на дату річної фінансової звітності. Ураховуючи зазначене, оцінку негативного впливу форс-мажорних обставин та визначення сум втрат від		
--	---	---	--	--



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

		зменшення корисності відповідних об'єктів основних засобів тих територіальних органів, майно яких залишилось на окупованій та (або) непідконтрольній території, ДМС буде здійснено до 31 грудня 2025 року та відображено у Примітках до річної фінансової звітності за 2025 рік		
3.6	Розкрити в консолідованій фінансовій звітності передбачену національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку в державному секторі інформацію про суми виплат працівникам ДМС при звільненні (термін – до 31 січня року, що настає після року доопрацювання Державною казначейською службою України програмного забезпечення АС “Є-Звітність”)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 скеровано клопотання до Мініфіну щодо надання інформації про вжиті заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати. Після доопрацювання Казначейством програмного забезпечення АС “Є-Звітність” ДМС буде забезпечено розкриття в консолідованій фінансовій звітності передбачену національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку в державному секторі інформацію про суми виплат працівникам ДМС при звільненні	Перебуває на контролі	Розпочато
3.7	Завершити заходи з відновлення даних бухгалтерського обліку активів, зобов'язань і розрахунків Центрально-південного міжрегіонального управління ДМС (далі – ЦПМУ) та необхідні коригування показників фінансової звітності (термін – до 30 вересня 2025 року)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 проведено інвентаризацію активів та зобов'язань структурних підрозділів ЦПМУ. За результатами проведеної інвентаризації завершено заходи з відновлення даних бухгалтерського обліку активів, зобов'язань і розрахунків та відображено в облікових регістрах, фінансовій та бюджетній звітності. Водночас з метою дослідження питань щодо	Прийнято	Виконано (липень 2025 року)



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

		усунення недоліків і порушень, виявлених аудитом, Відділом внутрішнього аудиту ДМС здійснено позаплановий внутрішній аудит окремих питань діяльності ЦПМУ. За результатами аудиту встановлено, що ЦПМУ було вжито достатніх заходів щодо виправлення та усунення вказаних у Звіті недоліків та порушень		
3.8	Уніфікувати підходи до справляння заявниками плати за надання дозволу на імміграцію та оформлення продовження іноземцям і особам без громадянства строку перебування на території України відповідно до законодавчо встановлених норм (термін – до 30 вересня 2025 року)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 уніфіковано підходи до справляння заявниками плати за надання дозволу на імміграцію та оформлення продовження іноземцям і особам без громадянства строку перебування на території України відповідно до законодавчо встановлених норм, а саме розроблено проєкт постанови, який спрямований на застосування єдиного підходу до справляння оплати за надання дозволу на імміграцію та продовження строку перебування іноземцям та особам без громадянства, та надіслано до МВС для візування Міністром внутрішніх справ України	Перебуває на контролі	Розпочато
3.9	Опрацювати із заінтересованими державними органами та унормувати за погодженням з МВС як головним розпорядником бюджетних коштів в організаційно-розпорядчих актах питання включення до стажу державної служби стажу роботи на відповідних посадах та призначення	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 надіслано лист до Міністерства юстиції України (далі – Мін'юст) з метою отримання позиції щодо унормування питання включення до стажу державної	Перебуває на контролі	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

	працюючим працівникам компенсації за невикористану відпустку (термін – до 30 вересня 2025 року)	служби стажу роботи на відповідних посадах та призначення працюючим працівникам компенсації за невикористану відпустку. Мін'юст порекомендував із зазначеного питання звернутись до Мінфіну. За результатами розгляду листа Мін'юсту та з урахуванням роз'яснення ДМС повторно звернулось до Мін'юсту		
3.10	Опрацювати питання щодо можливості оптимізації витрат державного бюджету на утримання пунктів тимчасового розміщення біженців та пунктів тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства з урахуванням результативності їхньої діяльності (термін – до 31 грудня 2025 року)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 передбачено здійснення плану заходів щодо можливості оптимізації витрат державного бюджету на утримання пунктів тимчасового розміщення біженців та пунктів тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства з урахуванням результативності їхньої діяльності: 1. Проєкт плану заходів: 1.1) збір та аналіз детальної інформації про всі витрати за 2024 рік (термін – до 01.09.25); 1.2) визначення, які витрати є надмірними, непродуктивними або не відповідають поточним цілям (термін – до 10.10.25); 1.3) перегляд внутрішніх процесів та виявлення можливості для їх спрощення (термін – до 10.10.25). 2. Створення комісії, яка відповідатиме за впровадження конкретних заходів (термін – до 19.09.25). 3. Опрацювання зі структурними підрозділами ДМС (термін – до 15.10.25).	Перебуває на контролі	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/3 від 01.12.2025 17:12
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

		4. Подання на затвердження Голові План заходів з оптимізації витрат (термін – до 20.10.25)		
3.11	Удосконалити процес управління суб'єктами державного сектору, що належать до сфери управління ДМС, встановити чіткі критерії оцінки ефективності їх діяльності, забезпечити постійний моніторинг та контроль за дотриманням встановлених показників результативності (термін – до 31 грудня 2025 року)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-12 передбачено проведення нарад, обговорень, розроблення покрокового Алгоритму перетворення державного підприємства в державне некомерційне товариство, та після прийняття рішення органом управління щодо перетворення ДП «Документ» забезпечення моніторингу та контролю за дотриманням встановлених показників результативності	Перебуває на контролі	Розпочато
3.12	Вирішити питання щодо подальшої діяльності Державної науково-виробничої корпорації “Київський інститут автоматики”, зокрема з метою використання належного цій корпорації нерухомого майна (термін – до 31 грудня 2025 року)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 видано наказ ДМС від 04.09.2025 № 230 «Про виключення державних підприємств зі складу учасників ДНВК «КІА», проаналізовано склад учасників ДНВК «КІА» і, як наслідок, виключення тих, хто не належить до сфери управління ДМС, а також видано наказ ДМС від 30.09.2025 № 262 «Про припинення шляхом ліквідації деяких державних підприємств, що належать до сфери управління Державної міграційної служби України» з метою приведення у відповідність із законодавством	Перебуває на контролі	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 02-41/3 від 01.12.2025 17:12
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
 Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
 Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

3.13	Опрацювати питання доцільності внесення змін до нормативно-правових актів з питань визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії РФ, в частині поширення їх на ДМС (термін – до 30 вересня 2025 року)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 ДМС опрацьовано питання доцільності внесення змін до нормативно-правових актів з питань визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії РФ, в частині поширення їх на ДМС. Наразі, за пропозицією МВС, ДМС розробляються в установленому законодавством порядку відповідні пропозиції щодо внесення змін до наказу МВС від 19.09.2022	Перебуває на контролі	Розпочато
3.14	Завершити процедуру погодження та подати МВС на затвердження порядок надходження, розподілу та використання територіальними органами та підрозділами ДМС коштів спеціального фонду від надання адміністративних послуг (термін – до 31 грудня 2025 року)	Згідно з Планом заходів реагування Державної міграційної служби України на рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-2 розроблено проєкт порядку використання коштів від інших надходжень спеціального фонду ДМС та її територіальних органів та надіслано до МВС	Перебуває на контролі	Розпочато

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 02-41/3 від 01.12.2025 17:12
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
 Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
 Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59