

ДОПОВНЕННЯ ДО ІНФОРМАЦІЙНОГО ПОВІДОМЛЕННЯ

про виконання рішення Рахункової палати від 11.11.2025 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Надзвичайна кредитна програма: шлях до відновлення соціальної та критичної інфраструктури територіальних громад» об'єктом контролю

У межах моніторингу виконання рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати від 11.11.2025 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Надзвичайна кредитна програма: шлях до відновлення соціальної та критичної інфраструктури територіальних громад», повідомляємо.

З метою усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата затвердила 18 рекомендацій (пропозицій), виконання яких підлягає контролю:

- 8 – Міністерству розвитку громад та територій України;
- 1 – Міністерству фінансів України;
- 9 – іншим об'єктам контролю (5 органів місцевого самоврядування).

Рахункова палата отримала додаткову інформацію від усіх об'єктів контролю, яким було надано рекомендації, зокрема: від Міністерства розвитку громад та територій України отримано лист від 08.04.2026 № 8993/31/10-26, Департаменту будівництва, містобудування і архітектури, житлово-комунального господарства та енергетики Полтавської обласної військової адміністрації (лист від 28.01.2026 № 18-16), Відділу освіти Бучанської міської ради (листи від 18.03.2026 № 01-18/139 та від 07.04.2026 № 01-18/197), Соціально-гуманітарного управління Вишгородської міської ради (лист від 03.03.2026 № 01-11/52), Відділу капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради (лист від 10.02.2026 № 21), Відділу освіти, молоді та спорту Новоушицької селищної ради (лист від 27.02.2026 № 125).

Оцінивши надану інформацію щодо стану виконання рекомендацій об'єктами контролю, Рахункова палата дійшла висновку, що виконання рекомендацій перебуває на різних стадіях, зокрема:

- виконано 2 рекомендації;
- розпочато впровадження заходів за 13 рекомендаціями;
- не розпочато виконання 2 рекомендацій (*Відділ капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради поінформував, що не погоджується із двома рекомендаціями та буде оскаржувати їх у судовому порядку*);
- закрито 1 рекомендацію.

З огляду на викладене виконання рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати від 11.11.2025 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Надзвичайна кредитна програма: шлях до відновлення соціальної та критичної інфраструктури територіальних громад», у повному обсязі не завершено.

Детальна оцінка стану впровадження рекомендацій наведена у додатку до цього Доповнення до інформаційного повідомлення.

Рахункова палата здійснюватиме моніторинг і аналіз стану виконання наданих рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Заступник Голови Рахункової палати

Сергій КЛЮЧКА



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-41/17 від 01.05.2026 16:09
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Додаток
до Доповнення до інформаційного
повідомлення про виконання рішення
Рахункової палати від 11.11.2025 № 27-3

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій), наданих у рішенні Рахункової палати від 11.11.2025 № 27-3

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1	Міністерству розвитку громад та територій України:			
1.1	До 01 червня 2026 року процес відбору субпроектів здійснювати за допомогою Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури (далі – Єдина цифрова система, DREAM), забезпечивши публічний доступ до критеріїв, за якими було відібрано субпроекти, а також до відповідних результатів та рішень	Мінрозвитку листом від 08.04.2026 № 8993/31/10-26 повідомило, що з метою розподілу залишку коштів за Надзвичайною кредитною програмою для відновлення України (далі – НКПВУ), Мінрозвитку у 2025 році оголошено відбір проектів, який тривав з 11 до 30 вересня. Відповідно до умов відбору подання пропозицій здійснювалось виключно за допомогою програмних засобів системи DREAM з метою забезпечення публічного доступу до критеріїв, за якими буде відібрано субпроекти. Результати цього відбору відображаються у відповідній цифровій системі. За результатами відбору проектів Експертною робочою групою з питань ініціювання, підготовки, супроводження та реалізації спільних з Європейським інвестиційним банком проектів в рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України, Програми з відновлення України, Програми відновлення України III та Програми відновлення України III (Транш В) (далі – експертна робоча група) схвалено до реалізації додаткові проекти, що можуть фінансуватися за рахунок НКПВУ на всю суму. Поряд з тим Мінрозвитку не надано підтверджуючих документів чи інформації (посилань) про відображення результатів відбору у відповідній цифровій системі		Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-41/17 від 01.05.2026 16:09
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

1.2	До 01 квітня 2026 року актуалізувати обсяги, строки виконання будівельних робіт та їхню вартість за незавершеними субпроектами з урахуванням останніх змін проєктно-кошторисної документації з метою визначення спроможності кінцевих бенефіціарів завершити субпроекти у відповідні строки та в межах передбаченого фінансування	Мінрозвитку листом від 08.04.2026 № 8993/31/10-26 поінформувало, що відповідно до умов Фінансової угоди передбачено здійснення комплексного моніторингу стану реалізації проєктів, у тому числі системне звітування кінцевих бенефіціарів, а також здійснення моніторингових візитів міжнародної технічної допомоги ПРООН безпосередньо на об'єкти будівництва. З метою підвищення ефективності реалізації проєктів, у 2025–2026 роках Мінрозвитку регулярно проводяться заслуховування всіх кінцевих бенефіціарів щодо вирішення проблемних питань, які виникають у процесі реалізації проєктів. За результатами заслуховувань кінцевих бенефіціарів пропозиції щодо подальшої реалізації окремих проєктів (збільшення / зменшення обсягів фінансування або виключення окремих проєктів через неможливість їх реалізації) подаються експертній робочій групі. У листопаді – грудні 2025 року експертною робочою групою прийнято управлінські рішення щодо виключення проєктів, реалізація яких не розпочалась понад рік, після погодження проєкту ЄІБ, також внесено зміни до обсягів фінансування проєктів з метою їх завершення. Разом з тим Мінрозвитку не надало відповідних документів, що підтверджують наявність у Мінрозвитку інформації про актуальну вартість та строки виконання будівельних робіт за субпроектами		Розпочато
1.3	До 01 квітня 2026 року провести аналіз достовірності та повноти даних у Єдиній цифровій системі щодо субпроектів НКПВУ та визначити періодичність оновлення таких даних за субпроектами відповідальними особами	Мінрозвитку листом від 08.04.2026 № 8993/31/10-26 повідомило, що відповідно до нової рамки бюджетного планування Мінрозвитку у 2025 році підготовлено серед інших програм програму публічних інвестицій «Надзвичайна кредитна програма для відновлення України». Стратегічною інвестиційною радою схвалено Єдиний проєктний портфель публічних інвестицій (ЄПП) держави на 2026 рік, до якого увійшла програма публічних інвестицій «Надзвичайна кредитна програма для відновлення України» (Код в DREAM 110825-B8DE2FAA). Крім того, відповідно до вимог реформи регіони та територіальні громади формують свої секторальні портфелі та єдині проєктні портфелі. Наразі регіонами та територіальними громадами завершується подання за допомогою екосистеми DREAM публічних		Розпочато



		<p>інвестиційних проєктів, які фінансуються в рамках програми НКПВУ.</p> <p>Відповідно до законодавства зазначені проєкти направляються у профільні міністерства для здійснення секторальної оцінки для подальшого їх включення в секторальні портфелі міністерств (відповідно до сектора (галузі) кожного Міністерства). Таким чином, після потрапляння публічних інвестиційних проєктів до секторальних проєктів міністерств, вони можуть бути включені до програми публічних інвестицій Мінрозвитку «Надзвичайна кредитна програма для відновлення України» як субпроєкти. Враховуючи зазначене, всі проєкти, що фінансуються в рамках НКПВУ, наразі внесено кінцевими бенефіціарами до екосистеми DREAM з оновленою інформацією щодо стану реалізації проєктів.</p> <p>Поряд з тим Мінрозвитку не надано підтверджуючих документів та інформації щодо достовірності та повноти відповідних даних у Єдиній цифровій системі</p>		
1.4	<p>До 01 червня 2026 року затвердити стандартизовану форму звіту про використання субвенції для кінцевих бенефіціарів, яка включатиме: планові та фактичні терміни виконання; показники результативності (KPI) з аналізом відхилень; інформацію про використані кошти та стан будівництва; перелік проблемних питань та причин їх виникнення (включаючи відставання від запланованих термінів виконання будівельних робіт), інформацію про наявні ризики та пропозиції щодо їх вирішення</p>	<p>Мінрозвитку листом від 26.12.2025 № 34198/31/10-25 повідомило, що з метою підвищення ефективності використання субвенції Мінрозвитку буде внесено зміни до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проєктів у рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1068, в частині внесення кінцевими бенефіціарами інформації про стан реалізації проєктів, що здійснюється за рахунок субвенції, до Єдиної цифрової системи</p>		Розпочато
1.5	<p>До 01 червня 2026 року розробити графік, згідно з яким проводити навчання для відповідальних осіб органів місцевого самоврядування щодо необхідності: користування Єдиною цифровою системою для управління проєктами з метою забезпечення ефективного використання цього інструменту для реалізації та моніторингу проєктів на місцевому рівні; заповнення та подання оновленої форми звіту про використання субвенції та формування платіжних інструкцій;</p>	<p>Мінрозвитку листом від 08.04.2026 № 8993/31/10-26 повідомило, що на постійній основі здійснює навчання щодо користування системою DREAM та роботи з управління публічними інвестиціями. Щомісяця проводяться серії тренінгів в онлайн- та офлайн-форматах. Графік навчань доступний на порталі Академії DREAM: https://academy.dream.gov.ua/. Про заплановані навчання окремо інформуються громади та регіони. Разом з тим напрацьовані детальні текстові та відеоінструкції, розміщені у вільному доступі в базі знань Академії DREAM:</p>		Розпочато



	<p>дотримання Керівних принципів імплементації НКПВУ, в тому числі щодо погодження змін до істотних умов договорів підряду;</p> <p>здійснення процедур закупівель із дотриманням рекомендацій, встановлених Керівними принципами імплементації НКПВУ та вітчизняного законодавства про публічні закупівлі;</p> <p>здійснення передбачених планами соціального менеджменту заходів, спрямованих на: залучення та організацію співпраці з зацікавленими сторонами, управління екологічним та соціальним впливом (громадські слухання, консультації з зацікавленими сторонами (громадськість, ПРООН), публічне висвітлення інформації про фактичний стан реалізації субпроектів тощо);</p> <p>проведення відповідальними посадовими особами органів місцевого самоврядування, які виконують функції замовника будівництва, моніторингу та аналізу поточних цін на матеріальні ресурси як на етапі складання інвесторської кошторисної документації, так і на етапах закупівлі та приймання виконаних будівельних робіт</p>	<p>https://academy.dream.gov.ua/page/knowledge_base. Крім того, Мінрозвитку забезпечує інформування кінцевих бенефіціарів щодо алгоритмів впровадження проектів на всіх стадіях його реалізації. Мінрозвитку спільно з ЄІБ розроблено Керівні принципи імплементації НКПВУ, а також Посібник із закупівель, які регламентують особливості механізмів реалізації проектів і визначають особливості здійснення публічних закупівель. Зокрема, цими документами визначено, що закупівлі за проектами здійснюються згідно із національним законодавством. Поряд з тим Мінрозвитку не надано підтверджуючої інформації про проведення навчання щодо виявлених під час аудиту проблемних питань: аналізу цін на матеріальні ресурси, здійснення заходів соціального менеджменту, заповнення платіжних інструкцій тощо</p>		
1.6	До 01 квітня 2026 року переглянути систему моніторингу та унормувати формат і періодичність його здійснення	Мінрозвитку листом від 08.04.2026 № 8993/31/10-26 повідомило, що з метою підвищення системи моніторингу та унормування формату і періодичності його здійснення Мінрозвитку буде внесено зміни до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проектів у рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1068, в частині подання щомісяця за допомогою Єдиної цифрової системи звітів про використання субвенції в електронній формі з накладенням кваліфікованого електронного підпису або удосконаленого електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису уповноваженої особи розпорядника субвенції за місцевими бюджетами		Розпочато
1.7	До 01 квітня 2026 року розглянути доцільність подальшого фінансування за рахунок коштів НКПВУ витрат за субпроектами тих кінцевих бенефіціарів, які не виконують	Мінрозвитку листом від 08.04.2026 № 8993/31/10-26 повідомило, що з метою підвищення ефективності реалізації проектів, у 2025–2026 роках, Мінрозвитку на регулярній основі проводяться		Розпочато



	належного звітування і не погоджують з Мінрозвитку змін істотних умов договорів	заслуховування всіх кінцевих бенефіціарів щодо вирішення проблемних питань, які виникають у процесі реалізації проєктів. За результатами заслуховувань кінцевих бенефіціарів пропозиції щодо подальшої реалізації окремих проєктів (збільшення / зменшення обсягів фінансування або виключення окремих проєктів через неможливість їх реалізації) подаються експертній робочій групі. У листопаді – грудні 2025 року експертною робочою групою прийнято управлінські рішення щодо виключення проєктів, реалізація яких не розпочалась понад рік, після погодження проєкту ЄІБ, а також внесено зміни до обсягів фінансування проєктів з метою їх завершення. Поряд з тим Мінрозвитку не надано підтверджуючих документів щодо перегляду та виключення експертною робочою субпроєктів, реалізація яких не розпочиналась понад рік		
2	Відділу капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради:			
2.1	До 01 березня 2026 року відшкодувати незаконні видатки на оплату вартості завищених обсягів будівельних робіт на суму 2,5 млн грн шляхом повернення коштів до бюджету територіальної громади або в інший спосіб реалізації права на відшкодування незаконних видатків	Відділ капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради повідомив, що не погоджується із запропонованою рекомендацією та буде оскаржувати її у судовому порядку		Не розпочато
2.2	До 30 червня 2026 року забезпечити врахування потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення в доступі до Центру безпеки громадян Авангардівської селищної ради, будівництво якого здійснюється в межах реалізації відповідного субпроєкту	Відділ капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради повідомив, що не погоджується із запропонованою рекомендацією та буде оскаржувати її у судовому порядку		Не розпочато
2.3	До 30 червня 2026 року відобразити в обліку всю вартість прийнятих робіт чи отриманого устаткування за підписаними та узгодженими з технічним наглядом актами прийняття виконаних будівельних робіт на суму 8,03 млн гривень	Відділ капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради повідомив, що відобразив у бухгалтерському обліку всю вартість прийнятих робіт чи отриманого устаткування на суму 8,03 млн гривень. Поряд з цим Відділом капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради не надано підтверджуючих документів про відображення в обліку Відділу відповідної вартості прийнятих робіт чи отриманого устаткування на суму 8,03 млн гривень		Розпочато



3	Відділу освіти, молоді та спорту Новоушицької селищної ради:			
3.1	До 01 березня 2026 року відшкодувати незаконні видатки на оплату вартості завищених обсягів будівельних робіт, а також послуг з авторського та технічного нагляду на суму 3,32 млн грн шляхом повернення коштів до бюджету територіальної громади або в інший спосіб реалізації права на відшкодування незаконних видатків	Відділом освіти, молоді та спорту Новоушицької селищної ради листом від 27.02.2026 № 125 повідомлено, що відповідно до плану заходів реагування Відділом надіслано лист від 18.12.2025 № 831 щодо сторнування вартості матеріалів, включення їх до нових актів виконання будівельних робіт, а також коригування обсягів будівельних робіт у нових актах виконаних будівельних робіт. Отже, ТОВ «УКРБУДІНЖІНІРІНГ» було здійснено коригування обсягів виконаних будівельних робіт (включаючи сторнування вартості матеріалів) на загальну суму 2,86 млн грн з подальшим виконанням додаткових обсягів робіт на суму 2,87 млн гривень. Аналогічно при розрахунку з ФОП Швець О. М. за послуги технічного нагляду Відділом освіти, молоді та спорту Новоушицької селищної ради було зменшено вартість отриманих послуг з технічного нагляду на загальну суму 25,9 тис. грн (вартість неякісно наданих послуг технічного нагляду), які не були оплачені на вказану суму. Також ФОП Греськова В. О. було відшкодовано вартість неякісно виконаних послуг з авторського нагляду на загальну суму 1,8 тис гривень. Залишаються невиконаними рекомендації Рахункової палати щодо відшкодування незаконних видатків з оплати завищених обсягів будівельних робіт, а також послуг з авторського та технічного нагляду на загальну суму 0,43 млн гривень		Розпочато
3.2	До 01 березня 2026 року вжити передбачених договором підряду заходів щодо нарахування штрафних санкцій та пені до підрядної організації за несвоєчасне виконання договірних зобов'язань	З метою забезпечення виконання зазначених рекомендацій, Відділ освіти, молоді та спорту Новоушицької селищної ради листом від 27.02.2026 № 125 повідомив, що звернувся до суду з позовною заявою про стягнення пені та штрафних санкцій з ТОВ «УКРБУДІНЖІНІРІНГ» (справа № 924/139/26)		Розпочато
4	Відділу освіти Бучанської міської ради:			
4.1	До 01 березня 2026 року відшкодувати незаконні видатки на оплату вартості завищених обсягів будівельних робіт на суму 17,04 млн грн та завищеної вартості послуг з технічного нагляду на суму 0,24 млн грн шляхом повернення коштів до	Відділ освіти Бучанської міської ради на виконання рекомендацій Рахункової палати листами від 18.03.2026 № 01-18/139 та від 07.04.2026 № 01-18/197 надіслав акти приймання виконаних будівельних робіт субпідрядних організацій, виконавчі кошториси, скориговану проектно-кошторисну документацію за		Розпочато



	бюджету територіальної громади або в інший спосіб реалізації права на відшкодування незаконних видатків	об'єктом «Реконструкція з добудовою загальноосвітньої школи № 1 I-III ступенів по вул. Малиновського, 74 в м. Буча, Київської області. Коригування», а також позитивний експертний звіт № 1690/е/25 від 15.12.2025, відповідно до яких виконано рекомендації Рахункової палати на загальну суму 16,89 млн гривень. Водночас залишаються невиконаними рекомендації Рахункової палати щодо відшкодування незаконних видатків з оплати завищених обсягів будівельних робіт з улаштування гідроізоляції на суму 0,07 млн грн та завищення нормативних витрат часу робітників будівельників, які виконували роботи з розбирання будівлі на суму 0,08 млн гривень. Крім того, залишаються невиконаними рекомендації щодо відшкодування незаконних видатків з оплати вартості робіт з технічного нагляду на суму 2 тис. гривень		
5	Соціально-гуманітарному управлінню Вишгородської міської ради:			
5.1	До 01 березня 2026 року відшкодувати незаконні видатки на оплату вартості завищених обсягів будівельних робіт на суму 38,27 млн грн та завищеної вартості послуг з технічного нагляду на суму 0,12 млн грн шляхом повернення коштів до бюджету територіальної громади або в інший спосіб реалізації права на відшкодування незаконних видатків	Соціально-гуманітарне управління Вишгородської міської ради Київської області листом від 03.03.2026 № 01-11/52 надіслало підтвердження про початок виконання рекомендацій Рахункової палати та повернення ТОВ «Класика комфорту» до бюджету Вишгородської міської ради 2 080 432 гривні. Також цим листом надіслано Ухвалу Господарського суду Київської області у справі № 911/162/26 від 09.02.2026 про стягнення збитків з ТОВ «Класика комфорту» на суму 35 284 617,04 грн та Ухвалу Господарського суду Київської області у справі № 911/3908/25 від 11.02.2026 про стягнення з ТОВ «Проект студія» у сумі 123 714,65 гривні. Відповідно до зазначених ухвал Господарського суду Київської області триває претензійно-позовна робота в судовому порядку про стягнення незаконних видатків на оплату вартості завищених обсягів будівельних робіт		Розпочато
5.2	До 01 березня 2026 року відобразити в обліку всю вартість прийнятих робіт за підписаними та узгодженими з технічним наглядом актами прийняття виконаних будівельних робіт на суму 5,6 млн грн, оплата яких повинна здійснюватися після введення в експлуатацію Хотянівської ЗОШ I-II ступенів по вул. Київській, 20 в с. Хотянівка Вишгородського району	Соціально-гуманітарне управління Вишгородської міської ради листом від 03.03.2026 № 01-11/52 повідомило, що перелік прийнятих будівельних робіт буде відображено в обліку та сплачено після введення в експлуатацію Хотянівської ЗОШ I-II ступенів		Розпочато



6	Департаменту будівництва, містобудування і архітектури, житлово-комунального господарства та енергетики Полтавської обласної державної адміністрації (облвійськадміністрації):		
6.1	До 01 березня 2026 року відобразити в обліку всю вартість прийнятих робіт чи отриманого устаткування за підписаними та узгодженими з технічним наглядом актами прийняття виконаних будівельних робіт на суму 2,51 млн гривень	Департаментом будівництва, містобудування і архітектури, житлово-комунального господарства та енергетики Полтавської обласної військової адміністрації листом від 28.01.2026 № 18-16 (вх. № 224/05 від 02.02.2026) повідомлено, що усю вартість прийнятих робіт та отриманого устаткування на суму 2,51 млн грн відображено у бухгалтерському обліку та фінансовій звітності, про що надано документальне підтвердження	Виконано



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 18-41/17 від 01.05.2026 16:09
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
 Підписувач Ключка Сергій Сергійович
 Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59