

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ
про виконання рішення Рахункової палати від 25 листопада 2025 року № 28-3
«Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту проєкту «Стійке, інклюзивне та
екологічно збалансоване підприємництво»,
що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку
і Міжнародною асоціацією розвитку» об'єктом контролю

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік (зі змінами) здійснено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – фінансовий аудит проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку і Міжнародною асоціацією розвитку, мета якого – надати обґрунтовану впевненість у формі аудиторського висновку щодо того, чи складено фінансову звітність спеціального призначення в усіх суттєвих аспектах згідно з прийнятною концептуальною основою спеціального призначення та Угодою про позику (Програма «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 04.11.2024 № 9739-UA (далі – Угода про позику № 9739-UA).

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений з травня по листопад 2025 року у Міністерстві економіки, довкілля та сільського господарства України (далі – Мінекономіки).

За результатами фінансового аудиту Рахунковою палатою висловлено думку із застереженням (модифіковану думку) щодо фінансової звітності спеціального призначення Мінекономіки за рік, що закінчився 31 грудня 2024 року, яка складається зі Звіту про надходження та Звіту про видатки за 2024 рік.

За винятком впливу питання, що стало основою для модифікації думки, фінансова звітність спеціального призначення за рік, що закінчився 31 грудня 2024 року, складена в усіх суттєвих аспектах відповідно до вимог Угоди про позику № 9739-UA та Операційного посібника з управління інвестиційним проєктом «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE)» за компонентом Фінансування інвестиційних проєктів (ФІП), затвердженого наказом Мінекономіки від 30.09.2025 № 596 (далі – Операційний посібник).

На модифікацію думки аудиторів вплинули встановлені суттєві, проте не всеохоплюючі викривлення фінансової звітності спеціального призначення. Як наслідок, фінансова звітність спеціального призначення була складена Мінекономіки із порушенням принципів доречності, об'єктивності та зрозумілості інформації.

Зокрема, Звіт про видатки за 2024 рік містить інформацію не лише про видатки загального фонду, а й про видатки спеціального фонду, які не передбачені бюджетом Програми на 2024 рік (підпункт 1.2.4.1 «Структура програмних витрат» Операційного посібника та пункт 2 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 року № 70 (далі – Порядок № 70)).

Згідно з рішенням Рахункової палати від 25.11.2025 № 28-3 (далі – Рішення) до Мінекономіки надіслано Звіт про результати фінансового аудиту проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку і Міжнародною асоціацією розвитку (далі – Звіт), Рішення та форму плану заходів реагування об'єкта контролю на Рішення (лист від 28.11.2025 № 04-2656).

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) також поінформовано Верховну Раду України (лист від 28.11.2025 № 04-3659),



Комітет Верховної Ради України з питань бюджету (лист від 28.11.2025 № 04-3658) та Кабінет Міністрів України (лист від 28.11.2025 № 04-3657).

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» Мінекономіки поінформувало (лист від 11.12.2025 № 3903-04/86612-03) Рахункову палату про результати розгляду Звіту та Рішення, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

З метою усунення виявлених недоліків Рахункова палата надала Мінекономіки шість рекомендацій (термін виконання – до 31 грудня 2025 року), виконання яких підлягає контролю.

Основні висновки, рекомендації та заходи, що були та мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків.

1. Висновки Рахункової палати:

1.1. Реалізація Програми здійснювалась протягом 10 місяців без Операційного посібника, який мав регламентувати процедури її здійснення.

Інституційні, адміністративні, фінансові, технічні та операційні настанови й процедури реалізації Програми визначаються в Операційному посібнику, який мав бути затверджений Мінекономіки не пізніше ніж упродовж одного місяця з дати набрання чинності Угоди про позику № 9739-UA (пункт 1 Розділу I.C Доповнення 2 Угоди про позику № 9739-UA), а саме до 08 грудня 2024 року.

З недотриманням Угоди про позику № 9739-UA (Розділ I.C Доповнення 2 Угоди про позику № 9739-UA), фактично, Операційний посібник був затверджений наказом Мінекономіки від 30.09.2025 № 596, або на 10 місяців пізніше строку, визначеного Угодою про позику № 9739-UA.

Через відсутність Операційного посібника протягом 10 місяців реалізація Програми здійснювалась без утворення та належного функціонування визначених Угодою про позику № 9739-UA «Інститутів Програми»:

не утворено Групу впровадження (розпорядчий документ про затвердження складу Групи впровадження контрольній групі не надано);

не забезпечено функціонування Керівного комітету (утвореного наказом Мінекономіки від 16.12.2024 № 27913) відсутні документи про його діяльність (положення, протоколи засідань, рішення тощо).

1.2. У Звіті про видатки за 2024 рік не враховано вимоги Порядку № 70 щодо надходження коштів за досягнення результатів, пов'язаних з вибіркою коштів (далі – РПВ) до загального фонду держбюджету та пов'язані з ними видатки.

Звіт про видатки за 2024 рік мав би містити суму видатків лише загального фонду держбюджету.

Так, Порядком № 70 (пункт 2) визначено, що системний проєкт – проєкт, спрямований на підтримку проведення реформ в Україні, в рамках якого позика та/або грант на бюджетну підтримку, що надходить єдиним траншем або за результатами досягнення відповідних індикаторів, визначених договором України з МФО, зараховується до загального фонду державного бюджету для його фінансування.

Згідно з Операційним посібником (підпункт 1.2.4.1) бюджет Програми в 2024 році за відповідними КПКВК становив: КПКВК 1201350 – 890 500 тис. грн; КПКВК 1201430 – 3 000 000 тис. грн; КПКВК 1201450 – 9 000 000 тис. грн; КПКВК 0411240 – 37 000 тис. грн; КПКВК 2901060 – 0 тис. грн; КПКВК 1201010 – 0 тис. грн; КПКВК 1201310 – 1 000 000 тис. грн; КПКВК 1201340 – 1 000 000 тис. грн; КПКВК 201360 – 3 000 000 тис. грн.

Оскільки бюджетні програми за КПКВК 1201310, 1201340 та 1201360 не фінансувалися за рахунок коштів загального фонду державного бюджету, останні недоречно було включати до Звіту про видатки за 2024 рік.



Аудитори також звертають увагу на неузгодженість даних щодо досягнення РПВ. У розрізі спрямування коштів за виконані РПВ Звіт про стан досягнення індикаторів (Звіт Мінекономіки про стан досягнення індикаторів в рамках інвестиційного проєкту на 2024 рік (Проєкт «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE)) від 15.01.2025 № 3902-05/4083-03, наданий листом Мінекономіки від 25.06.2025 № 3903-04/44804-03) Мінекономіки (який не є фінансовою звітністю спеціального призначення, щодо якої надано думку аудиторів у Звіті) не містить деталізації щодо часткового виконання РПВ (яка має відповідати звіту агента з верифікації по РПВ 4.1). Міжнародним банком реконструкції та розвитку (далі – Світовий банк) підтверджено досягнення РПВ 4.1 лише частково на суму 56 183 400 дол. США, що суперечить даним звітної інформації Мінекономіки. Фактично, залишається не підтвердженим Світовим банком досягнення РПВ 4.1 на суму 13 816 600 дол. США.

1.3. Результати аудиту дотримання інших умов Технічного завдання фінансового аудиту.

Умова 1. Аудитор має провести перевірку використання коштів бюджетних програм, включених до Програми, на відповідність цілям цих програм з урахуванням принципів економії коштів.

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено, що кошти використовувались у межах мети та завдань бюджетних програм, з урахуванням принципів економії коштів.

При цьому аудитори звертають увагу на відсутність чіткої узгодженості між метою (полягає у покращенні сприятливого середовища для ініційованого приватним сектором сталого відновлення в Україні) Програми, визначеною Угодою про позику № 9739-UA, та метою і завданнями окремих бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення (зокрема, за КПКВК 1201430 та 1201450).

Умова 2. Аудитор має провести перевірку збереження всіх необхідних підтверджуючих документів, підтверджень та облікових записів щодо видатків, здійснених у межах бюджетних програм, а також (на вибірковій основі) перевірити, чи узгоджувалися відповідні фінансові документи з обліковими даними.

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено, що Мінекономіки не забезпечено наявність усіх необхідних підтверджуючих документів та облікових даних щодо видатків, здійснених за бюджетними програмами, які задіяні в реалізації Програми: за КПКВК 0411240 та КПКВК 1201450 – відсутні підтверджуючі документи (первинні документи, реєстри обліку, інші підтверджуючі документи) розпорядника бюджетних коштів; за КПКВК 1201430 – відсутні реєстри отримувачів коштів.

Умова 3. Аудитор має провести звірку переліку фізичних та юридичних осіб на предмет їх відсторонення або призупинення Світовим банком для співпраці, а також того, що такі особи не отримували контракти за Програмою протягом періоду такого відсторонення або призупинення (перелік компаній та фізичних осіб, яким заборонено та перехресно заборонено Світовим банком для співпраці, можна знайти на сайті www.worldbank.org/debarr).

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено, що проміжні інституції та банки, які отримали кошти від Мінекономіки, не були включені до переліку компаній та фізичних осіб, які заборонені Світовим банком для співпраці.

Також аудиторами перевірено і кінцевих отримувачів коштів за бюджетною програмою за КПКВК 1201350. При цьому інформація про кінцевих отримувачів коштів за бюджетними програмами за КПКВК 1201430 та 1201450 в Мінекономіки відсутня, що не дало змоги аудиторам провести процедури з перевірки їх відсторонення або призупинення.



Умова 4. Аудитор має провести перевірку законності видатків за бюджетними програмами, включеними до Програми, в тому числі застосування антикорупційних рекомендацій Світового банку.

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено, що перевірені видатки були законними та не суперечили антикорупційним рекомендаціям Світового банку.

Умова 5. Аудитор має провести перевірку наявності, функціонування та ефективності системи внутрішнього контролю, яка б забезпечувала управління, моніторинг та звітність за бюджетними програмами, включеними до Програми.

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено наступне.

Система внутрішнього контролю в Мінекономіки – система внутрішнього контролю в Мінекономіки є недієвою через системні порушення в усіх елементах: внутрішнє середовище (мало нестабільну структуру, яка в 2024 році змінювалась шість разів), управління ризиками (формальне, востаннє ризики діяльності були визначені на 2023 рік і не оновлювались), заходи контролю (план заходів контролю базується на ризиках 2023 року і не переглядався), інформація та комунікація (механізм комунікації між відповідальними за виконання бюджетних програм не запроваджено) та моніторинг (відповідального за здійснення моніторингу бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення, не визначено).

Система контролю на рівні Програми – у порушення вимог Угоди про позику № 9739-UA (пункт 2 Розділу I.A Доповнення 2, пункт 2 Розділу I.B Доповнення 2 та Розділу I.C Доповнення 2 Угоди про позику № 9739-UA) Мінекономіки не дотримано терміни створення Керівного комітету та затвердження Операційного посібника, не створено Групу впровадження, не розроблено та не погоджено зі Світовим банком положення про Керівний комітет, а також порушено вимоги щодо залучення агента з верифікації.

Як наслідок, підготовка фінансової звітності спеціального призначення здійснювалась без:

чіткого механізму внутрішнього контролю Мінекономіки;

належної організації Керівного комітету, тобто відповідального за виконання функцій міжвідомчої координації на високому рівні та за виконання нагляду за реалізацією Програми;

Групи впровадження, тобто відповідального за виконання та моніторинг Програми з задовільними для Світового банку складом, функціями та кадровим забезпеченням;

Операційного посібника, тобто визначених інституційних, адміністративних, фінансових, технічних та операційних настанов і процедур її реалізації (затверджено тільки 30.09.2025).

За результатами аудиту фінансової звітності спеціального призначення виявлено суттєві викривлення, які були відкориговані під час аудиту загалом на суму 44 478 074 тис. грн (долари США були перераховані за курсом НБУ на звітну дату: 1 дол. США = 42,0390 грн).

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати:

2.1. Мінекономіки:

2.1.1. Забезпечити розроблення, прийняття та запровадження процесів, операцій, процедур та розподіл повноважень щодо їх виконання, ідентифікацію ризиків та заходів з управління ними для належного створення та функціонування системи внутрішнього контролю щодо дотримання вимог угод, укладених у межах проекту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE).

2.1.2. Внести зміни до форми Звіту про видатки за 2024 рік, затвердженої в Операційному посібнику, у частині виключення видатків спеціального фонду



держбюджету, враховуючи вимоги Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 року № 70.

2.1.3. Внести зміни до Операційного посібника у частині узгодження мети Програми та мети і завдань бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення (складається зі Звіту про надходження та Звіту про видатки за ____ рік), а також принципів економії коштів.

2.1.4. Забезпечити збереження необхідних підтверджуючих документів та облікових даних щодо видатків за бюджетними програмами, включеними до фінансової звітності спеціального призначення.

2.1.5. Забезпечити контроль за тим, щоб фізичні або юридичні особи, які відсторонені або призупинені Світовим банком для співпраці, не отримали контракти за Програмою протягом періоду такого відсторонення або призупинення.

2.1.6. Забезпечити:

належне функціонування системи внутрішнього контролю Програми відповідно до рекомендацій та ідентифікованих ризиків Світового банку;

створення Групи впровадження відповідно до Угоди про позику № 9739-UA, а також виконання нею завдань та функцій, в тому числі секретаріату Керівного комітету, визначених у Операційному посібнику.

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

3.1. Мінекономіки листом від 11.12.2025 № 3903-04/86612-03 повідомило Рахункову палату про результати розгляду Звіту та Рішення:

на рекомендацію 2.1.1:

Відповідальною особою визначено начальника відділу співпраці з донорськими організаціями та агенціями розвитку департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями. Термін виконання – засідання Керівного комітету планується на січень 2026 року.

Повідомлено про те, що розроблено проєкт наказу Мінекономіки «Про внесення змін до положень про структурні підрозділи департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями» щодо координації реалізації інвестиційного проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE).

Проводиться робота з ідентифікації ризиків та заходів з управління ними щодо дотримання вимог угод, укладених у межах проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE).

Станом на 01.12.2025 проведено чотири засідання комісії з відбору, під час яких прийнято відповідні рішення, зокрема, щодо закупівлі послуг консультантів для формування Групи впровадження проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE).

Засідання Керівного комітету заплановано провести на початку 2026 року з метою розгляду звіту щодо стану реалізації проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) за 2025 рік, схвалення стратегії діяльності на 2026 рік;

на рекомендацію 2.1.2:

Відповідальною особою визначено начальника відділу співпраці з донорськими організаціями та агенціями розвитку департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями. Термін виконання – в місячний строк за умови отримання погодження від Світового банку.



Повідомлено про те, що розроблено зміни до форми Звіту про видатки за 2024 рік у частині виключення видатків спеціального фонду державного бюджету з урахуванням вимог Порядку № 70. Зазначені зміни надіслано до Світового банку на погодження. Очікується отримання інформації за результатами розгляду;

на рекомендацію 2.1.3:

Відповідальною особою визначено начальника відділу співпраці з донорськими організаціями та агенціями розвитку департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями. Термін виконання – в місячний строк за умови отримання погодження від Світового банку.

Повідомлено про те, що підготовлено та надіслано на погодження до Світового банку зміни до Операційного посібника у частині узгодження мети Програми з метою і завданнями бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення, а також принципів економії коштів. Очікується отримання інформації за результатами розгляду;

на рекомендацію 2.1.4:

Відповідальними особами визначено: керівника департаменту фінансової політики та страхування воєнних ризиків; керівника департаменту цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації. Термін виконання – постійно.

Повідомлено про забезпечення збереження документів та облікових даних щодо видатків за бюджетною програмою КПКВК 1201450 «Забезпечення функціонування Фонду розвитку підприємництва», визначених наказом Мінекономіки від 23.02.2024 № 5069 «Про затвердження форм переліку витрат та звітності Фонду розвитку підприємництва» (із змінами, внесеними наказом Мінекономіки від 09.08.2024 № 20821).

Забезпечення збереження реєстрів отримувачів державної грошової допомоги (кешбеку) – покупців товарів українського виробництва в межах Всеукраїнської економічної платформи «Зроблено в Україні» та отримувачів одноразової державної грошової допомоги «Зимова підтримка» в межах Всеукраїнської економічної платформи «Зроблено в Україні»;

на рекомендацію 2.1.5:

Відповідальною особою визначено керівника департаменту фінансової політики та страхування воєнних ризиків. Термін виконання – I квартал 2026 року.

Повідомлено про підготовку пропозицій щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 28 «Про надання фінансової державної підтримки» в частині включення до критеріїв, яким має відповідати суб'єкт підприємництва протягом усього періоду отримання державної підтримки щодо незастосування до суб'єкта підприємництва або власників істотної участі в суб'єкта підприємництва санкцій іноземними державами (крім держав, що здійснили або здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному в Законі України «Про оборону України») або міждержавними об'єднаннями, або міжнародними організаціями та/або незастосування санкцій відповідно до Закону України «Про санкції».

Мінекономіки також повідомило, зокрема, що згідно з пунктом 14 Порядку реалізації експериментального проекту щодо надання державної грошової допомоги покупцям товарів та послуг українського виробництва в рамках Всеукраїнської економічної платформи «Зроблено в Україні», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2024 року № 952 (далі – Порядок), для участі в експериментальному проєкті покупець надає, зокрема, такі відомості: прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності); дата народження; реєстраційний номер облікової картки платника податків; номери поточного (поточних) рахунка (рахунків) (за стандартом IBAN), платіжні операції за якими будуть аналізуватися на відповідність вимогам експериментального проєкту; а також дозвіл на надання



інформації для забезпечення дотримання положень Закону України «Про банки і банківську діяльність» щодо банківської таємниці, згоду на передачу інформації про платіжні операції з обраних поточних рахунків до інформаційної системи для надання електронної публічної послуги «Національний кешбек» за формою, визначеною уповноваженим банком, та дозвіл на обробку персональних даних.

Згідно з пунктом 15 Порядку відкриття спеціального рахунка для зарахування кешбеку здійснюється уповноваженим банком відповідно до законодавства та нормативно-правових актів Національного банку. Відповідальність за повноту і достовірність інформації, наданої уповноваженому банку для відкриття спеціального рахунка, покладається на покупця.

Після підтвердження, відповідно до пункту 9 Порядку, отримувачем допомоги відомостей, які містилися у заявці, інформація про нього автоматично вносилася до переліку отримувачів грошової допомоги «Зимова підтримка».

Обробка персональних даних осіб, які подали заявки, здійснювалася відповідно до законодавства про захист персональних даних. Фізична особа несе відповідальність за достовірність відомостей та інформації, зазначеної у заявці на отримання допомоги;

на рекомендацію 2.1.6:

Для забезпечення належного функціонування системи внутрішнього контролю Програми відповідно до рекомендацій та ідентифікованих ризиків Світового банку, відповідальними визначено структурні підрозділи Мінекономіки, залучені до реалізації Програми. Термін виконання – I квартал 2026 року.

Зазначено, що наказом Мінекономіки 03.10.2025 № 637 утворено Керівний комітет із стратегічного нагляду за реалізацією системного проєкту «Програма «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» та інвестиційного проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (далі – Керівний комітет), затверджено персональний склад та положення про нього. Одним із завдань Керівного комітету є нагляд за виконанням завдань та заходів, упровадженням реформ у межах та на період реалізації цих проєктів, а також координації їх виконання. Основною формою роботи Керівного комітету є засідання, що проводяться за рішенням голови не рідше ніж щокварталу. Засідання Керівного комітету буде проведено на початку 2026 року.

Для забезпечення створення Групи впровадження відповідно до Угоди про позику № 9739-UA відповідальною особою визначено начальника відділу співпраці з донорськими організаціями та агенціями розвитку департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями. Термін виконання – I квартал 2026 року.

Зазначено також, що Мінекономіки вживає заходів із формування Групи впровадження відповідно до Угоди про позику № 9739-UA та Операційного посібника, а саме:

1. За результатами конкурсного відбору укладено договір щодо надання послуг «Консультант із закупівель» від 28.10.2025 № RISE-C1-01-PS/115.
2. За результатами проведеного відбору обрано переможця за закупівлею «Консультант з фінансового менеджменту» (протокол Комісії № 3 від 21.11.2025), наразі сторони узгоджують умови договору перед його підписанням.
3. Розроблено технічні завдання та заплановано на початку 2026 року розпочати закупівлю послуг консультантів «Голова групи впровадження» та «Консультант з екологічних та соціальних питань».

4. У новій редакції положення про відділ співпраці з донорськими організаціями та агенціями розвитку Департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями передбачено серед завдань – координація реалізації інвестиційного проєкту



«Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (наказ перебуває на візуванні), що означить працівників Мінекономіки, дотичних до його реалізації.

Розпорядчий документ про затвердження складу Групи впровадження буде затверджений після укладення контрактів із консультантами та видання наказу Мінекономіки про затвердження нової редакції положення про відділ співпраці з донорськими організаціями та агенціями розвитку Департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями.

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

4.1. Мінекономіки

У Плані заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати від 25.11.2025 № 28-3 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку і Міжнародною асоціацією розвитку» Мінекономіки передбачено заходи з виконання шести рекомендацій.

За рекомендаціями 2.1.1, 2.1.2 та 2.1.3 Мінекономіки визначено відповідальну особу, повідомлено про розпочаті заходи з їх реалізації, зокрема, розроблені проєкти відповідних документів, які надіслано до Світового банку на погодження. Очікується отримання інформації за результатами розгляду.

За рекомендацією 2.1.4 повідомлено про її виконання, зокрема, забезпечення збереження документів та облікових даних щодо видатків за бюджетною програмою КПКВК 1201450 «Забезпечення функціонування Фонду розвитку підприємництва», також забезпечення збереження реєстрів отримувачів державної грошової допомоги (кешбеку) – покупців товарів українського виробництва в межах Всеукраїнської економічної платформи «Зроблено в Україні» та отримувачів одноразової державної грошової допомоги «Зимова підтримка» в межах Всеукраїнської економічної платформи «Зроблено в Україні»

Слід зауважити, що відповідальними особами за її виконання визначено двох керівників структурних підрозділів Мінекономіки (керівника департаменту фінансової політики та страхування воєнних ризиків; керівника департаменту цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації). При цьому не зазначено інформацію про те, чи мають ці структурні підрозділи повноваження щодо забезпечення збереження документів та облікових даних щодо видатків за бюджетними програмами, які реалізуються в межах бюджету Програми, а також реєстрів отримувачів державної грошової допомоги.

Відповідно до Операційного посібника (підпункт 2.2.3.2 ВИКОНАВЧІ ПІДРОЗДІЛИ) ці структурні підрозділи мають повноваження в межах компетенції надавати консультативну підтримку виконавчим установам щодо впровадження Програми.

Зважаючи на викладене, інформація Мінекономіки не підтверджує виконання рекомендації Рахункової палати (2.1.4) щодо вжитих заходів із забезпечення Мінекономіки збереження необхідних підтверджуючих документів та облікових даних щодо видатків за бюджетними програмами, включеними до фінансової звітності спеціального призначення.

За рекомендацією 2.1.5 відповідальною особою за виконання рекомендації визначено керівника структурного підрозділу Мінекономіки (керівника департаменту фінансової політики та страхування воєнних ризиків), однак відповідно до Операційного посібника (підпункт 2.2.3.2 ВИКОНАВЧІ ПІДРОЗДІЛИ) цей структурний підрозділ має повноваження в межах компетенції надавати консультативну підтримку виконавчим установам щодо впровадження Програми.

Згідно з додатком 4.6 «План дій за Програмою» Операційного посібника раз на півроку Мінекономіки (відповідальний) при складанні «Звіту про хід виконання програми повинен підтвердити, що жодного контракту не було укладено з фірмою, яку було відсторонено або позбавлено права брати участь у тендері». Також у додатку 4.6 «План дій за Програмою»



Операційного посібника визначено, що Мінекономіки на постійній основі здійснює «розповсюдження антикорупційних керівних настанов Світового банку разом з оновленими списками відсторонених та тимчасово відсторонених компаній та фізичних осіб серед установ виконавців».

При цьому Мінекономіки не надано інформації про забезпечення діяльності відповідно до додатка 4.6 «План дій за Програмою».

Мінекономіки повідомлено про підготовку пропозицій щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 28 «Про надання фінансової державної підтримки» в частині включення до критеріїв, яким має відповідати суб'єкт підприємництва, а також посилення на норми Порядку реалізації експериментального проекту щодо надання державної грошової допомоги покупцям товарів та послуг українського виробництва в рамках Всеукраїнської економічної платформи «Зроблено в Україні», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2024 року № 952, що не свідчить про врахування в них антикорупційних керівних настанов Світового банку, а також про виконання Мінекономіки рекомендації Рахункової палати щодо забезпечення Мінекономіки контролю за тим, щоб фізичні або юридичні особи, які відсторонені або призупинені Світовим банком для співпраці, не отримали контракти за Програмою протягом періоду такого відсторонення або призупинення.

За рекомендацією 2.1.6 Мінекономіки, зокрема, вживає заходів із формування Групи впровадження, наказом Мінекономіки від 03.10.2025 № 637 утворено Керівний комітет, затверджено його персональний склад та положення про нього. Одним із завдань Керівного комітету є нагляд за виконанням завдань та заходів, упровадженням реформ у межах та на період реалізації цих проєктів, а також координації їх виконання.

Оцінивши надану Мінекономіки інформацію щодо виконання рекомендацій, Рахункова палата дійшла висновків з наданих шести рекомендацій:

проведення чотирьох (2.1.1, 2.1.2, 2.1.3 та 2.1.6) – розпочато;

не розпочато впровадження двох (2.1.4 та 2.1.5) рекомендацій.

Статус впровадження рекомендацій (пропозицій) детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/2231 від 23.12.2025 22:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

Додаток
до Інформаційного повідомлення про
виконання рішення Рахункової палати
від 25.11.2025 № 28-3

**Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)
Міністерством економіки, довкілля та сільського господарства України**

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1	Забезпечити розроблення, прийняття та запровадження процесів, операцій, процедур та розподіл повноважень щодо їх виконання, ідентифікацію ризиків та заходів з управління ними для належного створення та функціонування системи внутрішнього контролю щодо дотримання вимог угод, укладених у межах проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE)	У Міністерстві економіки, довкілля та сільського господарства України (далі – Мінекономіки) запроваджено процеси, операції, процедури та розподілено повноваження щодо їх виконання; проводиться робота з ідентифікації ризиків та заходів з управління ними; проводиться закупівля послуг консультантів для формування групи впровадження	–	Розпочато
2	Внести зміни до форми Звіту про видатки за 2024 рік, затвердженої в Операційному посібнику з управління інвестиційним проєктом «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE)» за компонентом Фінансування інвестиційних проєктів (ФІП),	Розроблено зміни до форми Звіту про видатки за ____ рік, які надіслано на погодження Світовому банку, очікується отримання інформації за результатами розгляду	–	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/2231 від 23.12.2025 22:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
	затвердженому наказом Мінекономіки від 30.09.2025 № 596 (далі – Операційний посібник), у частині виключення видатків спеціального фонду держбюджету, враховуючи вимоги Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 року № 70			
3	Внести зміни до Операційного посібника в частині узгодження мети Програми фінансування заради результатів «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» та мети і завдань бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення, а також принципів економії коштів	Підготовлено та надіслано на погодження до Світового банку зміни до Операційного посібника, очікується отримання інформації за результатами розгляду	—	Розпочато
4	Забезпечити збереження необхідних підтверджуючих документів та облікових даних щодо видатків за бюджетними	Інформація Мінекономіки не підтверджує виконання рекомендації щодо вжитих заходів із забезпечення Мінекономіки збереження	Відповідальними особами за виконання рекомендації визначено двох керівників структурних підрозділів Мінекономіки (керівника департаменту фінансової	Не розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/2231 від 23.12.2025 22:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
	програмами, включеними до фінансової звітності спеціального призначення	необхідних підтверджуючих документів та облікових даних щодо видатків за бюджетними програмами, включеними до фінансової звітності спеціального призначення	політики та страхування воєнних ризиків; керівника департаменту цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації). При цьому Мінекономіки не зазначено інформацію про те, чи мають ці структурні підрозділи повноваження щодо забезпечення збереження документів та облікових даних щодо видатків за бюджетними програмами, які реалізуються в межах бюджету Програми, а також реєстрів отримувачів державної грошової допомоги. Відповідно до Операційного посібника (підпункт 2.2.3.2 ВИКОНАВЧІ ПІДРОЗДІЛИ) ці структурні підрозділи мають повноваження в межах компетенції надавати консультативну підтримку виконавчим установам щодо впровадження Програми	
5	Забезпечити контроль за тим, щоб фізичні або юридичні особи, які відсторонені або призупинені Світовим банком для співпраці, не отримали контракти за Програмою протягом періоду такого відсторонення або призупинення	Підготовка пропозицій щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 28 «Про надання фінансової державної підтримки», а також посилення на	Відповідальною особою за виконання рекомендації визначено керівника структурного підрозділу Мінекономіки (департамент фінансової політики та страхування воєнних ризиків), однак згідно з Операційним посібником (підпункт	Не розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/2231 від 23.12.2025 22:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
		норми Порядку реалізації експериментального проекту щодо надання державної грошової допомоги покупцям товарів та послуг українського виробництва в рамках Всеукраїнської економічної платформи «Зроблено в Україні», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2024 року № 952, не свідчать про врахування в них антикорупційних керівних настанов Світового банку, а також про виконання Мінекономіки рекомендації щодо забезпечення Мінекономіки контролю за тим, щоб фізичні або юридичні особи, які відсторонені або призупинені Світовим банком для співпраці, не отримали контракти за Програмою протягом періоду такого відсторонення або призупинення	2.2.3.2 ВИКОНАВЧІ ПІДРОЗДІЛИ) цей структурний підрозділ має повноваження в межах компетенції надавати консультативну підтримку виконавчим установам щодо впровадження Програми. Відповідно до додатка 4.6 «План дій за Програмою» Операційного посібника раз на півроку при складанні Мінекономіки «Звіту про хід виконання програми повинен підтвердити, що жодного контракту не було укладено з фірмою, яку було відсторонено або позбавлено права брати участь у тендері». Також у додатку 4.6 «План дій за Програмою» Операційного посібника визначено, що Мінекономіки на постійній основі здійснює «розповсюдження антикорупційних керівних настанов Світового банку разом з оновленими списками відсторонених та тимчасово відсторонених компаній та фізичних осіб серед установ виконавців». При цьому Мінекономіки не надано інформації про забезпечення діяльності відповідно до додатка 4.6 «План дій за Програмою»	



№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
6	Забезпечити: належне функціонування системи внутрішнього контролю Програми відповідно до рекомендацій та ідентифікованих ризиків Світового банку; створення Групи впровадження відповідно до Угоди про позику (Програма «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 04.11.2024 № 9739-UA, а також виконання цією Групою завдань та функцій, в тому числі секретаріату Керівного комітету, визначених у Операційному посібнику	Мінекономіки вживає заходів із формування Групи впровадження; наказом Мінекономіки від 03.10.2025 № 637 утворено Керівний комітет	—	Розпочато

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/2231 від 23.12.2025 22:39
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59