Рахункова палата

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Рахункової палати
08.04.2025 № 7-1

ЗВІТ

ПРО РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ РЕАЛІЗАЦІЇ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ ТА ОЦІНКИ ЇХ ВПЛИВУ НА СФЕРУ МІЖБЮДЖЕТНИХ ВІДНОСИН

08 квітня 2025 року

Відповідальний:

Заступник Голови Рахункової палати
Сергій КЛЮЧКА

Київ
www.rp.gov.ua

ЗМІСТ

ВСТУП 3

1. СТАН ВПРОВАДЖЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ 4

2. ОЦІНКА ВПРОВАДЖЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ
ТА ЇХ ВПЛИВ НА СФЕРУ МІЖБЮДЖЕТНИХ ВІДНОСИН 6

3. ВИСНОВКИ 47

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО КОНТРОЛЬНИЙ ЗАХІД 50

СПИСОК СКОРОЧЕНЬ 51

ДОДАТКИ 53

ВСТУП

Міжбюджетні відносини мають ключове значення для забезпечення фінансової стабільності держави та розвитку територіальних громад і регулюються через систему трансфертів, зокрема субвенцій, які надаються з певною метою, визначеною органом, що ухвалив рішення про їх надання.

Завдяки ефективному використанню міжбюджетних трансфертів громади отримують необхідні кошти для реалізації соціальних програм, розвитку інфраструктури та підтримки місцевої економіки. У 2018–2024 роках з державного бюджету до місцевих бюджетів було спрямовано понад 1,4 трлн грн у вигляді міжбюджетних трансфертів.

Прозорість і справедливість у бюджетному регулюванні сприяють фінансовій автономії громад, стимулюючи їх економічну активність і підвищуючи якість публічних послуг.

Рахункова палата відіграє важливу роль у забезпеченні прозорості та ефективності використання бюджетних коштів, зокрема субвенцій, шляхом проведення аудитів та надання рекомендацій для покращення міжбюджетних відносин.

У період з 2018 по 2024 роки Рахункова палата здійснила низку аудитів, спрямованих на оцінку ефективності використання субвенцій. Зокрема, Рахунковою палатою проведено 33 аудити ефективності використання субвенцій, а загальний обсяг перевірених коштів становив понад 45 млрд гривень. Результати цих аудитів виявили порушення та недоліки у використанні бюджетних коштів.

Одним із важливих інструментів контролю у сфері міжбюджетних відносин є регулярний моніторинг виконання рекомендацій Рахункової палати, які спрямовані на вдосконалення системи у цій сфері.

Ми провели аналіз та оцінили стан впровадження рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами 15 контрольних заходів у сфері міжбюджетних відносин за період 2018–2024 років. Вибір здійснювався з огляду на критерії масштабності перевірених обсягів фінансування, актуальність виявлених проблем та важливість рекомендацій для вдосконалення системи міжбюджетних трансфертів. Рекомендації охоплювали основні аспекти дотримання фінансової дисципліни та ефективного використання бюджетних коштів.

Аналіз засвідчив, що об’єкти контролю виконали більше половини рекомендацій, що вплинуло на вдосконалення нормативно-правової бази, організаційно-адміністративної діяльності й фінансового управління в цій сфері. Водночас залишаються труднощі з їх впровадженням, зокрема через недостатній контроль, затримки в ухваленні рішень та обмежені фінансові ресурси.

Стан впровадження рекомендацій, сформованих за результатами аудитів, досі перебуває на контролі Рахункової палати.

1. СТАН ВПРОВАДЖЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ

Під час аналізу оцінено стан впровадження рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами 15 контрольних заходів, проведених у 2018–2024 роках у сфері міжбюджетних відносин, під час яких перевірено 356 об'єктів контролю та 16 млрд грн коштів субвенцій.

Зважаючи на специфіку міжбюджетних трансфертів, контрольні заходи, проведені у 2018–2024 роках, охоплювали не лише головних розпорядників бюджетних коштів (міністерства), визначених законами України про Державний бюджет України на відповідні роки, а й головних розпорядників бюджетних коштів за місцевими бюджетами (обласні та міські адміністрації, управління освіти, комунальні заклади, районні ради тощо).

За результатами контрольних заходів у сфері міжбюджетних відносин, охоплених аналізом, Рахункова палата надала 228 рекомендацій, з яких виконано 133, або 58,3 відсотка.

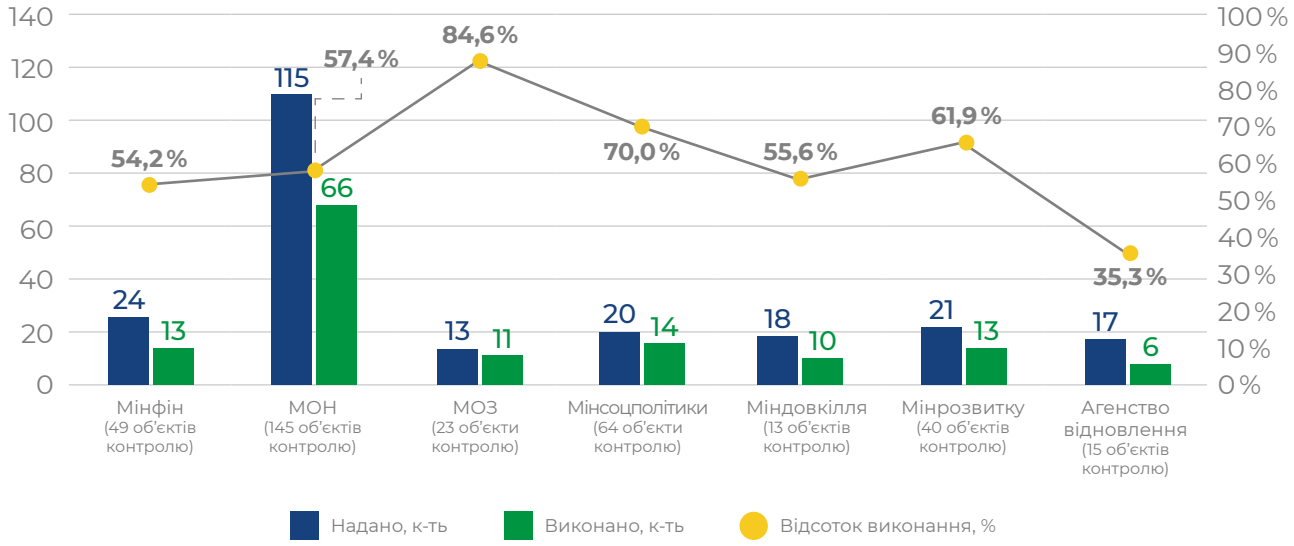
Найбільшу кількість рекомендацій надано: МОН — 115 (впроваджено 65, або 56,5 відс.), Мінсоцполітики — 20 (впроваджено 14, або 70,0 відс.), Мінфіну — 24 (впроваджено 13, або 54,2 відс.), Мінінфраструктури — 21 (впроваджено 13, або 61,9 відсотка).

У повному обсязі виконані рекомендації за результатами двох аудитів: аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» та аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень.

Найменше (27,3 відс.) рекомендацій виконано за результатами аудиту ефективності використання коштів ДФРР — 3 із 11 рекомендацій.

Рівень виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій за головними розпорядниками субвенцій з урахуванням об'єктів контролю наведено на діаграмі 1.

Діаграма 1. Стан виконання рекомендацій, наданих Рахунковою палатою



Аналіз засвідчив, що рекомендації Рахункової палати загалом спрямовані на вдосконалення процесів діяльності, нормативно-правового врегулювання та фінансово-господарських аспектів.

Виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій за видами впливу

228 Надано рекомендацій за видами впливу

133 Виконано рекомендацій (58 %)

Нормативно-правове врегулювання	**35 %** (або 22 із 63 наданих)
Організаційно-управлінська діяльність	**62 %** (або 67 із 108 наданих)
Фінансово-господарські аспекти	**77 %** (або 44 із 57 наданих)

Із 133 впроваджених рекомендацій 22 позитивно вплинули на нормативно-правове врегулювання, 67 — на врегулювання організаційно-управлінських функцій, 44 — на фінансово-господарські аспекти.

2. ОЦІНКА ВПРОВАДЖЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ ТА ЇХ ВПЛИВ НА СФЕРУ МІЖБЮДЖЕТНИХ ВІДНОСИН

Головний розпорядник субвенції → **Міністерство фінансів України**

Контрольний захід	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій *(рішення Рахункової палати від 28 серпня 2018 р. № 22-2)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
39 об'єктів контролю	▪ Міністерство фінансів України. ▪ 38 об'єктів контролю у Волинській, Дніпропетровській, Донецькій, Київській, Львівській, Миколаївській, Полтавській, Черкаській та Чернівецькій областях

Надано рекомендацій 16

Виконано	**9**
Закрито — втратило актуальність	**7**

Об'єкти контролю виконали 56,3 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Генеральну прокуратуру України.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали нормативно-правове врегулювання, упорядкування організаційно-управлінської діяльності, посилення внутрішнього контролю та фінансово-господарських аспектів:

- ✓ внесено зміни[1] до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного

[1] Постанова КМУ від 03 лютого 2021 р. № 102.

розвитку окремих територій, якими визначено напрями спрямування субвенції на реалізацію проєктів будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту) об'єктів комунальної власності, виготовлення (ПКД);

- ✓ затверджено Положення про Комісію для підготовки пропозицій щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, склад Комісії та примірну форму пропозицій щодо розподілу у 2021 році субвенції[2];
- ✓ Мінфіном утворено та забезпечено функціонування самостійного підрозділу внутрішнього аудиту[3] у відповідності з вимогами законодавства[4];
- ✓ здійснено дисциплінарне провадження з проведенням службового розслідування[5];
- ✓ вжито заходів щодо усунення розпорядниками коштів порушень у використанні коштів державного бюджету на суму 6,045 млн гривень.

Водночас сім наданих Рахунковою палатою рекомендацій своєчасно не виконані і на сьогодні втратили актуальність через внесені Законом № 4225-IX зміни у підходах до планування, підготовки та реалізації публічних інвестиційних проєктів і програм публічних інвестицій, а також через відсутність зазначеної субвенції у проєктах законів України про Державний бюджет України на 2023–2025 рр. у зв'язку з початком повномасштабної збройної агресії Російської Федерації проти України, зокрема щодо:

- ✕ встановлення критеріїв розподілу субвенції між місцевими бюджетами, що уможливить здійснення розподілу коштів державного бюджету з урахуванням принципу справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між територіальними громадами, визначеного статтею 7 Бюджетного кодексу;
- ✕ забезпечення спрямування коштів субвенції на пріоритетні напрями соціально-економічного розвитку регіонів України, фінансування за рахунок субвенції виключно капітальних видатків (видатків розвитку) з дотриманням вимог Бюджетного кодексу, Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» щодо концентрації коштів державного бюджету (визначення мінімального обсягу фінансування об'єктів, достатнього для запобігання розпорошенню коштів між дрібними об'єктами) на створенні, збалансованому розвиткові і модернізації соціальної, транспортної та інженерної інфраструктури, першочерговості спрямування достатніх обсягів асигнувань на завершення робіт на пускових об'єктах з високим ступенем будівельної готовності;

---

2 Наказ Мінфіну від 23.02.2021 року № 119.

3 Наказ Мінфіну від 07.12.2018 року № 990 «Про внесення змін до Структури та чисельності працівників структурних підрозділів апарату Міністерства фінансів України».

4 Постанова КМУ від 28 вересня 2011 р. № 1001 «Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту».

5 Накази Мінфіну від 03.08.2018 № 271-о «Про дисциплінарне провадження» та від 31.01.2019 № 38-о «Про закриття дисциплінарного провадження».

- забезпечення включення до складу Комісії з підготовки пропозицій щодо розподілу субвенції при Мінфіні представників Мінрегіону, Мінсоцполітики та інших зацікавлених центральних органів виконавчої влади;
- внесення змін до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виконання інвестиційних програм (проєктів)[6] у частині приведення у відповідність із чинним законодавством умов надання субвенції;
- забезпечення обґрунтованого згідно із встановленими законодавством вимогами планування у державному бюджеті коштів субвенції та їх розподілу між місцевими бюджетами (у разі подання Мінфіном пропозицій щодо передбачення субвенції в законі про державний бюджет на відповідний рік);
- обмеження використання залишків субвенції (у разі затвердження такої норми законом про державний бюджет на 2018 рік) з метою стимулювання їх використання граничним строком до 1 липня року, наступного за звітним (після цієї дати невикористані залишки коштів мають повертатися до державного бюджету).

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 28 серпня 2018 р. № 22-2.

[6] Затверджено постановою КМУ від 18 травня 2011 р. № 520 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виконання інвестиційних програм (проектів)».

Контрольний захід	Аналіз використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію інфраструктурних проєктів та розвиток об'єктів соціально-культурної сфери *(рішення Рахункової палати від 26 липня 2022 р. № 15-1)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
12 об'єктів контролю	▪ Міністерство фінансів України. ▪ Міністерство інфраструктури України. ▪ 10 об'єктів у Дніпропетровській, Закарпатській, Київській, Кіровоградській, Львівській, Одеській та Полтавській областях

Надано рекомендацій 8		
	Виконано	**4**
	Закрито — втратило актуальність	**4**

Об'єкти контролю виконали 50,0 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури, надіслала звіт Мінінфраструктури для врахування в роботі, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Офіс Генерального прокурора.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій стали підвищення фінансової дисципліни, усунення наслідків порушень розпорядниками бюджетних коштів, оперативне введення в експлуатацію обладнання та приміщень, відшкодування матеріальної шкоди:

- ✓ Прем'єр-міністром України надано доручення МОЗ щодо включення до переліку процедур та досліджень, які оплачуються Національною службою здоров'я України згідно з договором про медичне обслуговування населення, використання інтраопераційного нейрофізіологічного моніторингу, що дає змогу мінімізувати ризики хірургічного втручання у критично важливі структури нервової системи;

> ***Довідково.*** *МОЗ не підтримало рекомендацію, та повідомило, що для проведення інтраопераційного нейрофізіологічного моніторингу необхідне спеціалізоване обладнання, закупівлю якого заклади охорони здоров'я можуть здійснювати самостійно в межах власних коштів або за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством*

- ✓ залишки коштів субвенції, які утворилися на 01.01.2022 та тривалий час не використовувалися внаслідок неефективних управлінських рішень, обласними і Київською міською військовими адміністраціями перерозподілено на інші видатки на суму 74,6 млн грн;

- ✓ усунуто порушень на суму 80,7 млн грн (у тому числі відшкодовано матеріальну шкоду — 2,7 млн грн, змонтовано та введено в експлуатацію обладнання — 0,99 млн грн, відкориговані дані бухгалтерського обліку на суму 1,3 млн грн тощо).

Водночас чотири рекомендації Рахункової палати не виконано у зв'язку з втратою актуальності через законодавчі зміни, скороченням видатків на субвенцію та з інших причин, а саме:

- ✕ не внесено на розгляд КМУ проєкту закону про внесення змін до статей 22 і 97 Бюджетного кодексу в частині визначення змісту повноважень головного розпорядника за загальнодержавними видатками та кредитуванням та щодо встановлення у порядку та умовах надання субвенцій вимог до використання коштів за кожним із напрямів їх спрямування з метою удосконалення механізму управління та використання коштів міжбюджетних трансфертів капітального характеру[7];
- ✕ не внесено пропозицій щодо визначення у порядку та умовах надання капітальних трансфертів заборони на спрямування їх коштів на придбання обладнання, що використовується комунальними неприбутковими підприємствами для надання населенню послуг виключно на платній основі[8];
- ✕ не підготовлено порядку та умов надання міжбюджетного трансферту, який кваліфікується як «інші субвенції», оскільки це питання врегульовано іншими нормативними актами[9];
- ✕ не внесено пропозицій щодо обмеження негативної практики збереження невикористаних коштів міжбюджетних трансфертів на рахунках місцевих бюджетів для здійснення відповідних витрат у наступному році, зокрема шляхом визначення законами стислого терміну використання коштів таких залишків[10].

Правоохоронні органи відкрили 2 кримінальних провадження за фактами привласнення, розтрати майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем (стаття 191 КК України).

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 26 липня 2022 р. № 15-1.

---

7 Законом № 4225-IX.

8 Постанова КМУ від 04 березня 2022 р. № 199 «Питання надання у 2022 році застрахованим особам одноразової матеріальної допомоги у зв'язку із втратою частини заробітної плати (доходу), робота (економічна діяльність) яких тимчасово зупинена внаслідок проведення бойових дій під час воєнного стану в Україні». У законах про Державний бюджет України на 2023 та 2024 роки бюджетні призначення на субвенцію не передбачені.

9 Постановами КМУ від 31 травня 2021 р. № 544 та від 23 лютого 2022 р. № 279 затверджено «Порядок та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію інфраструктурних проєктів та розвиток об'єктів соціально-культурної сфери», де визначено, що фінансування видатків передбачалося за КЕКВ 3220 «Капітальні трансферти органам державного управління інших рівнів».

10 За інформацією Мінфіну, Міністерство не є ініціатором внесення законодавчих ініціатив з питань щодо обмеження негативної практики збереження невикористаних коштів міжбюджетних трансфертів на рахунках місцевих бюджетів для здійснення відповідних витрат у наступному році і не підтримує таку практику, оскільки це може призвести до зниження ефективності використання коштів та збільшення вартості реалізації інвестиційних проєктів.

Головний розпорядник субвенції → **Міністерство освіти і науки України**

Контрольний захід	Аудит ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» *(рішення Рахункової палати від 26 листопада 2019 р. № 33-1)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
30 об'єктів контролю	▪ Міністерство освіти і науки України. ▪ 29 об'єктів у Дніпропетровській, Донецькій, Київській, Львівській, Одеській, Сумській, Харківській, Хмельницькій областях та м. Києві

Надано рекомендацій 10

Виконано	**4**
Розпочато	**1**
Не виконано	**5**

Об'єкти контролю виконали 40,0 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Генеральну прокуратуру України.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали нормативно-правове врегулювання та упорядкування організаційно-управлінської діяльності:

- ✓ внесено зміни до Постанови КМУ № 237, якими враховано ключові пропозиції Рахункової палати, зокрема, передбачено умови для співфінансування з бюджету м. Києва видатків на закупівлю засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів початкової школи та їх доставку, встановлено заборону щодо спрямування на умовах співфінансування з місцевих бюджетів коштів міжбюджетних трансфертів з державного бюджету;
- ✓ здійснено перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених МОН на 2019 рік, у тому числі субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам

на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»[11];

- ✓ затверджено Типовий перелік засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів початкової школи[12], яким визначено чіткий і достатній перелік дидактичних матеріалів, музичних інструментів, сучасних меблів, комп'ютерного обладнання, відповідного мультимедійного контенту для початкових класів;
- ✓ розпочато актуалізацію санітарних правил і норм, а також МОЗ затверджено Санітарний регламент для ЗЗСО[13], яким визначено медичні вимоги безпеки (правила і норми) щодо освітнього середовища у всіх типах ЗЗСО.

Водночас п'ять рекомендацій, наданих Рахунковою палатою, залишилися не виконаними[14]:

- ✕ не розроблено змін до ДБН В.2.2-3:2018 «Будинки і споруди. Заклади освіти»[15] в частині уточнення вимог до проєктування площ навчальних приміщень з урахуванням нових підходів до організації освітнього простору;
- ✕ не актуалізовано Положення про навчальні кабінети загальноосвітніх навчальних закладів[16], через відмову Державної регуляторної служби України у погодженні проєкту подібного наказу;

Довідково. *МОН підготовлено проєкт наказу «Про затвердження Положення про кабінети інформатики закладів загальної середньої освіти» та скеровано на погодження до Державної регуляторної служби України, яким у т. ч. пропонувалося визнати таким, що втратив чинність наказ МОН від 20 травня 2004 р. № 407 «Про затвердження Положення про кабінет інформатики та інформаційно-комунікаційних технологій навчання загальноосвітніх навчальних закладів», зареєстрований в Мін'юсті 14 червня 2004 р. за № 730/9329. Однак, рішенням Державної регуляторної служби України від 24.04.2020 № 257 було відмовлено у погодженні вказаного проєкту наказу МОН у зв'язку з тим, що законами України не передбачено повноваження МОН щодо здійснення регулювання, зазначеного у проєкті наказу*

[11] Розпорядження КМУ від 27 листопада 2019 р. № 1109-р та від 24 грудня 2019 р. № 1337-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки на 2019 рік».

[12] Наказ МОН від 07 лютого 2020 р. № 143 «Про затвердження Типового переліку засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів початкової школи», зареєстрований у Мін'юсті 11 березня 2020 р. за № 258/34541.

[13] Наказ МОЗ від 25.09.2020 № 2205 «Про затвердження Санітарного регламенту для закладів загальної середньої освіти».

[14] МОН не надало відповідь на лист Рахункової палати від 17.01.2025 № 18-98 щодо стану виконання рекомендацій.

[15] Затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово комунального господарства України від 25.04.2018 № 106.

[16] Затверджене наказом МОН від 20.07.2004 № 601 «Про затвердження Положення про навчальні кабінети загальноосвітніх навчальних закладів».

- не внесено на розгляд КМУ проєкту змін до Бюджетного кодексу в частині визначення поняття «співфінансування з місцевих бюджетів»;
- не внесено змін до Порядку та умов № 237 у частині визначення черговості реалізації заходів з матеріально-технічного оснащення початкових класів ЗЗСО;
- не актуалізовано ДСТУ ГОСТ 22046:2004 «Меблі для навчальних закладів. Загальні технічні умови» відповідно до ГОСТу 22046-2016 «Мебель для учебных заведений. Общие технические условия», а також інших стандартів у сфері освіти.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 26 листопада 2019 р. № 33-1.

Контрольний захід	Аудит ефективності виконання заходів з матеріально-технічного забезпечення закладів загальної середньої освіти за кошти субвенції з державного бюджету *(рішення Рахункової палати від 25 травня 2021 р. № 11-2)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
38 об'єктів контролю	▪ Міністерство освіти і науки України. ▪ 37 об'єктів у Вінницькій, Дніпропетровській, Київській, Львівській, Одеській, Полтавській, Харківській областях та у м. Києві

Надано рекомендацій 8

Виконано	**5**
Розпочато	**1**
Не виконано	**1**
Закрито — втратило актуальність	**1**

Об'єкти контролю виконали 62,5 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій, Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Уповноваженого Президента України з прав дитини, Державну податкову службу України, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Офіс Генерального прокурора.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали нормативно-правове врегулювання, упорядкування організаційно-управлінської діяльності, усунення наслідків порушень розпорядниками бюджетних коштів:

- ✓ внесено зміни до Порядку та умов № 237[17] в частині врахування потреби в облаштуванні шкіл меблями, обладнанням і дидактичними матеріалами для учнів перших класів, які підуть у школу на четвертому році реформування загальної середньої освіти «Нова українська школа» (2021/2022 навчальний рік). Розподіл

[17] Постанова КМУ від 17 травня 2021 р. № 476 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа».

коштів на закупівлю засобів навчання та обладнання (крім комп'ютерного) для учнів початкових класів, що навчаються за новими методиками відповідно до Концепції «Нова українська школа», здійснено з урахуванням кількості класів у початкових школах (1–4 класів у структурних підрозділах закладів освіти, що забезпечують здобуття початкової освіти) в адміністративно-територіальній одиниці;

- ✓ посилено координацію роботи з обласними та Київською міською державними адміністраціями щодо надання МОН достовірних даних про використання коштів субвенції на створення спорткомплексів, субвенції на підвищення якості освіти, субвенції на створення НУШ, субвенції на забезпечення спроможної школи;
- ✓ МОН скеровано роз'яснення обласним та Київській міській державним адміністраціям щодо змісту умови «завершення реалізації проєкту (частини проєкту) до кінця поточного року»;
- ✓ Вінницькою, Дніпропетровською, Полтавською, Одеською, Київською, Львівською, Харківською обласними та Київською міською державними адміністраціями вжито заходів щодо забезпечення усунення розпорядниками і одержувачами бюджетних коштів наслідків порушень, виявлених під час аудиту та дотримання вимог при закупівлі засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів початкової школи, встановлених Типовим переліком № 143;
- ✓ забезпечено усунення негативних наслідків допущених порушень і недоліків на загальну суму 19,7 млн грн, у тому числі, відшкодовано матеріальної шкоди — 1,7 млн гривень.

Розпочато виконання та не завершено у зв'язку з початком збройної агресії Російської Федерації проти України рекомендації щодо внесення змін до ДСТУ 7013:2009 Національний стандарт України «Автобуси спеціалізовані для перевезення школярів. Технічні вимоги» з метою встановлення вимоги про обов'язкове облаштування у шкільних автобусах не менше 2-х пасажирських місць для дітей з особливими освітніми потребами, а також щодо приведення термінології ДСТУ 7013:2009 у відповідності з термінологією Закону України від 05 вересня 2017 р. «Про освіту» (із змінами та доповненнями), зокрема терміна «особи з особливими освітніми потребами».

Не виконано рекомендацію, надану за результатами попереднього аудиту[18] у частині актуалізації Положення про навчальні кабінети загальноосвітніх навчальних закладів[19], через відмову Державної регуляторної служби України у погодженні проєкту подібного наказу.

Не виконано одну рекомендацію, яка втратила актуальність через початок збройної агресії Російської Федерації проти України, зміну пріоритетів фінансування,

[18] Звіт затверджено рішенням Рахункової палати 26 листопада 2019 р. № 33-1.

[19] Затверджено наказом МОН від 20.07.2004 № 601.

зокрема перерозподілу в 2022 році коштів субвенції на забезпечення спроможності школи на оборону та гуманітарні потреби:

- щодо внесення змін до Порядку та умов № 100 в частині запровадження умови «завершення реалізації проєкту (частини проєкту) до кінця поточного року» та належного виконання вимог у частині надання до МОН обласними та Київською міською державними адміністраціями результатів аналізу стану реалізації проєктів шляхом порівняння фактично здійснених заходів щодо реалізації проєктів з плановими заходами, зазначеними у проєктних заявках.

У 2023–2024 роках кошти в державному бюджеті на відповідну субвенцію не передбачались.

Правоохоронними органами повідомлено про відкриття 9 кримінальних проваджень: 3 — за фактами привласнення, розтрати майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем (стаття 191 КК України); 1 — за фактом зловживання владою або службовим становищем (стаття 364 КК України); 5 — неналежне виконання службовою особою своїх службових повноважень (стаття 367 КК України).

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 25 травня 2021 р. № 11-2.

Контрольний захід	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами *(рішення Рахункової палати від 28 вересня 2021 р. № 21-2)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
20 об'єктів контролю	▪ Міністерство освіти і науки України. ▪ 19 об'єктів Вінницькій області, у містах Дніпро, Києві, Львові, Одесі, Харкові

Надано рекомендацій 9

Виконано	**6**
Не виконано	**3**

Об'єкти контролю виконали 66,7 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій, Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування, Тимчасову слідчу комісію Верховної Ради України з питань розслідування випадків та причин порушення прав дитини під час здійснення децентралізації повноважень з питань охорони дитинства, реформування системи закладів інституційного догляду та виховання, реалізації права дитини на сімейне виховання та усиновлення, розвитку (модернізації) соціальних послуг, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Офіс Генерального прокурора.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали упорядкування організаційно-управлінської діяльності та фінансово-господарських питань, посилення внутрішнього контролю:

- ✓ Прем'єр-міністром України надано доручення МОН, Мінфіну та МОЗ розглянути рекомендації відповідно до компетенції, вжити необхідних заходів з питань, що потребують прийняття рішень Уряду, проте інформації МОЗ щодо виконання доручення немає;
- ✓ для визначення потреби у фахівцях з проведення занять МОН узагальнено отриману від керівників департаментів (управлінь) освіти і науки обласних та Київської міської державної адміністрації інформацію щодо такої потреби та використано її для підготовки пропозицій до Мінекономіки;
- ✓ з метою підвищення контролю за ефективністю використання коштів на місцях призначено експерта з моніторингу субвенцій команди підтримки реформ МОН;

- ✓ повернено кошти на суму 1,3 млн грн за проведені заняття за відсутності актів про їх приймання; донараховано кошти на суму 5,2 тис. грн за проведені заняття.

Водночас три рекомендації Рахункової палати невиконано, зокрема:

- ✕ не розглянуто питання зміни змісту освіти у закладах вищої освіти шляхом зміни стандарту вищої освіти за спеціальністю у галузі знань «освіта/педагогіка» та внесення пропозицій до стандартів за пропозицією «вчитель»;
- ✕ не внесено на розгляд ВРУ законопроєкту про внесення змін до частини третьої статті 103³ Бюджетного кодексу, яким передбачити врахування при розподілі коштів субвенції між місцевими бюджетами параметрів: кількість годин додаткових психолого-педагогічних і корекційнорозвиткових занять, визначених в індивідуальних програмах розвитку дитини; фактична наявність спеціальних засобів корекції та потреба в них відповідно до індивідуальних програм розвитку, оскільки МОН не ініціювало перед Мінфіном внесення відповідних змін;
- ✕ не внесено зміни до Положення про систему автоматизації роботи інклюзивно-ресурсних центрів[20] у частині передбачення ведення обліку даних щодо кількості годин і напрямів проведення додаткових психологопедагогічних і корекційно-розвиткових занять з урахуванням особливостей психофізичного розвитку учня та типових навчальних планів спеціальних закладів освіти; кількості фактично проведених занять; переліку потреби в спеціальних засобах корекції, визначених в індивідуальній програмі розвитку, та фактичного забезпечення ними, оскільки МОН не затверджено технічного завдання на доопрацювання системи автоматизованої роботи ресурсних центрів на 2022 рік.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палативід 28 вересня 2021 р. № 21-2.

[20] Затверджене наказом МОН від 02.11.2020 № 1353.

Контрольний захід	Аудит ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення навчально-практичних центрів сучасної професійної (професійно-технічної) освіти *(рішення Рахункової палати від 28 квітня 2022 р. № 10-1)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
12 об'єктів контролю	▪ Міністерство освіти і науки України. ▪ 11 об'єктів у Вінницькій, Донецькій, Львівській, Харківській областях та у м. Києві

Надано рекомендацій 12		
	Виконано	**5**
	Розпочато	**7**

Об'єкти контролю виконали 41,7 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Раду національної безпеки і оборони України, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку, Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій, Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури, Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Офіс Генерального прокурора.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали нормативно-правове врегулювання, упорядкування організаційно-управлінської діяльності та удосконалення внутрішнього контролю:

- ✓ Положення про навчально-практичний центр закладу професійної (професійно-технічної) освіти викладено у новій редакції[21];
- ✓ розроблено анкету для моніторингу діяльності навчально-практичних центрів, створених на базі закладів професійної (професійно-технічної) освіти за кошти державного, місцевого бюджетів, роботодавців та/або інших джерел, не заборонених законодавством. У формі моніторингового звіту деталізовано показники діяльності закладу професійної (професійно-технічної) освіти та

[21] Наказ МОН від 13 жовтня 2022 р. № 908 «Про внесення змін до наказу Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України від 14 червня 2012 року № 694», зареєстрований у Мін'юсті 31 жовтня 2022 р. за № 1343/38679.

навчально-практичного центру, створеного на його базі, в частині позабюджетних надходжень за видами надходжень відповідно до законодавства;

- ✓ проведено аналіз діяльності навчально-практичних центрів за 2023 рік (без охоплення закладів Луганської та Донецької областей, а також частин Херсонської та Запорізької областей);
- ✓ внесено зміни до Типових штатних нормативів закладів професійної (професійно-технічної) освіти[22] та включено посаду «завідувач навчально-практичним центром»;
- ✓ Державною службою зайнятості за підтримки програми європейської допомоги «EU4Skills: кращі навички для сучасної України» у 10 областях України (Вінницькій, Дніпропетровській, Запорізькій, Кіровоградській, Львівській, Миколаївській, Одеській, Полтавській, Рівненській та Чернівецькій) реалізовано пілотний проєкт з відпрацювання методологічних підходів до розробки прогнозних показників потреби в кадрах для формування регіонального замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів. За результатами реалізації проєкту визначено перспективи розвитку окремих провідних галузей по областях, тенденції попиту на професії, навички, кваліфікації, наявні розриви у навичках за найбільш актуальними професіями.

Розпочато виконання окремих рекомендацій, але не завершено у зв'язку з воєнним станом:

- ✓ МОН на виконання розпорядження КМУ від 09 грудня 2021 р. № 1619 «Про схвалення Концепції Державної цільової соціальної програми розвитку професійної (професійно-технічної) освіти на 2022–2027 роки» розробило проєкт Державної цільової соціальної програми розвитку професійної (професійно-технічної) освіти на 2022–2027 роки. Однак, зважаючи на російську збройну агресію, проєкт потребує суттєвого доопрацювання за результатами аудиту системи професійної (професійно-технічної) освіти, який МОН проведе після скасування воєнного стану;

> ***Довідково.*** *Пунктом 12 Заходів щодо ефективного та раціонального використання державних коштів, передбачених для утримання органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету, затверджених постановою КМУ від 11 жовтня 2016 р. № 710 «Про ефективне використання державних коштів» (зі змінами), передбачено припинення підготовки проєктів нових державних цільових програм або внесення змін до затверджених цільових програм, що потребують додаткового фінансування з державного бюджету*

- ✓ Мінекономіки, в межах роботи із впровадження інформаційної системи ринку праці, розробило проєкт постанови КМУ «Про реалізацію експериментального проєкту щодо запровадження використання в Україні інформаційної системи

[22] Наказ МОН від 02.10.2024 № 1410 «Про внесення змін до наказу Міністерства освіти і науки України від 06 грудня 2010 року № 1204», зареєстровано в Мін'юсті 20.11.2024 за № 1735/43080.

ринку праці для проведення моніторингу показників розвитку ринку праці»[23] та надіслало його на погодження заінтересованим органам виконавчої влади. В умовах російської збройної агресії робота із запровадження в Україні інформаційної системи ринку праці зупинилась;

- ✓ МОН спільно з обласними військовими адміністраціями проводить роботу над переліком закладів професійної (професійно-технічної) освіти, які спроможні готувати робітничі кадри за дефіцитними професіями. Водночас, за оперативною інформацією МОН, від початку збройної агресії Російської Федерації проти України 10 закладів професійної (професійно-технічної) освіти зруйновано, 100 — пошкоджено. Відповідно питання визначення переліку закладів професійної (професійно-технічної) освіти, які спроможні готувати робітничі кадри за дефіцитними професіями, за інформацією МОН, буде вирішуватися після скасування воєнного стану;
- ✓ МОН проведено зустрічі та переговори з донорами і міжнародними виконавцями проєктів «Державно-приватне партнерство для поліпшення санітарно-технічної освіти в Україні», «Інклюзивний ринок праці для створення робочих місць в Україні», програми Erasmus+ «Нові механізми управління на основі партнерства та стандартизації підготовки викладачів професійної освіти в Україні (PAGOSTE)», «Просування енергоефективності та імплементації Директиви ЄС про енергоефективність в Україні» щодо переформатування їх реалізації у зв'язку зі зміною ситуації в країні, пов'язаної з початком збройної агресії Російської Федерації проти України. Однак інформацію про результати переговорів ще не оприлюднено.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації невиконаних рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 28 квітня 2022 р. № 10-1.

[23] Лист Мінекономіки від 15.02.2022 № 4804-02/7339-03 про направлення на погодження заінтересованим органам виконавчої влади.

Контрольний захід	Звіт про результати міжнародного паралельного аудиту ефективності на тему «Цивільний захист у комунальних закладах загальної середньої освіти» *(рішення Рахункової палати від 03 липня 2024 р. № 32-1)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка
50 об'єктів контролю	▪ Міністерство освіти і науки України. ▪ 49 об'єктів контролю у Вінницькій, Дніпропетровській, Закарпатській, Київській, Львівській, Одеській, Полтавській, Харківській, Хмельницькій областях та у м. Києві

Надано рекомендацій 76

Виконано	**46**
Розпочато	**27**
Не виконано	**1**
Закрито — керівництво приймає ризик	**2**

Об'єкти контролю виконали 60,5 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету та Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій, повідомила Національну поліцію України про факти, що мають ознаки кримінальних правопорушень.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали посилення заходів безпеки у ЗЗСО, розробка механізмів реагування, оновлення навчальних програм для учнів ЗЗСО, фінансова відповідальність, створення безбар'єрного середовища, навчання з безпеки учасників освітнього процесу ЗЗСО:

- ✓ забезпечено оновлення механізмів безпеки, включаючи облаштування укриттів, посилення охорони та впровадження тривожних сигналізацій[24];
- ✓ встановлено вимоги до використання коштів субвенції виключно на спорудження захисних споруд цивільного захисту[25];

[24] Постановою КМУ від 02 серпня 2024 р. № 866 затверджено Методику оцінки ризиків безпеки в системі освіти, пов'язаних зі збройною агресією Російської Федерації проти України, яка застосовується до закладів освіти всіх типів та форм власності.

[25] Постанова КМУ від 12 квітня 2024 р. № 417 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2023 р. № 419».

- визначено процедуру реалізації експериментального проєкту для посилення безпеки освітнього середовища в умовах воєнного стану[26];
- внесено зміни до Концепції безпеки закладів освіти у частині визначення очікуваних результатів реалізації Концепції та показників їх досягнення[27];
- надано лист-роз'яснення МОН щодо порядку та умов надання субвенції, термінів «завершення реалізації проєкту» та «попереднє спрямування коштів місцевих бюджетів за цільовим призначенням у частині співфінансування»;
- МОН оновлено зміст навчальних програм, таких як «Захист України» (10–11 класи) та «Основи здоров'я» (5–9 класи)[28], зокрема, розширено матеріали з питань мінної небезпеки та правила поводження з вибухонебезпечними предметами;
- актуалізовано зміст типових освітніх програм для 1–2 та 3–4 класів у частині питань цивільного захисту, поводження з вибухонебезпечними предметами[29];
- розроблено нові модельні програми, наприклад, «Безпековий практикум» для 5–9 класів[30] і «Захист України. Інтегрований курс»[31];
- відшкодовано матеріальну шкоду на суму 0,91 млн грн та подано претензії до підрядників про відшкодування збитків за невиконані роботи на суму 95,0 тис. грн;
- забезпечено доступність найпростіших укриттів для всіх учасників освітнього процесу в перевірених аудиторами ЗЗСО, включаючи осіб з інвалідністю, зокрема шляхом розширення дверних прорізів та встановлення гусеничного сходолазу, встановлення поручнів пристінних й пандусів для пересування маломобільних людей;
- організовано в перевірених ЗЗСО очні тренінги для учнів із метою формування навичок безпечної поведінки та евакуації під час надзвичайних ситуацій.

Водночас, засновники 8 закладів освіти не виконали вимоги статті 25 Закону України «Про освіту» та статті 37 Закону України «Про повну загальну середню освіту», що потребує посилення ними контролю за дотриманням законодавства.

За правопорушення у сфері містобудівної діяльності сплачено до бюджету одним об'єктом контролю адміністративний штраф на суму 1,1 млн гривень.

Наразі об'єктами контролю розпочато виконання 27 рекомендацій, впровадження яких заплановано до кінця першого півріччя 2025 року.

---

26 Постанова КМУ від 01 листопада 2024 р. № 1245 «Про реалізацію експериментального проєкту щодо посилення безпеки освітнього середовища в закладах загальної середньої освіти в умовах правового режиму воєнного стану».

27 Розпорядження КМУ від 07 березня 2025 р. № 202-р «Про внесення змін до Концепції безпеки закладів освіти».

28 Наказ МОН від 03.08.2022 № 698 «Про надання грифа оновленим навчальним програмам».

29 Наказ МОН від 12.08.2022 № 743-22 «Про затвердження типових освітніх та навчальних програм для 1–2 та 3–4 класів закладів загальної середньої освіти та визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Міністерства освіти і науки України».

30 Наказ МОН від 18.10.2024 № 1475 «Про надання грифа «Рекомендовано Міністерством освіти і науки України».

31 Наказ МОН від 08.08.2024 № 1116»Про надання грифа «Рекомендовано Міністерством освіти і науки України».

Водночас не розпочато впровадження однієї рекомендації щодо відшкодування до бюджету територіальної громади матеріальної шкоди (збитків), заподіяної внаслідок невиконання / неякісного виконання робіт з нового будівництва захисної споруди (ПРУ) Іллінецьким ліцеєм № 1 Іллінецької міської ради, оскільки об'єкт контролю не погоджується із викладеними у Звіті порушеннями.

Дві рекомендації закрито — керівництво приймає ризик, зокрема:

- ✓ Мінфіном не підтримано рекомендацію щодо можливості запровадження з 2025 року цільової фінансової підтримки місцевих бюджетів на модернізацію електромереж опорних ЗЗСО та встановлення в ЗЗСО пожежної сигналізації;
- ✓ МОН не підтримано рекомендацію щодо визначення підрозділу МОН, відповідального за виконання завдань у сфері цивільного захисту в ЗЗСО, зокрема щодо безпечних умов навчання. Положенням про МОН не передбачено повноважень у сфері цивільного захисту у ЗЗСО, які є комунальною власністю громад.

Правоохоронними органами відкрито два кримінальні провадження за ознаками кримінальних правопорушень, передбачених статтями 191 і 367 КК України.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації невиконаних рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 03 липня 2024 р. № 32-1.

Головний розпорядник субвенції	Міністерство охорони здоров'я України

Контрольний захід	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» *(рішення Рахункової палати від 18 грудня 2018 р. № 32-3)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
7 об'єктів контролю	▪ Міністерство охорони здоров'я України. ▪ 6 об'єктів у Вінницькій, Волинській, Дніпропетровській, Закарпатській, Полтавській та Рівненській областях

Надано рекомендацій 7	**Виконано**	**7**

Об'єкти контролю виконали 100,0 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я, Представництво Світового банку в Україні, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Генеральну прокуратуру.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали урегулювання організаційно-управлінської діяльності та фінансово-господарських питань, зокрема скорочення терміну розгляду та погодження Світовим банком пакетів документів для прискорення процесів закупівель товарів, робіт та послуг; забезпечення контролю за дотриманням бюджетного законодавства при виконанні проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей»:

- ✓ Світовим банком запроваджено систему SYSTEMATIC TRACKING OF EXCHANGES IN PROCUREMEN (STEP) для введення інформації до системи моніторингу закупівель Світового банку щодо поточних закупівель як у межах центральних компонентів проєкту, так і регіональних субпроєктів;
- ✓ конкретні напрями спрямування субвенції визначені укладеними між МОЗ та обласними державними адміністраціями субсидіарними угодами, погодженими зі Світовим банком;

- ✓ переглянуто та погоджено з Світовим банком Операційний посібник проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей»[32], що дозволило забезпечити дієвий контроль за дотриманням бюджетного законодавства при виконанні проєкту;
- ✓ внесено зміни до наказу МОЗ від 20.08.2015 № 535 «Про визначення відповідальних за впровадження спільного зі Світовим банком проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей»[33] з метою посилення відповідальності структурних підрозділів МОЗ, уповноважених на реалізацію проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей»;
- ✓ повернено кошти на суму 1,96 млн грн за товар, доставлений з порушеннями.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 18 грудня 2018 р. № 32-3.

[32] Затверджений наказом МОЗ України від 15.06.2015 № 338.

[33] Наказ МОЗ від 23.01.2019 № 177.

Контрольний захід	Аудит ефективності використання коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет *(рішення Рахункової палати від 26 січня 2021 р. № 1-1)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
18 об'єктів контролю	▪ Міністерство охорони здоров'я України. ▪ Державне підприємство «Державний експертний центр Міністерства охорони здоров'я України» ▪ 16 об'єктів в областях і м. Києві

Надано рекомендацій 6		
	Виконано	**4**
	Закрито — втратило актуальність	**2**

Об'єкти контролю виконали 66,7 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Офіс Генерального прокурора.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали врегулювання нормативно-правового забезпечення (удосконалено нормативні акти з питань лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет у частині посилення вимог до суб'єктів господарювання, які здійснюють відпуск лікарських засобів, та їх звітування), організаційно-управлінської діяльності та фінансово-господарських питань, посилення внутрішнього контролю:

- ✓ затверджено Порядок розрахунку граничних оптово-відпускних цін на лікарські засоби та Порядок реімбурсації лікарських засобів[34];
- ✓ з 01 жовтня 2021 року Національною службою здоров'я України розпочато адміністрування реімбурсації інсулінів за програмою «Доступні ліки»;

[34] Постанова КМУ від 28 липня 2021 р. № 854 «Деякі питання реімбурсації лікарських засобів за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення».

- ✓ затверджено Реєстр лікарських засобів, які підлягають реімбурсації за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, станом на 01 жовтня 2021 року[35];
- ✓ відшкодовано матеріальну шкоду (збитки) за включення до звітів недостовірних відомостей про відпущені лікарські засоби.

Рекомендації щодо внесення змін до Положення про реєстр пацієнтів, що потребують інсулінотерапії [36], та до Положення про реєстр референтних цін (цін відшкодування) на препарати інсуліну [37] втратили актуальність через законодавчі зміни, пов'язані із завершенням 01.10.2021 пілотного проєкту щодо державного регулювання цін на препарати інсуліну та переходу до нової системи реімбурсації, зміною підходів до відшкодування вартості препаратів інсуліну під адмініструванням Національної служби здоров'я України (НСЗУ) та переходом до нових механізмів ціноутворення.

Правоохоронними органами відкрито чотири кримінальні провадження за ознаками кримінальних правопорушень, передбачених статтями 191 і 366 КК України.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 26 січня 2021 р. № 1-1.

[35] Наказ МОЗ від 27.09.2021 № 2077 «Про затвердження Реєстру лікарських засобів, які підлягають реімбурсації за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, станом на 01 жовтня 2021 року».

[36] Затверджений наказом МОЗ від 23 грудня 2015 р. № 890 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 16 січня 2016 р. за № 74/28204), який втратив чинність на підставі наказу МОЗ від 22 липня 2022 р. № 1290 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 04 серпня 2022 р. за № 877/38213).

[37] Затверджений наказом МОЗ від 13 квітня 2016 р. № 359 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 10 травня 2016 р. за № 699/28829), який втратив чинність на підставі наказу МОЗ від 10 вересня 2021 р. № 1923, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26 жовтня 2021 р. за № 1381/37003.

Головний розпорядник субвенції → **Міністерство соціальної політики України**

Контрольний захід	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету на надання одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» *(рішення Рахункової палати від 11 травня 2021 р. № 10-1)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
34 об'єкти контролю	▪ Міністерство соціальної політики України. ▪ Міністерство фінансів України. ▪ 32 об'єкти у Вінницькій, Дніпропетровській, Львівській, Одеській, Харківській областях та у м. Києві

Надано рекомендацій 11

Виконано	**9**
Розпочато	**1**
Не виконано	**1**

Об'єкти контролю виконали 81,8 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики, Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Уповноваженого Президента України з прав дитини, Міністерство закордонних справ України, Об'єднану інспекційну групу системи Організації Об'єднаних Націй, Постійного представника України при Організації Об'єднаних Націй, а також матеріали аудиту надіслано до Офісу Генерального прокурора, Служби безпеки України та Національного антикорупційного бюро України.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали нормативно-правове врегулювання, упорядкування організаційно-управлінської діяльності та фінансово-господарських питань:

- ✓ Прем'єр-міністром України надано доручення Мінсоцполітики, Мінфіну, Мінекономіки, Міністерству закордонних справ України, МОЗ і головам обласних, Київської міської держадміністрацій опрацювати та вжити заходів до усунення

встановлених порушень і недоліків та про результати поінформувати Рахункову палату і КМУ; з питань, що потребують прийняття рішень Уряду, — подати пропозиції в установленому порядку;

- ✓ прийнято Постанову № 114, якою затверджено Порядок призначення та виплати грошової компенсації вартості одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка», де визначено низку положень, спрямованих на забезпечення цільового використання коштів грошової компенсації вартості одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка»;
- ✓ Постановою № 114 внесено зміни до Порядку надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка»[38], де визначено положення, які спрямовані на безперебійне та своєчасне забезпечення отримувачів «пакунок малюка»;
- ✓ внесено зміни до Переліку дитячих товарів для комплектування одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» при народженні дитини[39] та викладено його у новій редакції;
- ✓ у договорі про закупівлю товарів за державні кошти[40] визначено вимоги щодо контролю за якістю та комплектацією «пакунків малюка», а також відповідальність за фактичну невідповідність товару;
- ✓ Порядком надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» визначено механізм повернення «пакунка малюка» у разі неповної комплектації або пошкодження товарів, що входять до його складу, та вжиття Державною службою України у справах дітей відповідних заходів щодо заміни недоукомплектованого або пошкодженого «пакунка малюка» на повністю укомплектований/цілісний;
- ✓ Мінфіном під час розгляду бюджетного запиту на 2022–2024 роки враховано результати аудиту при плануванні видатків державного бюджету за бюджетною програмою за КПКВК 2501030 «Виплата деяких видів допомог, компенсацій, грошового забезпечення та оплата послуг окремим категоріям населення»;
- ✓ управлінням ООН з обслуговування проєктів (ЮНОПС) повернено частину заподіяної матеріальної шкоди (збитків) державі на суму 33,82 млн грн (із 45,5 млн грн) на рахунок Мінсоцполітики.

Довідково. *Рахункова палата листами від 19.01.2022 №№ 18-105, 18-106, 18-107 та 18-108 поінформувала комітети ВРУ з питань правоохоронної діяльності, з питань антикорупційної політики, з питань гуманітарної та інформаційної політики, з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва про порушення охоронюваних законом інтересів держави внаслідок заволодіння коштами державного бюджету на загальну суму 11,93 млн грн та висловила прохання посприяти в межах повноважень виконанню рекомендацій, наданих за результатами зазначеного аудиту, та припиненню фінансових порушень з ознаками кримінальних злочинів*

[38] Затверджено постановою КМУ від 25 листопада 2020 р. № 1180.

[39] Затверджено наказом Мінсоцполітики від 17 липня 2018 р. № 1025 (у редакції наказу Мінсоцполітики від 02 січня 2024 р. № 1-Н) (зареєстровано в Мін'юсті 19 липня 2018 р. за № 845/32297).

[40] Договір про закупівлю товарів за державні кошти № 10-ВТ/2024 від 06.05.2024.

Водночас рекомендація щодо запровадження державних регульованих цін на дитячі товари, які закуповуються в рамках реалізації пілотного проєкту «Монетизація одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка», не виконана. За інформацією, отриманою Мінсоцполітики від Мінекономіки, ціни на товари для комплектування одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» не підлягають державному регулюванню, відповідно до Господарського кодексу України (стаття 190) і Закону України «Про ціни і ціноутворення» (стаття 11) вільні ціни визначаються суб'єктами господарювання самостійно за згодою сторін.

Мінекономіки, ураховуючи спрямування державної політики на розбудову комфортного регуляторного середовища, зокрема в частині державного регулювання цін і тарифів, вважає недоцільним запровадження державних регульованих цін на дитячі товари, які закуповуються для комплектації «пакунків малюка».

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації невиконаних рекомендацій, передбачених для виконання рішення Рахункової палати від 11 травня 2021 р. № 10-1.

Контрольний захід	Аудит ефективності використання коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на проєктні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа *(рішення Рахункової палати від 07 грудня 2021 р. № 32-4)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
32 об'єкти контролю	▪ Міністерство соціальної політики України. ▪ 31 об'єкт контролю у Вінницькій, Дніпропетровській, Донецькій, Закарпатській, Київській, Львівській, Одеській, Харківській областях та м. Києві

Надано рекомендацій 9		
	Виконано	**5**
	Розпочато	**3**
	Закрито — втратило актуальність	**1**

Об'єкти контролю виконали 55,6 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики, Мін'юст, Фонд державного майна України, а також про допущені порушення та невідшкодування до державного бюджету видатків субвенції повідомила Офіс Генерального прокурора.

Встановлено

Результати впровадження рекомендацій свідчать про вдосконалення законодавчого регулювання, в частині обов'язкового рецензування звітів про оцінку житла, контролю за використанням субвенції, розвитку сімейних форм виховання:

- ✓ внесено зміни до Порядку та умов № 615 у частині прийняття місцевою комісією рішення про перерахування коштів із спеціального рахунка як оплати за відповідним договором купівлі-продажу, придбання житла за ринковою вартістю в разі, коли вона нижча за опосередковану, та визначено обставини, за яких рецензування звітів про оцінку житла, що придбавається на вторинному ринку за кошти грошової компенсації, є обов'язковим, зокрема у разі придбання за кошти субвенції житла, перепроданого в межах одного року; не обов'язкова реєстрація звіту про оцінку в Єдиній базі даних звітів про оцінку[41];

[41] Абзаци п'ятий та дев'ятнадцятий пункту 5, абзац восьмий підпункту 1 пункту 11 Порядку та умов № 615.

- ✓ Мін'юстом доведено до відома нотаріусів інформацію про необхідність дотримання вимог законодавства щодо звільнення громадян, які купують житло вперше, від збору на обов'язкове державне пенсійне страхування;
- ✓ Казначейством забезпечено виконання Порядку та умов № 615 щодо надання щомісячної інформації головному розпоряднику та Мінфіну про обсяг перерахованої субвенції та касові видатки в розрізі місцевих бюджетів, об'єктів і напрямів фінансування;
- ✓ схвалено Стратегію забезпечення права кожної дитини на зростання в сімейному оточенні (2024–2028 роки) та Операційний план заходів з її реалізації (2024–2026 роки)[42]. Ці заходи спрямовані на розвиток сімейних форм виховання, зокрема для дітей-сиріт;
- ✓ відшкодовано матеріальну шкоду (збитки) та повернено до державного бюджету коштів на суму 0,22 млн гривень.

Розпочато виконання рекомендацій Рахункової палати щодо підготовки та внесення на розгляд КМУ проєкту змін до Порядку та умов № 615 щодо:

- ✓ встановлення нормативу загальної площі житла, який застосовується для його придбання у власність й обрахунку грошової компенсації, в розмірі 31,5 м^2;
- ✓ визначення, що недотримання умови про придбання житла за кошти субвенції (грошової компенсації) за ринковою вартістю у разі, коли вона нижча за опосередковану, є підставою для відмови місцевою комісією у наданні дозволу на перерахування коштів із спеціального рахунка як оплати за відповідним договором купівлі-продажу;
- ✓ встановлення порядку передачі житла, придбаного розпорядниками бюджетних коштів на вторинному ринку, у власність особам з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, який відповідає вимогам статті 165 Податкового кодексу України в частині звільнення від оподаткування податком на доходи фізичних осіб;
- ✓ застосування штрафних санкцій за несвоєчасне повернення банками коштів субвенції;
- ✓ посилення Мінсоцполітики внутрішнього контролю за використанням коштів субвенції, узгодження форми звітування з напрямами використання коштів, визначеними у Порядку та умовах № 615.

Не виконано одну рекомендацію Рахункової палати у зв'язку з втратою актуальності щодо внесення КМУ пропозиції про забезпечення на перехідний період фінансування утримання малого групового будинку частково за рахунок державного бюджету. За інформацією Мінсоцполітики, з метою реалізації права кожної дитини на зростання в безпечному та сприятливому для розвитку сімейному оточенні шляхом створення системи підтримки дітей та сімей з дітьми, реінтеграції дітей в їх сім'ї та розвитку сімейних форм виховання, реалізується Стратегія забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні на 2024–2028 роки, якою передбачено реформування системи догляду та підтримки дітей для забезпечення найкращих інтересів кожної дитини.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації невиконаних рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 07 грудня 2021 р. № 32-4.

[42] Розпорядження КМУ від 26.11.2024 № 1201-р.

Головний розпорядник субвенції

Міністерство енергетики та захисту довкілля України
(з 19.06.2020 — Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України)

Контрольний захід

Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження
(рішення Рахункової палати від 25 лютого 2020 р. № 3-1)

Відповідальний

Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер

14 об'єктів контролю

- Міністерство енергетики та захисту довкілля України.
- 13 об'єктів контролю у Волинській, Дніпропетровській, Запорізькій, Миколаївській, Рівненській та Хмельницькій областях

Надано рекомендацій 18

Виконано	**10**
Розпочато	**4**
Не виконано	**3**
Закрито — втратило актуальність	**1**

Об'єкти контролю виконали 55,6 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Комітет Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Офіс Генерального прокурора.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали нормативно-правове врегулювання, упорядкування організаційно-управлінської діяльності та фінансово-господарських питань:

- ✓ розроблено та затверджено Мінекоенерго План заходів з виконання рекомендацій Рахункової палати[43];

[43] Наказ Міністерства енергетики України від 19.06.2020 № 392.

- ✓ до Бюджетного кодексу внесено зміни[44], згідно з якими до джерел формування спеціального фонду державного бюджету в частині доходів включено збір на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (пункт 9 частини третьої статті 29), та передбачено спрямування коштів цього збору на субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (пункт 8 частини четвертої статті 30);

> ***Довідково.*** *Законами України про Державний бюджет України на 2023, 2024 та 2025 рік призупинено дію частини першої статті 12-1, частин першої, другої та п'ятої статті 12-2 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», якими унормовані порядок визначення і сплати збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (стаття 12-1) та порядок і умови використання коштів збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (стаття 12-2) та віднесено цей збір до складу доходів загального фонду Державного бюджету України*

- ✓ затверджено Санітарний регламент для закладів загальної середньої освіти[45];
- ✓ надано пропозиції до проєкту держбюджету на 2021 рік стосовно обсягів субвенції в розмірі планових надходжень збору;
- ✓ розроблено проєкт Закону України «Про внесення зміни до статті 12-2 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населенню, яке проживає на території зони спостереження») зареєстрований 15.09.2021 за № 6063, який пройшов розгляд та погодження в заінтересованих органах виконавчої влади та був включений до Порядку денного тринадцятої сесії ВРУ дев'ятого скликання, затвердженого постановою Верховної Ради України від 11 лютого 2025 р. № 4229-IX.

Загалом окремими розпорядниками коштів субвенції в регіонах вжито заходів для усунення наслідків порушень і недоліків: зменшено обсяги оголошеної закупівлі на 1,3 млн грн; відшкодовано збитків, завданих через завищення обсягу фактично виконаних будівельних робіт на загальну суму 0,6 млн гривень.

Водночас окремі рекомендації Рахункової палати не виконано, зокрема:

- ✕ не розглянуто питання стратегії створення захисних споруд цивільної оборони в зонах спостереження, зокрема, доцільності існування протирадіаційних укриттів у підвальних приміщеннях багатоквартирних житлових будинків та фінансування ремонтних робіт у них за рахунок коштів субвенції;

[44] Закон України від 15 лютого 2022 р. № 2042-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України».

[45] Наказ МОЗ від 25 вересня 2020 р. № 2205 «Про затвердження Санітарного регламенту для закладів загальної середньої освіти» (зареєстровано в Мін'юсті 10.11.2020).

- Міністерство розвитку громад та територій України не підготувало зміни до Порядку затвердження титулів об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії[46] з метою чіткого визначення видів будівництва, включаючи капітальний ремонт, що потребують затвердження титулів будов;
- не внесено зміни до Методичних рекомендацій щодо переліку підтвердних документів для реєстрації бюджетних зобов'язань та проведення платежів [47] в частині доповнення переліку підтвердних документів для реєстрації бюджетних зобов'язань та проведення платежів за капітальним ремонтом титулом об'єкта будівництва.

Довідково. *Казначейство повідомило Міністерство енергетики та захисту довкілля України, що не впроваджено нормативно-правова база, яка б давала можливість внести відповідні зміни до методичних рекомендацій в частині доповнення переліку підтвердних документів для реєстрації бюджетних зобов'язань та проведення платежів за капітальним ремонтом титулів об'єкта*

Не виконано одну рекомендацію Рахункової палати у зв'язку з втратою актуальності щодо підготовки проєкту порядку та умов надання субвенції, який би передбачив, зокрема, граничні терміни внесення місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування пропозицій Мінекоенерго щодо переліків відповідних об'єктів і заходів, а також можливість спрямування коштів субвенції на виконання інших заходів з поліпшення умов проживання та праці населення, яке мешкає на території зони спостереження, у тому числі на фінансування заходів з благоустрою населених пунктів.

Правоохоронними органами за результатами розгляду фактів порушень, що мають ознаки кримінальних, відкрито 7 кримінальних проваджень:

- за фактами привласнення, розтрати майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем (ст. 191 КК України) — 5 проваджень;
- за фактами службової недбалості (ст. 367 КК України) — 2 провадження.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палативід 25 лютого 2020 р. № 3-1.

[46] Постанова КМУ від 08 вересня 1997 р. № 995 (в редакції постанови КМУ від 18 листопада 2015 р. № 990).

[47] Наказ Казначейства від 29.04.2013 № 68 (у редакції наказу Казначейства від 19.07.2019 № 213).

Головний розпорядник субвенції

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України
(з 07.09.2024 — Міністерство розвитку громад та територій України)

Контрольний захід	Аудит ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку *(рішення Рахункової палати від 31 серпня 2021 р. № 18-3)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
27 об'єктів контролю	▪ Міністерство розвитку громад та територій України. ▪ 26 об'єктів контролю у Вінницькій, Донецькій, Дніпропетровській, Львівській, Одеській, Харківській областях та м. Києві

Надано рекомендацій 11

Виконано	**3**
Не виконано	**1**
Закрито — втратило актуальність	**7**

Об'єкти контролю виконали 27,3 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Офіс Генерального прокурора.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали нормативно-правове врегулювання, упорядкування організаційно-управлінської діяльності та усунення наслідків порушень розпорядниками бюджетних коштів:

- ✓ забезпечено рівномірний та справедливий розподіл 20 відс. коштів ДФРР на 2022 рік між 11 областями на суму 1041,0 млн грн, де показник валового регіонального продукту в розрахунку на одну особу менше 75 відс. середнього показника по Україні;
- ✓ до кінця 2021 року завершена реалізація 63 проєктів регіонального розвитку, розпочатих у 2019–2020 роках, фінансування яких здійснювалось за рахунок коштів ДФРР;

- ✓ об'єктами аудиту усунуті негативні наслідки допущених фінансових порушень і управлінських помилок на суму 9,9 млн грн. Зокрема, відшкодовано матеріальної шкоди шляхом додаткового виконання робіт — 1,7 млн грн, скориговано взаємозаліками вартість виконаних робіт — 6,7 млн грн, відшкодовано коштами до державного і обласних бюджетів — 1 млн грн, усунуто недоліків у ПКД — 0,5 млн гривень.

На сьогодні втратили актуальність ряд нереалізованих рекомендацій у зв'язку із запровадженням реформування системи управління публічними інвестиціями та припиненням фінансування бюджетної програми «Державний фонд регіонального розвитку» у 2022–2024 роках, зокрема щодо:

- вжиття заходів впродовж 2022–2024 років для забезпечення реалізації пріоритетів регіонального розвитку, визначених Державною стратегією регіонального розвитку на 2021–2027 роки;
- внесення змін до Бюджетного кодексу у частині формування ДФРР винятково у загальному фонді державного бюджету;
- підготовки проєкту змін до Порядку відбору проєктів № 196 в частині заборони використання коштів міжбюджетних трансфертів як співфінансування проєктів регіонального розвитку за рахунок місцевих бюджетів;
- забезпечення обґрунтованого та своєчасного формування пропозицій щодо розподілу коштів ДФРР за адміністративно-територіальними одиницями та інвестиційними програмами і проєктами регіонального розвитку;
- недопущення включення до переліку для фінансування за рахунок коштів ДФРР проєктів без рішень чи гарантійних листів органів місцевого самоврядування про співфінансування в обсягах, запропонованих у переліках обласних та Київської міської держадміністрацій;
- розробки та внесення КМУ пропозиції щодо закону про громадський бюджет.

Довідково. *У 2022 та 2023 роках кошти ДФРР, що передбачені за бюджетною програмою у повному обсязі були передані на забезпечення потреб сектору оборони. Законом України від 16 січня 2025 р. № 4225-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» (далі — Закон № 4225-IX) внесено зміни до статті 24-1 Бюджетного кодексу та визначено, що ДФРР створюється у складі державного бюджету як програма публічних інвестицій. Кошти ДФРР спрямовуються на реалізацію середньострокових планів пріоритетних публічних інвестицій регіонів (територіальних громад), що мають на меті розвиток регіонів. Законами України про Державний бюджет України на 2024 та 2025 роки зупинено дію статті 24-1 Бюджетного кодексу*

Не виконано рекомендацію про внесення змін до статті 24-1 Бюджетного кодексу щодо визначення поняття «співфінансування з місцевих бюджетів», зокрема в частині чіткого встановлення джерела співфінансування за рахунок власних доходів місцевих бюджетів.

Правоохоронними органами за результатами розгляду фактів порушень повідомлено про відкриття 7 кримінальних проваджень та долучення матеріалів Рахункової палати до 5 кримінальних проваджень, розпочатих раніше: 9 — за фактами привласнення, розтрати майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем (стаття 191 КК України); 3 — за неналежне виконання службовою особою своїх службових повноважень (стаття 367 КК України).

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 31 серпня 2021 р. № 18-3.

Контрольний захід	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень *(рішення Рахункової палати від 27 червня 2023 р. № 13-2)*
Відповідальний	Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер
15 об'єктів контролю	▪ Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України. ▪ 14 районних рад Вінницької, Дніпропетровської, Закарпатської, Київської, Львівської, Одеської, Полтавської та Харківської областей
Надано рекомендацій 10	**Виконано** — **10**

Об'єкти контролю виконали 100 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Раду національної безпеки і оборони України, а також про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Бюро економічної безпеки України.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали приведення структур районних рад у відповідність із вимогами Закону № 280, оптимізація штатної чисельності працівників окремих районних рад, актуалізація результативних показників бюджетної програми, ідентифікація ризиків управління коштами субвенції, відшкодування незаконних і нецільових видатків, усунення порушення щодо обліку майна:

- ✓ Мінінфраструктури переглянуті та актуалізовані результативні показники бюджетної програми за КПКВК 3121040, ідентифіковані ризики управління коштами субвенції у 2023 році;
- ✓ прийнято постанову «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо користування надрами»[48], згідно з якою постанова «Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами»[49] визнана такою, що втратила чинність. Таким чином, рекомендація Рахункової палати щодо приведення зазначеного Порядку у відповідність зі статтею 10 Кодексу України про надра реалізована.

[48] Постанова КМУ від 04 липня 2023 року № 749.
[49] Постанова КМУ від 30 травня 2011 року № 615.

Цією постановою, зокрема внесено зміни:

- до Положення про порядок проведення державної експертизи та оцінки запасів корисних копалин[50];
- до Методики визначення початкової ціни продажу на аукціоні спеціального дозволу на право користування надрами[51];
- до Положення про Державну службу геології та надр України[52];
- до Порядку розпорядження геологічною інформацією[53];
- до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами»[54];

✓ коштами бюджетної програми за КПКВК 3121040 на загальну суму 152,8 млн грн забезпечено фінансування 119 районних рад із розрахунку оптимальної чисельності — вісім працівників апарату;

✓ за результатами проведеного Мінінфраструктури[55] аналізу стану передачі окремих закладів, установ та об'єктів комунального майна із спільної власності районів до спільної власності територіальних громад, встановлено, що здійснено передачу 99,9 відс. функціонуючих комунальних підприємств та установ територіальним громадам за принципом територіальної належності;

✓ за результатами проведеного Мінінфраструктури моніторингу стану реалізації заходів з виконання Постанови Верховної Ради України «Про утворення та ліквідацію районів», згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, отриманими від Мін'юсту, станом на 06.11.2024 завершився процес реорганізації 74 відс. районних рад ліквідованих районів.

✓ Державною податковою службою України здійснено контрольно-перевірочні заходи районних рад, щодо яких не було завершено процедуру припинення[56];

✓ приведено структуру районних рад у відповідність із вимогами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та оптимізовано штатну чисельність працівників, що допомогло запобігти нецільовому використанню протягом року щонайменше 1,2 млн грн та зекономити видатків бюджетних коштів на 20,6 млн грн;

---

50 Затверджено постановою КМУ від 22 грудня 1994 р. № 865.

51 Затверджено постановою КМУ від 15 жовтня 2004 р. № 1374.

52 Затверджено постановою КМУ від 30 грудня 2015 р. № 1174.

53 Затверджено постановою КМУ від 07 листопада 2018 р. № 939 «Питання розпорядження геологічною інформацією».

54 Постанова КМУ від 23 вересня 2020 р. № 993.

55 Постановою КМУ від 02.12.2023 № 1343 перейменовано Міністерство інфраструктури на Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України.

56 За 21 суб'єктом господарювання контрольно-перевірочні заходи не проведено у зв'язку з недотриманням суб'єктами вимог статті 111 Цивільного кодексу України для проведення перевірок та визначення наявності або відсутності заборгованості зі сплати податків, зборів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне страхування, оскільки ліквідаційною комісією не забезпечено своєчасного подання податковим органам документів юридичної особи, у тому числі первинних документів, регістрів бухгалтерського та податкового обліку.

- ✓ районними радами відшкодовано до державного бюджету незаконні і нецільові видатки на загальну суму 0,3 млн грн; усунено порушення щодо обліку майна на понад 31,0 млн гривень.

Національною поліцією України розпочато одне досудове розслідування за ознаками кримінального правопорушення передбаченого частиною першою статті 367 (службова недбалість) КК України.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 27 червня 2023 р. № 13-2.

Головний розпорядник субвенції

Державне агентство автомобільних доріг України
(з 17.01.2023 — Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України)

Контрольний захід

Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах
(рішення Рахункової палати від 06 червня 2019 р. № 13-2)

Відповідальний

Заступник Голови Рахункової палати Андрій Майснер

16 об'єктів контролю

- Державне агентство автомобільних доріг України (з 17.01.2023 — Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України).
- 15 розпорядників коштів субвенції за місцевими бюджетами у Житомирській, Кіровоградській, Київській, Луганській, Миколаївській, Полтавській, Тернопільській та Черкаській областях

Надано рекомендацій 17

Виконано	6
Не виконано	9
Закрито	1
Закрито — втратило актуальність	1

Об'єкти контролю виконали 35,3 відс. наданих рекомендацій. За результатами аудиту Рахункова палата поінформувала ВРУ, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Комітет Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства та Комітет Верховної Ради України з питань транспорту, про виявлені ознаки кримінальних правопорушень повідомила Генеральну прокуратуру України і Національне антикорупційне бюро України.

Встановлено

Результатом впровадження рекомендацій є посилення відповідальності за управлінням автомобільними дорогами загального користування місцевого значення, оптимізація використання коштів, удосконалення обліку дорожньо-транспортних пригод, усунення наслідків порушень:

- ✓ приведено у відповідність із вимогами законодавства[57] Положення про Міністерство інфраструктури України[58] у частині віднесення до повноважень Міністерства здійснення управління автомобільними дорогами загального користування[59], а також Положення про Державне агентство автомобільних доріг України[60] у частині закріплення за Укравтодором завдання з реалізації державної політики у сфері дорожнього господарства та здійснення державного управління автомобільними дорогами загального користування державного значення[61].

Ці завдання передбачено також у поточних редакціях Положення про Міністерство розвитку громад та територій України[62] та Положення про Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України[63];

- ✓ постановою КМУ[64] внесено зміни до Порядку спрямування коштів дорожнього фонду[65], якими, зокрема, забезпечено усунення неоднозначного трактування законодавства в частині можливості оплати проєктно-вишукувальних робіт за рахунок субвенції;
- ✓ прийнято КМУ ряд нормативно-правових актів з упередження перевезення по автодорогах загального користування, в тому числі місцевого значення, вантажів понад встановлені вагові нормативи[66]. Зокрема, врегульовано такі питання щодо:
  - габаритно-вагового контролю: законодавчо закріплено автоматичну фіксацію порушень через ненадання дозвільних документів або оплати за

[57] Закон України від 08 вересня 2005 року № 2862 «Про автомобільні дороги».

[58] Затвердженого постановою КМУ від 30 червня 2015 р. № 460.

[59] Постанова КМУ від 03 листопада 2021 р. № 1148 «Про внесення зміни до пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України».

[60] Затвердженого постановою КМУ від 10 вересня 2014 р. № 439.

[61] Постанова КМУ від 01 квітня 2020 р. № 252.

[62] Затвердженого постановою КМУ від 30 червня 2015 р. № 460 (в редакції постанови КМУ від 17 грудня 2022 р. № 1400).

[63] Затверджено постановою КМУ від 10 вересня 2014 р. № 439 (в редакції постанови КМУ від 21 лютого 2023 р. № 193).

[64] Постанова КМУ від 10.07.2019 № 622 «Про внесення змін до Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду».

[65] Затвердженого постановою КМУ від 20.12.2017 № 1085.

[66] Закони України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо окремих питань здійснення габаритно-вагового контролю»; «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо окремих питань здійснення габаритно-вагового контролю»; постанови КМУвід 29.09.2021 № 1091 «Про внесення змін до Правил дорожнього руху», від 29.09.2021 № 1047 «Про внесення змін до Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті», від 02.02.2022 № 79 «Про внесення змін до деяких постанов КМУ щодо здійснення габаритно-вагового контролю та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов КМУ»; накази Мінінфраструктури від 23.09.2021 № 508 «Про внесення змін до наказу Мінінфраструктури від 28.07.2016 № 255» та від 30.09.2021 № 512 «Про затвердження інструкцій з оформлення уповноваженими посадовими особами Державної служби України з безпеки на транспорті матеріалів про адміністративні правопорушення у сфері безпеки на автомобільному транспорті».

проїзд великовагових транспортних засобів, а також надано повноваження відповідному органу стягувати такі платежі в судовому порядку;
- автоматичної фіксації порушень, вимоги до пунктів габаритно-вагового контролю та відповідальність за порушення габаритно-вагових норм;

- ✓ забезпечено дотримання маршрутного принципу відновлення та розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення та невключення до переліків об'єктів, які передбачають розпорошення коштів субвенції на значну кількість об'єктів (ділянок доріг) шляхом прийняття нормативно-правових актів[67];
- ✓ відомості про дорожньо-транспортні пригоди обліковуються відповідно до Інструкції з формування та ведення інформаційної підсистеми «Дорожньо транспортна пригода» інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України»[68];
- ✓ МВС затверджено Інструкцію з формування та ведення інформаційної підсистеми «Адміністративна практика» інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України»[69];
- ✓ вжитими за результатами аудиту заходами забезпечено усунення наслідків фінансових порушень на загальну суму 20,2 млн гривень.

Не виконано окремі рекомендації Рахункової палати щодо:

- ✕ внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» в частині віднесення закупівель з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування до категорії «роботи»;
- ✕ внесення змін до статті 103[1] Бюджетного кодексу з метою визначення релевантного нормативу розподілу обсягу субвенції на ремонт місцевих доріг, що надходить областям, на потреби доріг і вулиць комунальної власності у населених пунктах (із зазначенням частки у загальному обсязі). Агентство відновлення вважає недоцільним визначати обов'язковим спрямування визначеної частки субвенції, яка надавалась до 2023 року включно, на фінансування вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах з формульним розподілом;
- ✕ актуалізації галузевих нормативних актів (Галузеві Будівельні Норми, Стандарт Організації України) у частині уточнення переліку та обсягу робіт, які можуть виконуватися в межах експлуатаційного утримання доріг, з метою недопущення фактів уникнення гарантійних зобов'язань підрядниками та зайвих витрат бюджетних коштів на утримання служби замовника[70];

[67] Наказ Агентства відновлення від 29.12.2023 № Н-603/06-02/02.1 «Деякі питання розгляду та погодження Державним агентством відновлення та розвитку інфраструктури України переліку об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, які фінансуються за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам».

[68] Затверджено наказом Міністерства внутрішніх справ України від 15.07.2020 № 533.

[69] Наказ МВС від 13.03.2023 № 180.

[70] З 01.01.2022 набрав чинності новий ДСТУ 8747:2017 «Автомобільні дороги. Види та переліки

- внесення змін до Порядку затвердження титулів об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії[71], з метою чіткого визначення характеру будівництва, включаючи капітальний ремонт, що потребує затвердження титулів будов;
- уніфікації організаційної структури управління дорогами загального користування місцевого значення;
- підготовки та внесення КМУ проєкту порядку та умов надання субвенції на ремонт місцевих доріг, в якому, зокрема, визначити механізм розподілу субвенції за напрямами використання, можливість використання коштів субвенції на розроблення проєктної документації для об'єктів, що передбачені для фінансування у відповідному бюджетному році, критерії відбору об'єктів відповідно до обласних програм розвитку мережі автомобільних доріг;
- Укравтодором не проведено моніторинг фактичної потреби у коштах державного бюджету, необхідних для забезпечення належного фінансування відповідних робіт на дорогах місцевого значення, з урахуванням періодичності міжремонтних інтервалів.

У законах України про Державний бюджет України на 2024 та 2025 рік бюджетні призначення на субвенцію не передбачені.

Закрито одну рекомендацію Рахункової палати щодо уніфікації вимог до гарантійних зобов'язань підрядників з належним нормативно-правовим врегулюванням цього питання та з урахуванням кращого світового досвіду так, як врегульовано чинними нормативно-правовими актами.

Не виконано одну рекомендацію Рахункової палати у зв'язку з втратою актуальності щодо активізації транспортного сполучення водними та залізничними шляхами з метою зменшення надмірного навантаження на автодороги загального користування та забезпечення збалансованого розвитку транспортної інфраструктури через збройну агресію Російської Федерації проти України, чорноморські порти не можуть працювати у звичному режимі.

Правоохоронними органами розслідуються 11 кримінальних проваджень за фактами зловживань із коштами субвенції:

- розтрата коштів (ст. 191 КК України) — 7 проваджень;
- нецільове використання бюджетних коштів (ст. 210 КК України) — 1 провадження;
- зловживання службовим становищем (ст. 364 КК України) — 1 провадження;
- службове підроблення (ст. 366 КК України) — 2 провадження.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне продовжити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених рішенням Рахункової палати від 06 червня 2019 р. № 13-2.

[71] Затверджено постановою КМУ від 08 вересня 1997 р. № 995 (в редакції постанови КМУ від 18 листопада 2015 р. № 990).

3. ВИСНОВКИ

Результати аналізу засвідчили неповне впровадження рекомендацій. Вплив реалізованих рекомендацій є досить суттєвим на сферу міжбюджетних відносин, зокрема позитивні зміни відбулися у нормативно-правовому врегулюванні діяльності, удосконалені процеси фінансово-господарського характеру й організаційно-управлінські функції.

За результатами 15 контрольних заходів у сфері міжбюджетних відносин Рахункова палата надала 228 рекомендацій, з яких впроваджено 133, що становить 58,3 відсотка.

Впроваджені рекомендації засвідчили позитивний вплив на системні зміни та сприяли:

- покращенню ефективності використання бюджетних коштів, посиленню контролю за бюджетними процесами, удосконаленню нормативно-правової бази у сфері міжбюджетних відносин;
- поліпшенню якості медичних послуг, посиленню відповідальності у сфері охорони здоров'я;
- посиленню соціального захисту, забезпеченню контролю за якістю та комплектацією «пакунків малюка»;
- підвищенню рівня безпеки учнів та працівників ЗЗСО України під час воєнного стану, зменшенню впливу ризиків, зумовлених збройною агресією, та забезпеченню ефективної готовності закладів освіти до реагування на надзвичайні ситуації;
- підвищенню рівня безпеки дорожнього руху, зменшенню кількості дорожньо-транспортних пригод та покращенню управління адміністративними правопорушеннями;
- посиленню внутрішнього контролю і фінансової відповідальності, поверненню бюджетних коштів та захисту соціальних прав громадян, відшкодуванню матеріальної шкоди (збитків).

З метою вдосконалення системи міжбюджетних відносин розроблено низку нормативно-правових актів, що забезпечують:

- прозорість і справедливість у бюджетному регулюванні, що сприяє фінансовій автономії громад;
- контроль та ефективність використання бюджетних коштів, зокрема субвенцій;
- оптимізацію управління місцевими бюджетами та підвищення ефективності надання публічних послуг через ефективне управління місцевими бюджетами.

Серед ключових досягнень у сфері нормативно-правового врегулювання — оновлення переліку дитячих товарів для комплектування одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» при народженні дитини.

Затверджено зміни до Концепції безпеки закладів освіти, у частині створення безпечної інфраструктури закладів освіти, ефективного запобігання та протидії негативним безпековим явищам в освітньому середовищі, формування компетентностей безпеки в учасників освітнього процесу, організації безпечного підвезення учнів та вчителів до/із ЗЗСО.

У межах заходів з регіонального розвитку завершено реалізацію 63 проєктів, здійснено передачу об'єктів функціонуючих комунальних підприємств та установ із спільної власності районів до спільної власності територіальних громад, проведено моніторинг діяльності районних рад та оптимізовано їх організаційну структуру.

Зауважимо, що половина рекомендацій у сфері міжбюджетних відносин, що перебувають під контролем Рахункової палати, були надані у 2018–2021 роках. Після повномасштабного вторгнення Російської Федерації законодавство, економіка та пріоритети держави суттєво змінилися і частина цих рекомендацій втратила актуальність. Аналіз впровадження об'єктами контролю рекомендацій Рахункової палати проведено для підвищення рівня їх реалізації та перегляду з урахуванням сучасних умов та викликів.

Результати впровадження рекомендацій

Нормативно-правове врегулювання

Із 63 рекомендацій виконано 22 та, відповідно:

- ✓ прийнято 1 законодавчий акт;
- ✓ видано 14 постанов Кабінету Міністрів України;
- ✓ видано 7 нормативних актів безпосередньо об'єктами контролю, які забезпечили удосконалення нормативно-правового врегулювання та організаційного забезпечення діяльності органів виконавчої влади, ЗЗСО тощо.

Організаційно-управлінські функції

Більшість виконаних рекомендацій (67 із наданих 108) спрямовано на врегулювання організаційно-управлінських функцій. За результатами впровадження цих рекомендацій значно покращено організаційно-управлінську діяльність та вдосконалено внутрішні процеси об'єктів контролю, зокрема:

- ✓ посилено координацію роботи міністерств з обласними та Київською міською державними (військовими) адміністраціями;
- ✓ розпорядниками бюджетних коштів прийнято управлінські рішення про використання залишків коштів субвенції;
- ✓ посилено внутрішній контроль;

- ✓ забезпечено доступність якісної освіти для всіх учнів, закладам освіти надано однаковий перелік необхідних засобів для організації освітнього процесу, чим створено рівні можливості;
- ✓ організовано в ЗЗСО очні тренінги для учнів щодо формування безпечної поведінки та евакуації під час надзвичайних ситуацій;
- ✓ запроваджено систему для введення інформації до системи моніторингу закупівель Світового банку щодо поточних закупівель як у рамках центральних компонентів проєкту, так і регіональних субпроєктів.

Фінансово-господарські аспекти

Впроваджені 44 рекомендації Рахункової палати спрямовано на вдосконалення процесів фінансово-господарської діяльності.

Результатом реалізації рекомендацій Рахункової палати фінансово-господарського характеру є:

- ✓ підвищення ефективності управління бюджетними коштами;
- ✓ посилення фінансової відповідальності, повернення бюджетних коштів та захист соціальних прав громадян;
- ✓ відшкодування матеріальної шкоди (збитків);
- ✓ зменшення ризиків здійснення публічних закупівель за завищеними цінами.

Невиконані рекомендації

41,7 відс. рекомендацій Рахункової палати залишилися невиконаними, з яких 11,8 відс. рекомендацій втратили актуальність після повномасштабного вторгнення Російської Федерації та суттєвих змін, які відбулися в законодавстві, економіці та пріоритетах держави.

Враховуючи зазначене, залишаються невиконаними 29,9 відс. рекомендацій Рахункової палати.

Основні причини невиконання:

- зміни, які відбулися в законодавстві;
- скорочення видатків субвенцій;
- втрата актуальності та інші об’єктивні причини, зокрема запровадження з 24 лютого 2022 року воєнного стану в Україні, тощо.

Заступник Голови Рахункової палати ***Сергій КЛЮЧКА***

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО КОНТРОЛЬНИЙ ЗАХІД

Мета контрольного заходу: встановлення фактичного стану виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій; оцінка результатів впровадження рекомендацій; аналіз впливу рекомендацій; визначення причинно-наслідкових зв'язків щодо невиконання рекомендацій Рахункової палати.

Предмет контрольного заходу: стан впровадження наданих Рахунковою палатою рекомендацій; нормативно-правові, організаційно-розпорядчі акти та інші документи й інформація, що підтверджують виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами контрольних заходів у 2018–2024 роках.

Об'єкти контрольного заходу (головні розпорядники субвенції): Міністерство фінансів України, Міністерство освіти і науки України, Міністерство охорони здоров'я України, Міністерство соціальної політики України, Міністерство енергетики та захисту довкілля України (з 19.06.2020 Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України), Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (з 07.09.2024 — Міністерство розвитку громад та територій України), Державне агентство автомобільних доріг України (з 17.01.2023 — Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України).

Використані методи: аналіз нормативно-правових, організаційно-розпорядчих актів, первинних документів, та інших документів, розроблених та виданих об'єктами контрольного заходу на виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами проведених у 2018–2024 роках контрольних заходів, опрацювання звітів, рішень, інформаційних повідомлень, доповнення до інформаційних повідомлень.

Критерії оцінки реалізації наданих рекомендацій:

- ✓ повнота виконання — встановлення рівня виконання об'єктами контрольного заходу рекомендацій, наданих Рахунковою палатою;
- ✓ своєчасність впровадження — дотримання строків реалізації заходів, визначених об'єктами контрольного заходу, для виконання рекомендацій Рахункової палати;
- ✓ результативність — визначення впливу наданих Рахунковою палатою рекомендацій на системні зміни та тенденції у відповідній сфері.

СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

Агентство відновлення, Укравтодор	Державне агентство автомобільних доріг України (з 17.01.2023 — Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України)
Бюджетний кодекс	Бюджетний кодекс України від 08 липня 2010 року № 2456-VI
Бюджетна програма за КПКВК 2761040	субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень
ВРУ	Верховна Рада України
ДНУ ІМЗО	Державна наукова установа «Інститут модернізації змісту освіти»
ДСТУ 7013:2009	Національний стандарт України «Автобуси спеціалізовані для перевезення школярів. Технічні вимоги»
ДСТУ	Державний стандарт України
Закон № 280	Закон України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні», зі змінами
Закон № 4225-IX	Закон України від 16 січня 2025 року № 4225-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень»
ЗЗСО	заклад загальної середньої освіти
Казначейство	Державна казначейська служба України
КМУ, Уряд	Кабінет Міністрів України
КК України	Кримінальний кодекс України від 05 квітня 2001 року № 2341-III
МВС	Міністерство внутрішніх справ України
Мінекономіки	Міністерство економіки України
Мінекоенерго	Міністерство енергетики та захисту довкілля України
Мінінфраструктури	Міністерство інфраструктури України
Мінрегіон	Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
Мінсоцполітики	Міністерство соціальної політики України
Мінфін	Міністерство фінансів України
МОЗ	Міністерство охорони здоров'я України
МОН	Міністерство освіти і науки України
Мін'юст	Міністерство юстиції України
НУШ	Нова українська школа
Порядок та умови № 615	Порядок та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проєктні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, підтримку малих групових будинків та забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2021 р. № 615
Постанова № 114	постанова Кабінету Міністрів України від 04 лютого 2025 року № 114 «Деякі питання призначення та виплати грошової компенсації вартості одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка»

Постанова № 237, Порядок та умови № 237	постанова Кабінету Міністрів України від 04 квітня 2018 року № 237 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»» (із змінами)
Постанова № 476	постанова Кабінету Міністрів України від 17 травня 2021 року № 476 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»
Порядок та умова № 100	Порядок та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію програми «Спроможна школа для кращих результатів», затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 року № 100
ПКД	проєктно-кошторисна документація
3131090 «Субвенція на ремонт місцевих доріг»	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах
субвенції	субвенція на створення спорткомплексів, субвенція на підвищення якості освіти, субвенція на створення НУШ, субвенція на забезпечення спроможної школи
субвенція на створення спорткомплексів	кошти субвенції за КПКВК 2211240 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на створення та ремонт існуючих спортивних комплексів при загальноосвітніх навчальних закладах усіх ступенів»
субвенція на підвищення якості освіти	кошти субвенції за КПКВК 2211250 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти»
субвенція на створення НУШ	кошти субвенції за КПКВК 2211230 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» (в частині видатків на матеріально-технічне забезпечення ЗЗСО)
субвенція на забезпечення спроможної школи	кошти субвенції за КПКВК 2211260 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію програми «Спроможна школа для кращих результатів»
Типовий перелік № 143	Типовий перелік засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів початкової школи, затверджений наказом Міністерства освіти і науки України від 07.02.2020 № 143
ТК 80	Технічний комітет стандартизації ТК 80 «Дорожній транспорт»
ДФРР	Фонд регіонального розвитку

ДОДАТКИ

Додаток 1 Звіту

Стан виконання рекомендацій Рахункової палати

№ з/п	Головний розпорядник субвенції	Рік	Назва контрольного заходу	Кількість заходів	Рекомендації Рахункової палати		
					Надано, од.	Виконано, од.	%
1	Міністерство фінансів України (49 об'єктів контролю)	2018	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій	2	16	9	56,3
		2022	Аналіз використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію інфраструктурних проєктів та розвиток об'єктів соціально-культурної сфери		8	4	50
2	Міністерство освіти і науки України (145 об'єктів контролю)	2019	Аудит ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»	5	10	4	40,0
		2021	Аудит ефективності виконання заходів з матеріально-технічного забезпечення закладів загальної середньої освіти за кошти субвенцій з державного бюджету		8	5	62,5
		2021	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами	5	9	6	66,7

Продовження додатка 1

№ з/п	Головний розпорядник субвенції	Рік	Назва контрольного заходу	Кількість заходів	Рекомендації Рахункової палати		
					Надано, од.	Виконано, од.	%
		2022	Аудит ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення навчально-практичних центрів сучасної професійної (професійно-технічної) освіти		12	5	41,7
		2024	Звіт про результати міжнародного паралельного аудиту ефективності на тему «Цивільний захист у комунальних закладах загальної середньої освіти»		76	46	60,5
3	Міністерство охорони здоров'я України (23 об'єкти контролю)	2018	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей»	2	7	7	100,0
		2021	Аудит ефективності використання коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет		6	4	66,7
4	Міністерство соціальної політики України (64 об'єкти контролю)	2021	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету на надання одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка»	2	11	9	81,8
		2021	Аудит ефективності використання коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на проєктні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа		9	5	55,6

Продовження додатка 1

№ з/п	Головний розпорядник субвенції	Рік	Назва контрольного заходу	Кількість заходів	Рекомендації Рахункової палати		
					Надано, од.	Виконано, од.	%
5	Міністерство енергетики та захисту довкілля України (з 19.06.2020 — Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України) (13 об'єктів контролю)	2020	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження	1	18	10	55,6
6	Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (з 07.09.2024 — Міністерство розвитку громад та територій України) (40 об'єктів контролю)	2021	Аудит ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку	2	11	3	27,3
		2023	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень		10	10	100,0
7	Державне агентство автомобільних доріг України (з 17.01.2023 — Державнеагентство відновлення та розвитку інфраструктури України) (15 об'єктів контролю)	2019	Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах	1	17	6	35,3
Разом				**15**	**228**	**133**	**58,3**

www.rp.gov.ua

Рахункова палата

2025