



Рахункова палата

Схвалено

Рішення Рахункової палати
від 10.04.2026 №14-1



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes



ЗВІТ

ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSAI

З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ, ЗА 2025 РІК

Відповідальний:

заступник Голови Рахункової палати
Сергій КЛЮЧКА

Київ

www.rp.gov.ua

ВСТУПНЕ СЛОВО

Шановні колеги!

2025 рік для Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, став важливим етапом подальшого зміцнення професійної співпраці, розвитку міжнародного партнерства та вдосконалення підходів до аудиту в сфері запобігання катастрофам і реагування на них.

Сучасний світ стикається з дедалі складнішими викликами. Зміна клімату, зростання частоти та інтенсивності стихійних лих, техногенні ризики, безпекові загрози і навантаження на критичну інфраструктуру вимагають від держав своєчасних, скоординованих і ефективних дій. За таких умов зростає роль вищих органів аудиту, які сприяють підвищенню прозорості, підзвітності та результативності державної політики, а також формуванню більш стійких систем управління ризиками.

Упродовж 2025 року Робоча група продовжила реалізацію своїх стратегічних пріоритетів, спрямованих на посилення професійного потенціалу аудиторів, поширення знань і кращих практик, розвиток фахового діалогу між вищими органами аудиту, а також розширення міжнародної співпраці. Проведені заходи, професійні обговорення та спільні ініціативи засвідчили високий рівень зацікавленості членів Робочої групи у пошуку дієвих рішень для проведення аудитів у сфері запобігання катастрофам, зниження ризиків та подолання їх наслідків.

Переконали, що результати роботи Робочої групи у 2025 році стали вагомим внеском у розвиток аудиторської спільноти EUROSAI та створили належне підґрунтя для подальших спільних дій. Особлива цінність – готовність членів Робочої групи до відкритого обміну досвідом, взаємної підтримки та формування спільного бачення ролі аудиту у зміцненні державної стійкості.

У цьому звіті представлено основні результати діяльності Робочої групи за 2025 рік, ключові події, досягнення та окреслено напрями подальшої роботи.

Висловлюю щиру вдячність усім членам і спостерігачам Робочої групи, партнерам та експертам за активну участь, конструктивну співпрацю та відданість спільній справі. Переконали, що наші спільні зусилля й надалі сприятимуть посиленню ролі вищих органів аудиту у забезпеченні ефективного врядування, належної підзвітності та готовності держав до сучасних викликів.

З повагою
заступник Голови
Рахункової палати

Сергій КЛЮЧКА

ЗМІСТ

РЕЗЮМЕ	4
МІСІЯ ТА ЦІЛІ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSAI	6
ЗАХОДИ СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУ РОБОЧОЇ ГРУПИ, ВИКОНАНІ У 2025 РОЦІ. ...	8
Стратегічна ціль 1 «Підтримка та розширення використання інноваційних технологій та методик в аудиторській діяльності для забезпечення вищої точності, прозорості та ефективності аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф»	8
Стратегічна ціль 2 «Посилення інституційного потенціалу ВОА через систематичне навчання, обмін знаннями та передовим досвідом, розробку спільних інструментів та процесів для підвищення стандартів аудиторської діяльності в контексті попередження та реагування на катастрофи для забезпечення адаптації до змінюваних умов та викликів»	13
Стратегічна ціль 3 «Активізація та систематизація обміну знаннями та досвідом з ключовими міжнародними, регіональними та місцевими зацікавленими сторонами для підвищення ефективності аудиторських ініціатив, пов'язаних з попередженням та реагуванням на катастрофи».	17
СТАН ВИКОНАННЯ ПРОПОЗИЦІЙ ПОПЕРЕДНЬОГО ЗВІТУ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSAI	22
СПИСОК СКОРОЧЕНЬ.....	23

РЕЗЮМЕ

У 2025 році Робоча група продовжила послідовну реалізацію Стратегічного плану на 2024–2027 роки. Діяльність Робочої групи спрямовувалась на подальше зміцнення професійної співпраці між ВОА, розвиток інституційної спроможності, удосконалення підходів до аудиту у сфері зниження ризиків катастроф, а також на розширення обміну знаннями, кращими практиками та методичними напрацюваннями.

У звітному періоді провадилась активна робота за пріоритетними напрямками, визначеними стратегічними документами Робочої групи, а також реалізовувались практичні завдання, спрямовані на підтримку професійного діалогу, посилення міжінституційної взаємодії та підготовку нових спільних ініціатив у межах EUROSAI.

Ключові досягнення 2025 року:

✓ Підготовлено та опубліковано **перше спеціальне електронне видання – EUROSAI WG AFADC DIGEST, № 1, 2025** – як інструмент поширення знань, висвітлення професійних підходів і кращих практик, а також підвищення обізнаності про діяльність Робочої групи в межах міжнародної аудиторської спільноти.

✓ Проведено **XI засідання Робочої групи на тему «Разом проти катастроф: від готовності до інновацій»** як міжнародний професійний майданчик для обговорення актуальних викликів у сфері попередження катастроф, обміну досвідом та визначення подальших напрямів співпраці. Поряд із пленарними обговореннями в межах цього засідання значна увага приділялась практичним форматам взаємодії, що сприяло опрацюванню підходів до аудиту у складних кризових ситуаціях, зокрема щодо оцінки готовності, реагування, координації та використання сучасних технологічних рішень.

✓ **Започатковано проведення щорічного онлайн-семінару, приуроченого до Міжнародного дня зменшення небезпеки лих**, як постійного формату професійного діалогу між ВОА, міжнародними організаціями та експертним середовищем. Цей захід створив додаткові можливості для фахового обміну думками, а також сприяв обговоренню актуальних питань, пов'язаних із системами раннього попередження, підвищенням готовності до надзвичайних ситуацій, адаптацією до зміни клімату та посиленням впливу аудиту на удосконалення державної політики.

✓ **Оновлено базу даних аудитів**, здійснених членами та спостерігачами Робочої групи, з метою систематизації професійного досвіду та розширення доступу до практичних напрацювань у сфері аудиту катастроф.

✓ Забезпечено подальшу підготовку до **проведення координованого аудиту на тему «Управління повенями – оцінка використання гідрометеорологічних даних для готовності до катастроф»**, запланованого на 2026–2027 роки.

✓ **Посилено співпрацю з міжнародними партнерами та суміжними професійними мережами**, що сприяло розвитку міжрегіонального діалогу, обміну досвідом та узгодженню підходів до аудиту у сфері попередження катастроф і реагування на них.

Підсумки діяльності Робочої групи у 2025 році свідчать про належне виконання визначених пріоритетів та поступове досягнення практичних результатів за основними напрямками роботи. Реалізовані заходи сприяли розвитку професійної співпраці, посиленню комунікаційних інструментів, поширенню знань і створенню підґрунтя для нових міжнародних ініціатив.

У звітному році Робоча група підтвердила свою роль як дієвої фахової платформи в межах EUROSAl, що об'єднує зусилля BOA для вдосконалення підходів до аудиту у сфері зниження ризиків катастроф, підвищення готовності до надзвичайних ситуацій та оцінки ефективності державних систем реагування.

Подальша діяльність Робочої групи спрямовуватиметься на продовження реалізації стратегічних цілей, розвиток методологічної бази, підтримку спільних аудитів, заохочення інноваційних підходів у професійній практиці та поглиблення співпраці між усіма зацікавленими сторонами.

Послідовна міжнародна співпраця, професійний взаємообмін та спільні напрацювання сучасних підходів до аудиту у сфері попередження катастроф і реагування на них становлять важливу основу діяльності Робочої групи. Спираючись на досягнуті результати, Робоча група й надалі зосереджуватиме свої зусилля на зміцненні інституційної спроможності BOA, підтримці спільних ініціатив, поширенні кращих практик та сприянні формуванню більш стійких, підзвітних і готових до сучасних викликів державних систем.

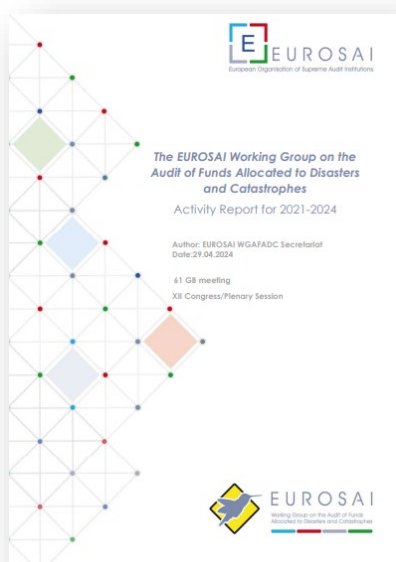
МІСІЯ ТА ЦІЛІ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSAI

На IX Конгресі EUROSAI (2014 рік, м. Гаага, Королівство Нідерланди) схвалено рішення про створення постійної Робочої групи EUROSAI під головуванням Рахункової палати України.

Місія Робочої групи EUROSAI – підвищення потенціалу, об'єднання та координація зусиль європейських BOA у сприянні національним урядам при розробленні дієвих та ефективних інструментів попередження та ліквідації наслідків катастроф.

На кінець 2025 року Робоча група об'єднувала 17 BOA, з яких 15 — члени Робочої групи та 2 — спостерігачі.

Робоча група у майбутній перспективі визначила амбітні цілі та напрями діяльності з метою подолання глобальних викликів із ще більшою ефективністю.



XII Конгрес EUROSAI 27 травня 2024 року ухвалив рішення про **продовження мандата Робочої групи**. На Конгресі також прийнято рішення про **продовження головування Рахункової палати України в Робочій групі**, затверджено Звіт про результати діяльності Робочої групи за 2021–2024 роки та Стратегічний план Робочої групи на 2024–2027 роки.

Виконання Стратегічного плану Робочої групи на 2024–2027 роки передбачає реалізацію таких **цілей Стратегічного плану EUROSAI** (2024–2030 роки):

✓ Підтримка та посередництво у професійній співпраці.

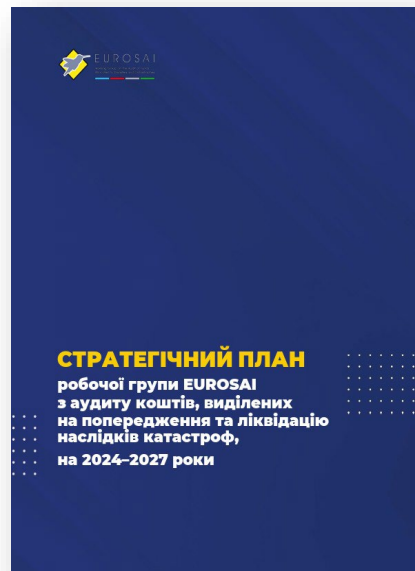
✓ Підтримка та сприяння розвитку

інституційної спроможності.

При цьому заходи, розпочаті Робочою групою у попередньому стратегічному періоді, будуть продовжені, а нові здійснюватимуться в межах реалізації таких **цілей Стратегічного плану Робочої групи на 2024–2027 роки**:

✓ Підтримка та розширення використання інноваційних технологій та методик в аудиторській діяльності для забезпечення вищої точності, прозорості та ефективності аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф.

✓ Посилення інституційного потенціалу BOA через систематичне навчання, обмін знаннями та передовим досвідом, розробку спільних інструментів та процесів для підвищення стандартів аудиторської



діяльності в контексті попередження та реагування на катастрофи для забезпечення адаптації до змінюваних умов та викликів.

✓ Активізація та систематизація обміну знаннями та досвідом із ключовими міжнародними, регіональними та місцевими зацікавленими сторонами для підвищення ефективності аудиторських ініціатив, пов'язаних із попередженням та реагуванням на катастрофи.

Реалізація заходів, визначених Стратегічним планом Робочої групи на 2024–2027 роки, дасть змогу не тільки вдосконалити методи аудиту та підвищити ефективність використання коштів, а й зміцнити співпрацю між країнами-членами, забезпечивши більшу координацію та взаємодопомогу в реагуванні на катастрофи. Залучення сучасних технологій та інноваційних підходів забезпечить більшу прозорість та підзвітність у процесах використання коштів, що сприятиме підвищенню довіри громадян та посиленню відповідальності урядових інституцій.

ЗАХОДИ СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSAI, ВИКОНАНІ У 2025 РОЦІ

У 2025 році діяльність Робочої групи спрямовувалась на виконання Стратегічного плану Робочої групи на 2024–2027 роки. Головною метою стало забезпечення практичної реалізації визначених стратегічних пріоритетів, зокрема щодо професійного розвитку аудиторів, впровадження інноваційних і цифрових підходів в аудиторську діяльність, зміцнення інституційної спроможності ВОО, розвитку партнерської взаємодії та підвищення ефективності зовнішньої комунікації у сфері попередження катастроф і реагування на них.

Стратегічна ціль 1

«Підтримка та розширення використання інноваційних технологій та методик в аудиторській діяльності для забезпечення вищої точності, прозорості та ефективності аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф»

Імплементация цієї цілі здійснюватиметься шляхом реалізації двох завдань:

- 1.1. Розвиток та впровадження новітніх методів аудиту.
- 1.2. Стимулювання інновацій у методиках аудиту.

Реалізація цієї стратегічної цілі є внеском у досягнення **Стратегічної цілі 1 EUROSAI «Підтримка та посередництво в професійній співпраці»** Завдання 1.2 «Сприяти інноваційним підходам, методам і використанню нових технологій в аудиті та комунікації»

Виконання стратегічної цілі 1 повинно сприяти підвищенню якості аудиторських звітів та більшій дієвості наданих рекомендацій. Використання інноваційних технологій, таких як штучний інтелект та геоінформаційні системи, дасть змогу аудиторам проводити глибокий аналіз даних, що допоможе більш ефективному виявленню та управлінню ризиками, пов'язаними з фінансуванням проєктів з попередження та ліквідації наслідків катастроф. Це також сприятиме підвищенню прозорості використання коштів та зміцненню довіри громадськості до урядових і міжнародних фінансових ініціатив.

З метою виконання стратегічної цілі 1 у 2025 році Робочою групою забезпечено практичне опрацювання сучасних підходів до проведення аудитів у кризових ситуаціях із застосуванням цифрових інструментів і новітніх методів аналізу.

У межах виконання завдання 1.1 «Розвиток та впровадження новітніх методів аудиту» у 2025 році Робоча група ініціювала проведення у 2026–2027 роках **координованого аудиту на тему «Управління повенями – оцінка використання гідрометеорологічних даних для готовності до катастроф»**. Започаткування цього аудиту стало важливим кроком у напрямі напрацювання спільних сучасних підходів до аудиту у сфері попередження катастроф і реагування на них, зокрема із застосуванням ризик-орієнтованого підходу, міжсекторального аналізу та оцінки ефективності використання даних у процесах моніторингу, прогнозування і раннього попередження.

Ініціатива є актуальною з огляду на зростання ризиків, пов'язаних зі зміною клімату, збільшенням частоти екстремальних погодних явищ, а також потреб держав у своєчасних, надійних і узгоджених діях для захисту населення і територій від повеней. До участі в аудиті долучилися ВОА Республіки Албанія, Грузії, Італійської Республіки, Республіки Молдова, Республіки Польща, Румунії, Республіки Сербія та України, яка є координатором цього міжнародного контрольного заходу.

Підготовка до проведення аудиту у 2025 році – важливий напрям міжнародної співпраці Робочої групи, що передбачала узгодження спільних підходів, методологічних засад, предмета аудиту та тематичних акцентів між ВОА країн-учасниць. Така робота створює підґрунтя для застосування новітніх методів аудиту, порівняльного аналізу національних практик, виявлення типових проблем і прогалин у системах готовності до повеней, а також узагальнення кращих практик, корисних для посилення систем раннього попередження, міжвідомчої координації та ухвалення належних управлінських рішень на основі даних.

Отже, у межах виконання завдання 1.1 у 2025 році Робоча група забезпечила практичне просування міжнародного координованого аудиту як інструменту розвитку та впровадження новітніх методів аудиту, що сприятиме покращенню якості аудиторських підходів і результативності оцінки державних заходів у сфері управління ризиками катастроф.

У межах **виконання завдання 1.2 «Стимулювання інновацій у методиках аудиту»** у 2025 році Робочою групою забезпечено проведення професійних заходів для ознайомлення аудиторів із сучасними підходами, методами та інструментами аудиту у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф. Важливим майданчиком для цього стало XI засідання Робочої групи, яке поєднувало презентаційні, дискусійні та інтерактивні формати роботи.

Зокрема, **семінар «Інноваційні підходи та цифрові рішення в аудиті попередження та ліквідації наслідків катастроф»**, який відбувся в межах цього засідання, передбачав **проведення двох інтерактивних сесій – «Катастрофічний експрес» та «Аудиторський симулятор»**, під час яких учасники опрацьовували стратегії аудиту надзвичайних ситуацій за чотирма сценаріями: повінь у прикордонному регіоні, лісова пожежа біля військового арсеналу на прикордонній території, аварія на хімічному підприємстві та кібератака на критичну інфраструктуру. Під час виконання цих вправ аудитори визначали ключові напрями перевірки, перелік аудиторських процедур, оцінювали ризики та планували використання сучасних технологій, зокрема геоінформаційних систем (GIS), Big Data, дронів, супутникових даних та інших цифрових рішень для моніторингу й аналізу інформації.



На фото: Учасники XI щорічного засідання робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, 20 травня 2025 року, м. Рим, Італійська Республіка

За сценарієм 1 «Повінь у прикордонному регіоні» увагу учасників було зосереджено на питаннях оцінки якості планування заходів реагування, наявності реєстрів ризиків, швидкості та адекватності реагування на надзвичайну ситуацію, координації між відомствами, управління ресурсами, а також ефективності комунікації між координаційними штабами, зацікавленими сторонами та суміжними державами. Також проведено аналіз систем раннього попередження, моніторингу, своєчасності оповіщення та точності індикаторів. За результатами роботи сформовано комплексний аудиторський підхід до оцінки підготовки, координації, ресурсного забезпечення та інформаційної взаємодії в умовах масштабної повені.

За сценарієм 2 «Лісова пожежа біля військового арсеналу на прикордонній території» опрацьовувались підходи до оцінки заходів попередження та готовності до пожеж у зонах підвищеної небезпеки, відповідність нормативно-правової бази, ефективність міжвідомчої координації та реагування. Практична робота передбачала використання геоінформаційних систем (GIS), дронів, супутникових даних, а також електронних даних моніторингу для оцінки масштабів події, впливу на критичну інфраструктуру та якості реагування. Учасники також відпрацювали підходи до збору доказів шляхом інтерв'ю з компетентними органами та підготовки висновків щодо ефективності дій уряду, фінансування і використання державних резервів.

За сценарієм 3 «Аварія на хімічному підприємстві» учасники перевірили адаптацію системи управління ризиками для об'єктів підвищеної небезпеки, дотримання регуляторних вимог, розподіл відповідальності та координацію між залученими органами. Основні методи, які використовувались, – інспекція об'єктів, аналіз кризових планів і протоколів реагування, інтерв'ю з відповідальними особами та порівняльний аналіз подібних випадків.



На фото: Учасники семінару «Інноваційні підходи та цифрові рішення в аудиті попередження та ліквідації наслідків катастроф», 21 травня 2025 року, м. Рим, Італійська Республіка

Окремо акцентовано увагу на використанні цифрових рішень для моніторингу, питаннях прозорого інформування громадськості, створення міжвідомчих систем обміну даними та необхідності посилення екологічної і технологічної безпеки промислових зон.

За сценарієм 4 «Кібератака на критичну інфраструктуру» учасники встановлювали підходи до оцінки заходів із запобігання втратам даних і фінансових ресурсів, наявність планів безперервності діяльності та відновлення після інцидентів, а також відповідність нормативним вимогам і ефективність управлінських рішень. Під час роботи розглядалися методи збору даних із різних джерел, аналізувались системи резервного копіювання, оновлення програмного забезпечення та організація комунікацій із зацікавленими сторонами. Окремо підкреслено важливість своєчасної перевірки кіберзахисту, оцінки ризиків, розроблення національних стандартів ІТ-захисту критичної інфраструктури та посилення міжнародної співпраці у сфері кібербезпеки.

Ці інтерактивні сесії стали практичним інструментом розвитку професійних компетенцій учасників Робочої групи та сприяли опрацюванню сучасних аудиторських підходів до оцінки готовності, реагування, координації, комунікації та використання цифрових технологій у кризових ситуаціях. Отримані результати забезпечили належне підґрунтя для подальшого впровадження інноваційних методик аудиту та посилення професійної співпраці між ВОА.

Крім того, за результатами професійних обговорень визначено пріоритетні напрями подальшого розвитку компетенцій аудиторів, серед яких – використання штучного інтелекту, Big Data, GIS, IT-систем, а також розвиток навичок із планування координованих аудитів, IT-аудиту систем раннього попередження, аудиту кліматичних проєктів і оцінки впливу заходів у сфері запобігання катастрофам.

Отже, реалізація стратегічної цілі 1 у 2025 році сприяла впровадженню інноваційних підходів у професійну діяльність аудиторів, розширенню можливостей для застосування сучасних технологій під час здійснення аудитів та зміцненню професійної співпраці між ВОА.

Очікуваним результатом виконання цієї цілі є покращення якості аудиторських звітів, обґрунтованості висновків і дієвості рекомендацій, а також посилення спроможності аудиторів виявляти й оцінювати ризики, пов'язані з використанням коштів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф. Це сприяє підвищенню прозорості використання фінансових ресурсів та зміцненню довіри до національних і міжнародних механізмів фінансування відповідних заходів.

Стратегічна ціль 2

«Посилення інституційного потенціалу ВОА через систематичне навчання, обмін знаннями та передовим досвідом, розробку спільних інструментів та процесів для підвищення стандартів аудиторської діяльності в контексті попередження та реагування на катастрофи для забезпечення адаптації до змінюваних умов та викликів»

Імплементация цієї цілі здійснюватиметься шляхом реалізації трьох завдань:

- 1.1. Систематичне навчання та професійний розвиток.
- 1.2. Обмін знаннями та передовим досвідом.
- 1.3. Розробка спільних інструментів та процесів.

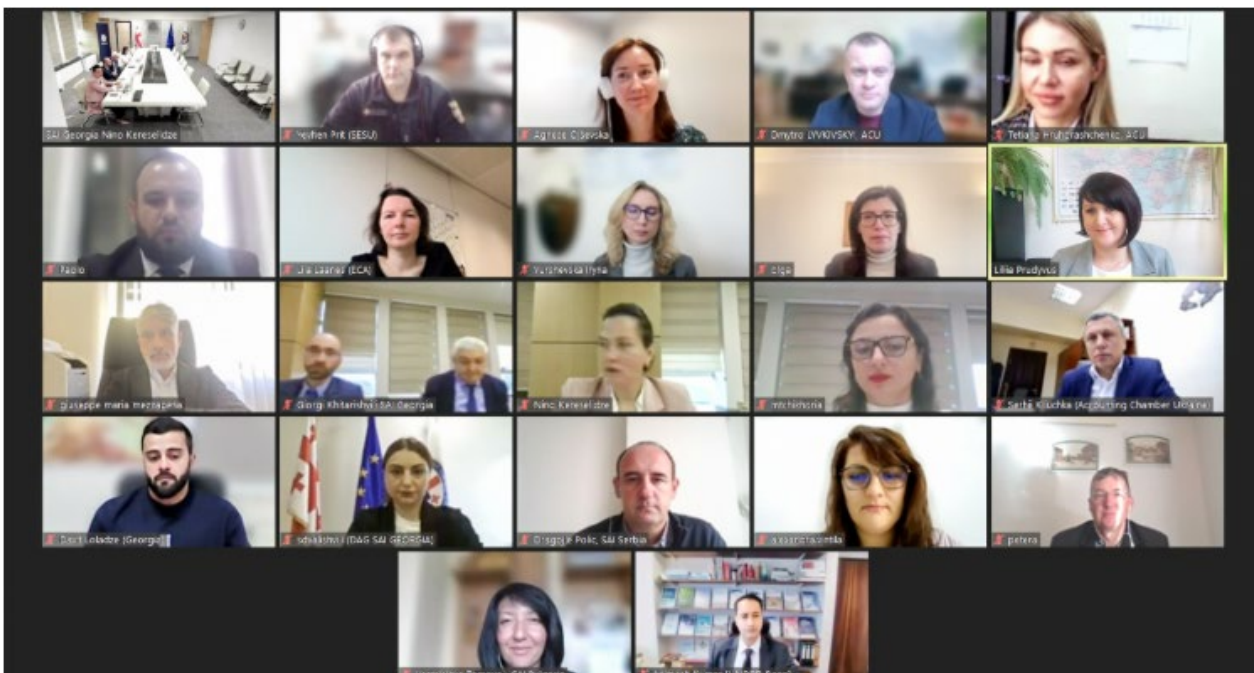
Реалізація цієї стратегічної цілі є внеском у досягнення **Стратегічної цілі 2 EUROSAI «Підтримувати та сприяти розвитку інституційної спроможності»**.

Від виконання стратегічної цілі 2 очікується покращення компетенцій та професійних знань аудиторів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастрофи. Завдяки систематичному навчанню та професійному розвитку аудитори набудуть важливих навичок для використання новітніх аудиторських технологій та методів. Розробка і стандартизація нових інструментів та процесів, а також регулярні тренінги забезпечать належну адаптацію до змінних умов, покращення якості аудитів та ефективність аудиторської діяльності.

Обмін знаннями та досвідом шляхом участі в міжнародних конференціях та залучення до професійних мереж сприятиме покращенню практик і стандартів у сфері аудиту. Це не лише підвищить універсальність та уніфікованість підходів ВОА, але й забезпечить більшу прозорість і відповідальність у використанні коштів на міжнародному рівні, насамперед у проєктах, спрямованих на попередження та реагування на катастрофи.

З метою виконання стратегічної цілі 2 у 2025 році Робочою групою здійснено низку заходів, спрямованих на професійний розвиток аудиторів, поширення практичного досвіду між ВОА та формування спільної методологічної бази для подальшого вдосконалення аудиторської діяльності у відповідній сфері.

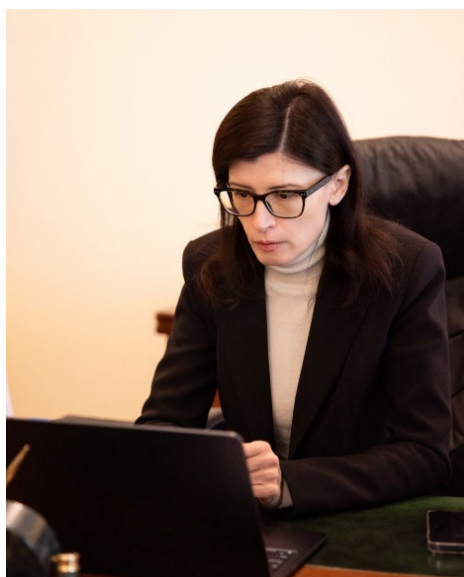
Зокрема, у межах завдання 2.2 «Обмін знаннями та передовим досвідом» Робочою групою у 2025 році **започатковано проведення щорічного онлайн-семінару, приуроченого до Міжнародного дня зменшення небезпеки лих**. Онлайн-семінар на тему «Зменшення ризиків катастроф та реагування на них», організований Рахунковою палатою спільно з Державним аудиторським офісом Грузії, став платформою для професійного обміну між представниками ВОА, міжнародних організацій, експертного середовища та органів державної влади. На заході представлені практичні результати профільних аудитів України, Грузії та Європейського суду аудиторів, що сприяло поширенню кращих практик та формуванню спільного розуміння сучасних викликів у сфері аудиту ризиків стихійних лих.



На фото: Учасники онлайн-семінару на тему «Зменшення ризиків катастроф та реагування на них»
13 жовтня 2025 року, онлайн

Участь у заході взяли представники Державної служби з надзвичайних ситуацій України, Офісу ООН зі зменшення ризиків стихійних лих та Національної агенції довкілля Грузії, експерти Європейського суду аудиторів та ВОА Албанії, Болгарії, Угорщини, Латвії, Румунії, Сербії та Італії.

Мета семінару – обмін досвідом щодо аудиту ризиків стихійних лих, обговорення шляхів підвищення рівня готовності держав до надзвичайних ситуацій, зміцнення систем планування та моніторингу, а також посилення впливу аудиторських рекомендацій на формування та реалізацію державної політики у відповідній сфері.



На фото:

Ольга Піщанська –

Голова Рахункової палати

«Зміна клімату, загрози енергетичній та продовольчій безпеці, виклики відновлення інфраструктури – усе це вимагає системного аналітичного підходу, активної міжвідомчої взаємодії, в якій аудит є важливою складовою. Ми є надійними партнерами у формуванні рішень, що впливають на життя країн та благополуччя їх громадян».

Учасники ознайомилися з практичними результатами аудитів у сфері катастроф, здійснених різними ВОА, зокрема щодо адаптації до зміни клімату, використання метеорологічних, гідрологічних і геологічних даних у системах раннього попередження, а також фінансування заходів із запобігання та ліквідації лісових пожеж.



На фото: керівник офісу ООН зі зменшення ризиків стихійних лих (UNDRR) Д-р Анімеш Кумар

Важливою була участь в онлайн-семінарі керівника Офісу ООН зі зменшення ризиків стихійних лих (UNDRR) у Бонні (Німеччина) доктора філософії з адаптації до зміни клімату та сталого розвитку Анімеша Кумара, який у своєму виступі наголосив на необхідності інтеграції підходів до зменшення ризиків катастроф при проведенні аудитів ВОА та ролі аудиту у зміцненні підзвітності й ефективності управління ризиками. Зокрема, підкреслено значення оцінки економічних

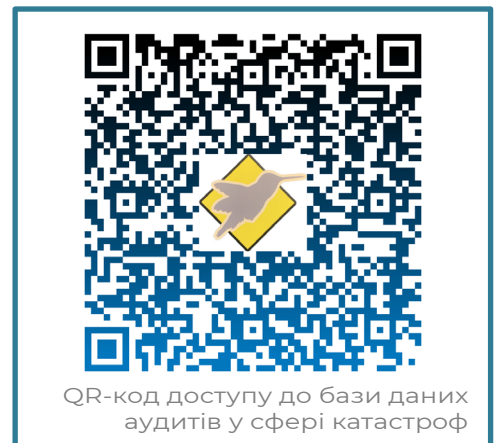
наслідків стихійних лих, ефективності інвестицій у заходи зі зниження ризиків та впровадження ризик-орієнтованого планування. Участь представника ООН засвідчила актуальність тематики семінару на міжнародному рівні та важливість подальшого розвитку співпраці між ВОА і міжнародними інституціями у сфері попередження катастроф і реагування на них.

Семінар сприяв розширенню професійного діалогу між членами Робочої групи, міжнародними організаціями та експертним середовищем, а також започаткував новий постійний формат щорічного фахового обміну досвідом.

Обміну досвідом сприяло також **оновлення бази даних аудитів у сфері катастроф**, проведених протягом останніх п'яти років членами та спостерігачами Робочої групи. У 2025 році до бази додано 12 звітів, зокрема з питань цивільного захисту, медичної підтримки, захисту територій від землетрусів, захисту водних ресурсів, підтримки сільського господарства,



безпеки енергетичних об'єктів та управління ризиками лісових пожеж. До цього процесу також долучилася Грецька Республіка, яка надала інформацію щодо двох звітів, розміщених у відкритому доступі.



Отже, реалізація завдань у межах стратегічної цілі 2 сприяла посиленню інституційного потенціалу ВООА завдяки поєднанню професійного навчання, системного обміну знаннями та передовим досвідом, а також напрацюванню спільних інструментів і підходів до аудиторської діяльності у сфері попередження та реагування на катастрофи. Проведені у 2025 році заходи створили належні передумови для підвищення професійної спроможності аудиторів, поширення практичних напрацювань, удосконалення стандартів аудиторської діяльності та зміцнення міжнародної професійної співпраці. У подальшому це сприятиме покращенню адаптивності ВООА до нових викликів, якості аудитів і формуванню узгоджених підходів до оцінки державних заходів у сфері зниження ризиків катастроф.

Стратегічна ціль 3

«Активізація та систематизація обміну знаннями та досвідом з ключовими міжнародними, регіональними та місцевими зацікавленими сторонами для підвищення ефективності аудиторських ініціатив, пов'язаних з попередженням та реагуванням на катастрофи»

Імплементация цієї цілі здійснюватиметься шляхом реалізації чотирьох завдань:

- 1.1. Створення спеціалізованих інструментів для обміну.
- 1.2. Розробка інструментів для обміну знаннями.
- 1.3. Партнерство з міжнародними установами та іншими організаціями.
- 1.4. Регулярні зустрічі та мережеві заходи.

Реалізація цієї стратегічної цілі є внеском у досягнення **завдання 1.3 «Розширення обміну знаннями та досвідом у EUROSAI та із зовнішніми зацікавленими сторонами та партнерами» Стратегічної цілі 1 EUROSAI «Підтримка та посередництво в професійній співпраці».**

Від впровадження стратегічної цілі 3, спрямованої на активізацію та систематизацію обміну знаннями та досвідом із ключовими зацікавленими сторонами, можна очікувати суттєвого підвищення компетентності та готовності ВОА до ефективного реагування на катастрофи. Створення спеціалізованих інструментів для обміну досвідом, таких як електронні видання та онлайн-платформи, забезпечить аудиторам з різних країн швидкий доступ до актуальної інформації та кращих практик. Це не тільки сприятиме підвищенню їх професійної ефективності, а й покращить загальну координацію між ВОА.

Завдяки регулярним робочим зустрічам, співпраці із міжнародними організаціями та проведенню мережевих заходів, забезпечуватиметься постійний діалог між аудиторськими органами. Це посилить спроможність ВОА адаптуватися до нових викликів у сфері управління наслідками катастроф. Такі заходи сприятимуть обміну досвідом та стануть основою для розробки і впровадження нових більш ефективних аудиторських методів і технологій.

З метою виконання стратегічної цілі 3 у 2025 році Робочою групою здійснено комплекс заходів, спрямованих на розвиток інструментів професійного обміну, зміцнення партнерств із міжнародними інституціями та розширення мережевої взаємодії між ВОА та іншими зацікавленими сторонами.

Діалог між аудиторськими органами посилено під час XI засідання Робочої групи, де окрему увагу приділено розвитку співпраці з іншими міжнародними організаціями, зокрема OLACEFS, а також обговоренню пріоритетів на 2025–2027 роки, серед яких зовнішня комунікація та міжінституційна взаємодія.



QR-код доступу до EUROSAI WG AFADC DIGEST, № 1, 2025

Важливим результатом виконання завдань 1.1-1.2 (створення спеціалізованих інструментів для обміну та розробки інструментів для обміну знаннями) стало представлення **першого спеціального електронного видання Робочої групи — «EUROSAI WG AFADC DIGEST, № 1, 2025»** під назвою **«SAIs United Against Disaster»**.

Дайджест підготовлено як практичний інструмент для БОА, що працюють у сфері аудиту коштів, виділених на запобігання та ліквідацію наслідків катастроф. Це видання містить кращі практики, аналітичні висновки та розкриває інноваційні підходи до здійснення таких аудитів.

У межах **завдання 1.3** «Партнерство з міжнародними установами та іншими організаціями» у 2025 році Робочою групою продовжено та розширено взаємодію з міжнародними й професійними інституціями, діяльність яких пов'язана з питаннями зниження ризиків катастроф, підвищення рівня готовності до надзвичайних ситуацій та реагування на них. Зокрема, до участі в заходах Робочої групи

залучались представники ООН зі зменшення ризиків стихійних лих (UNDRR), Європейського суду аудиторів, Національної агенції довкілля Грузії, а також профільних органів державної влади.

Важливого значення набуло подальше зміцнення партнерських зв'язків з OLACEFS, що сприяло розширенню міжрегіонального діалогу, обміну кращими практиками та просуванню узгоджених підходів до аудиту у сфері попередження катастроф і реагування на них.

Зокрема, під час XI засідання Робочої групи учасникам представлено **відеозвернення OLACEFS**, представники якого висловили вдячність за запрошення взяти участь у заході та наголосили на важливості міжнародної співпраці між регіональними організаціями БОА в умовах глобальних викликів, зокрема зміни клімату, техногенних катастроф і пандемій. Увагу акцентовано на необхідності об'єднання зусиль, обміну досвідом і кращими практиками з метою зміцнення спроможності БОА у сфері попередження катастроф і реагування на них. Це відеозвернення стало свідченням розвитку партнерських відносин між EUROSAI та OLACEFS і підтвердило зацікавленість сторін у поглибленні співпраці у зазначеній сфері.



У межах завдання 1.4 «Регулярні зустрічі та мережеві заходи» ключовим заходом стало проведення 20–21 травня 2025 року в м. Римі **XI засідання Робочої групи EUROSAl на тему «Разом проти катастроф: від готовності до інновацій».**

У засіданні взяли участь 36 учасників, зокрема 32 представники ВОА 11 країн та Європейської палати аудиторів, а також запрошені представники органів державної влади України й Італії. Такий формат забезпечив ефективну платформу для обговорення актуальних викликів у сфері запобігання катастрофам, обміну досвідом щодо аудитів у сфері надзвичайних ситуацій та налагодження професійної взаємодії між ВОА, експертами і профільними інституціями.



Фото. Учасники XI засідання Робочої групи EUROSAl на тему «Разом проти катастроф: від готовності до інновацій» (20–21 травня 2025 року, м. Рим, Італійська Республіка)

Програма заходу включала пленарні сесії, презентації, інтерактивні обговорення та практичні завдання, присвячені темі заходу. Учасники обговорювали актуальні виклики у сфері запобігання катастрофам, впровадження інновацій в аудиті, безпеку критичної інфраструктури, цивільний захист, а також ділилися досвідом щодо аудитів у сфері надзвичайних ситуацій.

Передбачались також обговорення планів на 2025–2027 роки, розгляд інноваційних технологій для підвищення ефективності аудиторської діяльності, організація інтерактивних ігор та голосувань. Завершальним етапом заходу стали виступи та підбиття підсумків роботи учасників, під час яких узагальнені основні ідеї, напрацьовані протягом цієї зустрічі.

Відкриваючи захід, Президент ВОО Італії Гвідо Карліно щиро привітав учасників XI засідання Робочої групи у Римі та підкреслив важливість цієї зустрічі для обміну досвідом і напрацювання нових підходів у сфері аудиту коштів, виділених на запобігання та ліквідацію наслідків катастроф. Особливу увагу приділив необхідності міжнародної співпраці та підтримки України у складній геополітичній ситуації.



На фото зліва направо: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська, Президент ВОО Італії Гвідо Карліно та Керівник управління міжнародних справ та Президент Палати з питань аудиту ефективності управління державними адміністраціями Мауро Орєфіче

Гвідо Карліно зазначив, що Італія має власний досвід ефективного управління надзвичайними ситуаціями, зокрема завдяки геологічним особливостям країни, і активно ділиться цими знаннями з міжнародною спільнотою. Він підкреслив роль ВОО Італії у проведенні попереднього та постконтролю фінансових заходів, спрямованих на запобігання катастрофам і ліквідацію їх наслідків.

В свою чергу, під час вітального слова Голова Рахункової палати Ольга Піщанська зауважила, що цьогорічна тема засідання – «Разом проти катастроф: від готовності до інновацій» – як ніколи актуальна, адже виклики сьогодення, включаючи кліматичні кризи, техногенні аварії, пандемії, війни та загрози для критичної інфраструктури, потребують спільного стратегічного мислення, оновлення підходів та методів у сфері державного контролю й аудиту.

Ольга Піщанська наголосила на важливості міжнародної співпраці, оскільки жодна країна не може ефективно протистояти катастрофам самостійно і висловила впевненість, що ці два дні роботи стануть важливим кроком до досягнення спільної мети – створення глобальної системи, здатної запобігати загрозам, зміцнювати суспільну стійкість та впроваджувати інновації.

У центрі уваги завжди мають бути люди – їхня безпека, гідне життя та впевненість у завтрашньому дні. Аудиторські висновки і рекомендації мають стати практичним дороговказом для тих, хто ухвалює рішення, що впливають на життя мільйонів.

Проведення засідання сприяло зміцненню професійної взаємодії між учасниками Робочої групи, обміну практичним досвідом та напрацюванню спільного бачення подальших напрямів діяльності на 2025–2027 роки. Особливу увагу в межах заходу приділено питанням використання інноваційних технологій для підвищення ефективності аудиторської діяльності, а також розвитку інструментів зовнішньої комунікації та міжнародного партнерства.

Під час засідання представлено огляд результатів діяльності Робочої групи за попередній період та окреслено пріоритети на 2025–2027 роки. Зокрема, акцентовано увагу на важливості обміну кращими практиками, розвитку інноваційних методів аудиту, подальшого наповнення єдиної бази даних аудитів і посилення співпраці з міжнародними партнерами.

Отже, у 2025 році реалізація стратегічної цілі 3 забезпечила подальшу активізацію та систематизацію обміну знаннями й досвідом із ключовими міжнародними та професійними зацікавленими сторонами, розширення інструментів зовнішньої комунікації Робочої групи та сприяла зміцненню партнерської мережі для підтримки аудиторських ініціатив у сфері попередження та реагування на катастрофи.

СТАН ВИКОНАННЯ ПРОПОЗИЦІЙ ПОПЕРЕДЬОГО ЗВІТУ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSAI

У 2025 році враховані пропозиції попереднього звіту про діяльність Робочої групи, а також вжиті необхідні заходи щодо забезпечення її діяльності та реалізації основних завдань, запланованих на 2025 рік.

Рішенням Рахункової палати України від 30.04.2025 № 10-3 схвалено Звіт про діяльність Робочої групи за 2024 рік, підготовлений з метою надсилання Звіту керівним органам EUROSAI відповідно до загальних процедур виконання Стратегічного плану Робочої групи на 2024–2027 роки.

Цей звіт підсумовує ключові досягнення Робочої групи у 2024 році, включаючи проведення міжнародних аудитів, реалізацію навчальних програм, розвиток методичних рекомендацій та розширення партнерства між ВОА, а також визначає орієнтири для майбутньої співпраці щодо забезпечення ефективної діяльності Робочої групи у 2025 році.

З метою реалізації визначених завдань, зокрема:

- продовжено роботу з розроблення Керівництва з аудиту оцінювання збитків, завданих внаслідок збройних конфліктів, та Практичних рекомендацій щодо оцінки ймовірних збитків і мінімізації негативних наслідків катастроф;
- досягнуто домовленостей з членами Робочої групи щодо здійснення міжнародного координованого аудиту на тему «Управління повеннями – оцінка використання гідрометеорологічних даних для готовності до катастроф», запланованого на 2026-2027 роки;
- розширено базу даних аудитів, проведених протягом останніх 5 років членами та спостерігачами Робочої групи, та базу питань аудитів;
- забезпечено висвітлення на вебсайті інформації про діяльність Робочої групи, зокрема, розміщено перше спеціальне електронне видання EUROSAI WGAFADC;
- покращено комунікацію з ВОА – членами Робочої групи та зовнішніми експертами.

Усі рекомендації, надані у Звіті про діяльність Робочої групи за 2024 рік, реалізовані у повному обсязі. Робоча група продовжує провадити ефективну діяльність у сфері аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, забезпечуючи ефективну міжнародну співпрацю, підготовку аудиторів та розробку спільних методологічних підходів.



СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

EUROSAI Європейська організація вищих органів аудиту

OLACEFS Організація вищих органів аудиту Латинської Америки та Карибського регіону

INTOSAI Міжнародна організація вищих органів аудиту

BOA Вищий орган аудиту, вищі органи аудиту

**Робоча група,
Робоча група
EUROSAI** Робоча група EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф

**Стратегічний план
Робочої групи
на 2024–2027 роки** Стратегічний план Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на 2024–2027 роки

