



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Рахункової палати
23.06.2026 № 19-1



ЗВІТ

ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ФІНАНСОВОГО АУДИТУ ФІНАНСОВОЇ ЗВІТНОСТІ
СПЕЦІАЛЬНОГО ПРИЗНАЧЕННЯ ЗА ПРОЄКТОМ «УДОСКОНАЛЕННЯ ВИЩОЇ
ОСВІТИ В УКРАЇНІ ЗАРАДИ РЕЗУЛЬТАТІВ», ЩО ПІДТРИМУЄТЬСЯ ПОЗИКОЮ
МІЖНАРОДНОГО БАНКУ РЕКОНСТРУКЦІЇ ТА РОЗВИТКУ, ЗА 2025 РІК

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Київ

www.rp.gov.ua

Відповідальна:

Голова Рахункової палати
Ольга ПІЩАНСЬКА



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
05-40/19-1 від 25.06.2026 17:59
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59

ЗМІСТ

1.	ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АУДИТУ	3
2.	ІНШІ РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТУ	6
	2.1. ДОТРИМАННЯ УМОВ ЗНЯТТЯ КОШТІВ З РАХУНКУ ПОЗИКИ	6
	2.2. ОБЛІК АКТИВІВ ТА НОРМАТИВНЕ ВРЕГУЛЮВАННЯ ВИТРАТ ЗА ПРОЄКТОМ	8
3.	ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ, НАДАНИХ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО АУДИТУ	10
4.	ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОЄКТУ	11
	ДОДАТОК 1. СПИСОК СКОРОЧЕНЬ	13
	ДОДАТОК 2. Критерії аудиту щодо зняття коштів з рахунку Позики та результати їх оцінки	15
	ДОДАТОК 3. Інформація щодо стану вибірки (зняття) коштів з рахунку Позики на реалізацію Проєкту у 2025 році	16
	ДОДАТОК 4. Схема руху коштів за Проєктом у 2025 році	17



1. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АУДИТУ

Міністрові освіти і науки України

Звіт про результати фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за проектом «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку, за 2025 рік

Думка

Ми провели фінансовий аудит фінансової звітності спеціального призначення за період з 01.01.2025 по 31.12.2025 за проектом «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів» Міністерства освіти і науки України, що складається з проміжного фінансового звіту (IFR) (Джерела та використання коштів, Детальне використання коштів, Виписка з рахунків) та Звіту про витрати (SOE).

На нашу думку, фінансова звітність спеціального призначення за Проектом за період з 01.01.2025 по 31.12.2025 достовірно відображає в усіх суттєвих аспектах інформацію про рух та використання коштів для забезпечення якості та прозорості системи вищої освіти в Україні відповідно до концептуальних основ фінансової звітності спеціального призначення та вимог МБРР¹.

Основа для думки

Ми провели аудит відповідно до Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI). Нашу відповідальність згідно з цими стандартами викладено в розділі «Відповідальність Рахункової палати за аудит фінансової звітності спеціального призначення за Проектом» цього Звіту. Ми є незалежними щодо МОН згідно з Кодексом етики Рахункової палати, затвердженим рішенням Рахункової палати від 11.07.2023 № 14-8 (із змінами), а також виконали інші наші обов'язки з етики відповідно до цих вимог. Ми вважаємо, що отримані аудиторські докази є достатніми і прийнятними для використання їх як підґрунтя для нашої думки.

¹ З дотриманням вимог, визначених Угодою про позику, Листом про використання коштів та фінансову інформацію і Посібником.



Пояснювальний параграф — основа складання фінансової звітності спеціального призначення за Проектом

Ми звертаємо увагу на те, що фінансова звітність спеціального призначення за Проектом складена з метою дотримання вимог Угоди про позику, Договору про безповоротну передачу коштів між Міністерством фінансів України та Міністерством освіти і науки України стосовно використання коштів, наданих Україні Міжнародним банком реконструкції та розвитку, від 23.11.2021 № 13110-05/529 та Додаткового договору від 17.10.2024 № 13110-05/529-1 до нього. Фінансова звітність спеціального призначення за Проектом може бути непридатною для іншої мети.

Нашу думку не було модифіковано щодо цього питання.

Відповідальність управлінського персоналу та тих, кого наділено найвищими повноваженнями, за фінансову звітність спеціального призначення за Проектом, за період з 01.01.2025 по 31.12.2025

Управлінський персонал МОН несе відповідальність за складання і достовірне подання фінансової звітності спеціального призначення за Проектом відповідно до вимог фінансового звітування, визначених Угодою про позику, Листом про використання коштів та фінансову інформацію і Посібником, а також за таку систему внутрішнього контролю, яку управлінський персонал визначає потрібною для забезпечення складання фінансової звітності спеціального призначення за Проектом, що не містить суттєвих викривлень внаслідок шахрайства² або помилки.

Управлінський персонал МОН несе відповідальність при складанні фінансової звітності спеціального призначення за Проектом за оцінку здатності продовжувати свою діяльність на безперервній основі, розкриваючи, де це застосовано, питання, що стосуються безперервності діяльності.

Ті, кого наділено найвищими повноваженнями, несуть відповідальність за нагляд за процесом фінансового звітування за Проектом МОН.

² Термін шахрайство застосовується в розумінні ISSAI 2240 / MCA 240 «Відповідальність аудитора, що стосується шахрайства, при аудиті фінансової звітності», відповідно до якого шахрайство — це навмисна дія однієї особи або кількох осіб, які належать до управлінського персоналу, тих, кого наділено найвищими повноваженнями, працівників або третіх сторін із застосуванням омани для отримання неправомірної або незаконної вигоди.



Відповідальність Рахункової палати за аудит фінансової звітності спеціального призначення за Проектом

Нашими цілями є отримання обґрунтованої впевненості, що фінансова звітність спеціального призначення за Проектом загалом не містить суттєвого викривлення внаслідок шахрайства або помилки, та підготовка звіту про результати фінансового аудиту, що містить аудиторську думку. Обґрунтована впевненість є високим рівнем впевненості, проте не гарантує, що аудит, проведений відповідно до ISSAI, завжди виявить суттєве викривлення, коли воно є. Викривлення можуть бути результатом шахрайства або помилки і вважаються суттєвими, якщо окремо або сукупно, як обґрунтовано очікується, можуть впливати на економічні рішення користувачів, що ухвалюються на підставі цієї фінансової звітності спеціального призначення.

Голова Рахункової палати відповідальна за здійснення фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення, несе відповідальність за надання звіту про результати фінансового аудиту на підставі прийнятних та надійних аудиторських доказів, отриманих у достатній кількості під час аудиту.

Аудит проводився відповідно до Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI 200 і 2000 та ISSAI 400 і 4000) та Технічного завдання. Згідно з вимогами стандартів Рахункова палата зобов'язана дотримуватись відповідних етичних вимог, а також планувати та проводити аудит так, щоб отримати обґрунтовану впевненість у тому, що фінансова звітність спеціального призначення за Проектом не містить суттєвих викривлень.

Під час аудиту контрольна група Рахункової палати здійснила процедури тестування на відповідність підготовки фінансової звітності спеціального призначення за Проектом та операцій вимогам фінансового звітування, визначеним Угодою про позику, Листом про використання коштів та фінансову інформацію, Посібником і законодавством України (в частині, що не суперечить вимогам МБПР), а також оцінку принципів бухгалтерського обліку, що використовуються для отримання аудиторських доказів до сум і тверджень, розкритих у фінансовій звітності спеціального призначення за Проектом. Процедури обрано на підставі професійного судження, яке включає також оцінку ризиків суттєвих викривлень у фінансовій звітності спеціального призначення за Проектом, спричинених шахрайством або помилками. Під час оцінки таких ризиків здійснено оцінку системи внутрішнього контролю, створеної для забезпечення підготовки фінансової звітності спеціального призначення за Проектом та правдивого висвітлення інформації, що міститься в ній. Метою такої оцінки є розроблення аудиторських процедур, що відповідають обставинам аудиту, а не надання висновку щодо ефективності системи внутрішнього контролю. Оцінено доцільність застосованих принципів бухгалтерського обліку та обґрунтування бухгалтерських оцінок, розроблених керівництвом МОН, а також загальне подання фінансової звітності спеціального призначення за Проектом.

Аудит забезпечив достатню впевненість для надання аудиторської думки.



2. ІНШІ РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТУ

За результатами аудиторських процедур встановлено, що фінансова звітність спеціального призначення за Проектом загалом не містить суттєвих викривлень внаслідок шахрайства або помилки.

Встановлено, що кошти Проекту загалом використовувалися відповідно до умов Угоди про позику і лише на цілі, для яких було надано фінансування, видатки були законними та не суперечили антикорупційним рекомендаціям Світового банку.

Фактів укладення контрактів із фізичними або юридичними особами, відстороненими або призупиненими Світовим банком для співпраці³ не встановлено.

Підтверджено наявність та збереження первинних документів, облікових записів і фінансових документів щодо Проекту, а також їх узгодженість із даними бухгалтерського обліку та фінансової звітності спеціального призначення за Проектом.

Водночас виявлено окремі недоліки внутрішнього контролю, які не вплинули на достовірність фінансової звітності спеціального призначення за Проектом, але потребують уваги керівництва для удосконалення системи внутрішнього контролю.

2.1. ДОТРИМАННЯ УМОВ ЗНЯТТЯ КОШТІВ З РАХУНКУ ПОЗИКИ

Аудитом оцінено два критерії: дотримання вимог щодо зняття коштів з рахунку Позики за Категорією 1 (спеціальний фонд), включаючи належне документування витрат у SOE та своєчасне подання заявок на вибірку коштів через Client Connection, а також дотримання вимог щодо здійснення прямих платежів з Рахунку позики.

Встановлено, що зняття коштів з рахунку Позики та прямі платежі загалом здійснювалися відповідно до умов Угоди про позику, Посібника і були належним чином підтверджені документально, водночас за результатами оцінки встановлено, що обом критеріям вони відповідають частково.

³ Перелік компаній та фізичних осіб, яким заборонено та перехресно заборонено Світовим банком для співпраці, можна знайти на сайті: www.worldbank.org/debarr.



- ✓ Щодо зняття коштів з рахунку Позики за Категорією 1 аудит підтвердив, що кошти використані з належним документальним оформленням операцій і підтвердженням витрат, а відповідні заявки були подані через Client Connection. Водночас виявлено затримки у розгляді та погодженні заявок на зняття коштів окремими учасниками процесу. Загальний термін погодження чотирьох заявок⁴, поданих МОН у 2025 році, від дати їх створення в Client Connection до погодження МБРР становив від 10 до 29 днів. У трьох із чотирьох випадків Мінфіном не дотримано п'ятиденного строку розгляду заявок, визначеного пунктом 4.7 Договору про безповоротну передачу коштів.

Це не вплинуло на достовірність фінансової звітності спеціального призначення за Проектом, однак свідчить про необхідність посилення координації взаємодії між учасниками процесу та забезпечення дотримання встановлених процедур.

- ✓ Щодо прямих платежів з рахунку Позики аудит засвідчив, що такі платежі були підтверджені належними документами та здійснені за погодженням МБРР. Водночас два прямі платежі були здійснені на суми, менші за мінімальний розмір заявок, установлений Листом про використання коштів та фінансової інформації, — 1000,0 тис. дол. США. Оскільки ці платежі були погоджені МБРР як виняток (з урахуванням поетапного характеру розрахунків за договором, особливостей здійснення валютних операцій в умовах воєнного стану та необхідності уникнення подвійної конвертації валюти), це не призвело до викривлення фінансової звітності спеціального призначення за Проектом.

Детальна інформація щодо критеріїв аудиту та результатів їх виконання наведена у додатку 2 до Звіту.

Надані рекомендації

МОН:

- розробити та запровадити механізм координації взаємодії учасників Проекту для своєчасної підготовки та погодження заявок на зняття коштів з рахунку Позики (термін виконання — до 01.12.2026).

⁴ MOES12 від 12.06.2025 на суму 3730,0 тис. дол. США, MOES13 від 05.08.2025 на суму 435,5 тис. дол. США, MOES14 від 28.10.2025 — 147,0 тис. дол. США, MOES1 від 13.11.2025 — 2045,0 тис. дол. США.



2.2. ОБЛІК АКТИВІВ ТА НОРМАТИВНЕ ВРЕГУЛЮВАННЯ ВИТРАТ ЗА ПРОЄКТОМ

Встановлено окремі недоліки в організації системи управління Проєктом у 2025 році, зумовлені недостатнім внутрішнім контролем за веденням бухгалтерського обліку активів, придбаних за кошти Проєкту, та дотриманням встановлених процедур під час фінансування окремих витрат Проєкту.

Ці недоліки не вплинули на реалізацію Проєкту та формування фінансової звітності спеціального призначення, однак свідчать про необхідність посилення внутрішнього контролю.

Недоліки обліку активів

Окремі активи, придбані у 2025 році за кошти Проєкту для управління Проєктом та покращення освітнього середовища, належним чином не обліковувалися:

- на рівні МОН: придбані монітори⁵ загальною первісною вартістю 56,3 тис. грн (залишкова вартість 28,2 тис. грн), пошкоджені 27 грудня 2025 року внаслідок збройної агресії РФ, за результатами інвентаризації від 09.01.2026 запропоновані до списання. Водночас рішення щодо можливості їх подальшого використання, економічної доцільності відновлення або списання МОН не прийнято, а активи продовжують обліковуватися на субрахунку 1113 «Малоцінні необоротні матеріальні активи»⁶;
- на рівні ЗВО⁷: придбані ноутбуки⁸ загальною вартістю 1394,4 тис. грн помилково віднесені до основних засобів за субрахунком 1014 «Машини та обладнання» замість обліку у складі малоцінних необоротних матеріальних активів⁹.

Під час аудиту це питання врегульовано: ЗВО виправили помилкове віднесення ноутбуків загальною вартістю 1394,4 тис. грн до основних засобів.

⁵ За договором від 15.05.2025 № MOES-C4-OC-05 із ТОВ «Виробничо-комерційне підприємство «Всесвіт».

⁶ Не дотримано вимоги пунктів 1 та 4 розділу VI НП(С)БОДС 121, відповідно до якого вибуття необоротних активів здійснюється у порядку, визначеному законодавством, а визнання активу припиняється у разі його невідповідності критеріям активу та пункту 4 Порядку списання об'єктів державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 листопада 2007 року № 1314, яким визначено, що списанню підлягає майно, яке, зокрема, непридатне для подальшого використання суб'єктом господарювання та відновлення якого є економічно недоцільним.

⁷ Таврійський державний агротехнологічний університет імені Дмитра Моторного, Державний заклад «Луганський національний університет імені Тараса Шевченка», Херсонська державна морська академія.

⁸ За договором від 05.05.2025 № MOES-UIHERP-C3-EMERGENCY-12/PM із ТОВ «Систематика Україна».

⁹ Не дотримано вимог розділу II НП(С)БОДС 121 щодо критеріїв визнання і класифікації, а також вимог Порядку застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2015 року № 1219, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16 січня 2016 року за № 85/28215.



Недоліки нормативного врегулювання витрат за Проектом

МОН за рахунок операційних витрат Частини 4 Проекту у 2025 році здійснило оплату послуг членів наглядових рад ЗВО на суму 1608,8 тис. грн без внесення до Посібника погоджених МБРР змін.

За рахунок коштів Проекту МОН здійснювало оплату діяльності членів наглядових рад ЗВО — учасників експериментального проекту щодо розвитку автономії окремих закладів вищої освіти¹⁰.

До 30.09.2025 оплата послуг членів наглядових рад здійснювалася за Частиною 3 Проекту¹¹ відповідно до договорів, укладених із МОН.

З метою продовження фінансування цих послуг за категорією «операційні витрати» Частини 4 Проекту МОН звернулося до МБРР¹² та отримало погодження за умови внесення відповідних змін до Посібника¹³.

Однак у грудні 2025 року МОН уклало договори з членами наглядових рад ЗВО та здійснило оплату відповідних послуг за рахунок коштів Частини 4 Проекту до внесення змін до Посібників № 1708 та № 1612 щодо розширення складу операційних витрат за цією частиною Проекту. При цьому класифікацію видатків за частинами 3 та 4 Проекту не викривлено.

Під час аудиту це питання врегульовано: наказом МОН від 18.03.2026 № 466 затверджено нову редакцію Посібника, якою передбачено відповідні зміни щодо визначення операційних витрат за Частиною 4 Проекту.

Надані рекомендації

МОН:

- прийняти рішення щодо подальшого використання пошкоджених активів та забезпечити відображення відповідних операцій у бухгалтерському обліку (термін виконання — до 01.10.2026).

¹⁰ Відповідно до абзацу четвертого пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2024 року № 1029 «Про реалізацію експериментального проекту щодо розвитку автономії деяких закладів вищої освіти» оплата діяльності членів наглядових рад учасників експериментального проекту здійснюється за рахунок міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

¹¹ У межах заходів з надання підтримки обраним ЗВО для підкріплення стратегічного планування та управління змінами.

¹² Лист від 15.10.2025.

¹³ Лист від 19.11.2025.



3. ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ, НАДАНИХ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО АУДИТУ

Проект впроваджується МОН відповідно до умов та положень Угоди про позику, фінансовий аудит за Проектом здійснюється Рахунковою палатою вчетверте.

За результатами фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за проектом «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку, за 2024 рік (Звіт затверджений рішенням Рахункової палати від 02.12.2025 № 29-2) МОН надано чотири рекомендації, із яких виконано три.

Термін виконання наданої Рахунковою палатою рекомендації щодо впровадження модуля автоматизованого формування фінансової звітності спеціального призначення за Проектом у межах комп'ютерної програми «IS-PRO» не настав (01.10.2026).



4. ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОЄКТУ

Мета Проєкту

Підвищення ефективності, покращення умов для забезпечення якості та прозорості системи вищої освіти в Україні.

Період реалізації Проєкту

З 03.12.2021 по 31.12.2026.

Залучення коштів та використання коштів Позик

Загальна вибірка коштів з початку впровадження Проєкту за Позикою на кінець 2025 року становила 157529,4 тис. дол. США (або 78,8 відс. загальної суми (200000,0 тис. дол. США), з них за 2025 рік — 6357,5 тис. дол. США. Із отриманих сум використано 157075,9 тис. дол. США, з них за 2025 рік — 8005,4 тис. дол. США (додаток 3 до Звіту).

Обсяг коштів, охоплений аудитом

Станом на 01.01.2025 залишок коштів на рахунку Позики становив 48828,1 тис. дол. США. Протягом 2025 року з рахунку Позики було знято 6357,5 тис. дол. США. З урахуванням залишку коштів на Спеціальному рахунку в сумі 2094,0 тис. дол. США загальний обсяг використаних коштів становив 8005,4 тис. дол. США, а саме:

- інвестиційна частина за спеціальним фондом державного бюджету в сумі 7422,9 тис. дол. США, у тому числі: Частина 1.1 Проєкту — 1828,6 тис. дол. США (модернізація освітніх ІТ-систем та екзаменаційних платформ, розвиток цифрової інфраструктури, оплата послуг із супроводу програмного забезпечення), Частина 2 Проєкту — 3539,7 тис. дол. США (придбання наукового, лабораторного, інженерного та ІТ-обладнання для досліджень у ЗВО), Частина 3 Проєкту — 1727,1 тис. дол. США (підвищення інституційної спроможності ЗВО, розвиток управлінських компетенцій, оновлення інфраструктури), Частина 4 Проєкту — 327,5 тис. дол. США (оплата послуг консультантам ГУОСБ/ГВП та матеріально-технічне забезпечення ГУОСБ/ГВП);
- прямі платежі з рахунку Позики в сумі 582,5 тис. дол. США (на оплату послуг з розроблення та запровадження програми професійного розвитку академічних менеджерів) (додаток 4 до Звіту).



Процедури вибірки коштів з рахунку Позики

У 2025 році вибірка коштів з рахунку Позики здійснювалася за Категорією 1 двома методами:

- у сумі 7 422,9 тис. дол. США — методом авансування через Спеціальний рахунок. Використання коштів підтверджувалося Звітами про витрати (SOE), поданими МОН через Client Connection відповідно до процедур МБРР;
- у сумі 582,5 тис. дол. США — методом прямого платежу після підтвердження факту надання послуг та підстави для здійснення такої оплати.

Голова Рахункової палати

Ольга ПІЩАНСЬКА



СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

Скорочення	Повна назва
АТ «Укрексімбанк»	Акціонерне товариство «Державний експортно-імпорتنний банк України»
ГУОСБ/ГВП	Група управління операціями Світового банку, яка також ідентифікується як Група впровадження проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку від 13.09.2021 № 9238-UA. Є основним підрозділом, що надає підтримку Міністерству освіти і науки України в підготовці та управлінні всіма спільними Операціями Світового банку і Групи Світового банку
ДКСУ	Державна казначейська служба України
ЗВО	заклад вищої освіти
консультант ГУОСБ/ГВП	фізична особа — підприємець, яка виконує консультативні ролі та надає технічну підтримку Міністерству освіти і науки України в реалізації Проекту, включаючи послуги з підтримки координації, адміністрування та управління проектом, закупівель, менеджменту у сферах фінансів та права, комунікації, моніторингу та оцінки, технічного управління, виконання вимог в екологічній та соціальній сферах, на договірній основі у межах реалізації проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку від 13.09.2021 № 9238-UA
Категорія 1	Категорія 1 Проекту «Товари, роботи, неконсультаційні послуги, консультаційні послуги, навчання, операційні витрати, виплати академічних стипендій та соціальних стипендій в рамках проекту»
комп'ютерна програма «IS-PRO»	комп'ютерна програма «Комплексна система автоматизації підприємства «IS-PRO»
Лист про використання коштів та фінансову інформацію, Додаткові інструкції	лист Міжнародного банку реконструкції та розвитку Додаткові інструкції: Лист про використання коштів та фінансову інформацію від 03.12.2021, який є невід'ємною частиною Угоди про позику
МБРР	Міжнародний банк реконструкції та розвитку
Мінфін	Міністерство фінансів України
МОН	Міністерство освіти і науки України
НП(С)БОДС 121	Національне положення (стандарт) бухгалтерського обліку в державному секторі 121 «Основні засоби», затверджене наказом Міністерства фінансів України від 12 жовтня 2010 року № 1202, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 01 листопада 2010 року за № 1017/18312 (зі змінами)
Посібник	Операційний посібник спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку інвестиційного проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку від 13.09.2021 № 9238-UA, затверджений наказом Міністерства освіти і науки України від 01.12.2021 № 1291 (зі змінами від 07.04.2022 № 311, від 25.08.2023 № 1040, від 05.12.2024 № 1708, від 10.12.2025 № 1612)
Посібник № 1708	Операційний посібник спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку інвестиційного проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку від 13.09.2021 № 9238-UA, затверджений наказом Міністерства освіти і науки України від 05.12.2024 № 1708
Посібник № 1612	Операційний посібник спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку інвестиційного проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку від 13.09.2021 № 9238-UA, затверджений наказом Міністерства освіти і науки України від 10.12.2025 № 1612



Скорочення	Повна назва
Проект	проект «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку від 13.09.2021 № 9238-UA
рахунок Позики	Рахунок позики відкривається у доларах США та використовується для зняття коштів Позики від імені України (позичальника) на підставі відповідних письмових заявок на зняття коштів
Спеціальний рахунок	Спеціальний рахунок (Designated Account) в іноземній валюті, відкритий на ім'я Державної казначейської служби України в АТ «Державний експортно-імпорتنний банк України» для фінансування видатків Проекту
Технічне завдання	Технічне завдання фінансового аудиту проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів» за період з 01 січня 2025 року по 31 грудня 2025 року, надіслане Рахунковій палаті листом від 14.01.2026 № 1/676-26
Угода про позику	Угода про позику (Проект «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 13.09.2021 № 9238-UA (зі змінами), яка набрала чинності з 03.12.2021
фінансова звітність спеціального призначення за Проектом	фінансова звітність спеціального призначення за проектом «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів» між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 13.09.2021 № 9238-UA, що передбачає такі форми звітів: проміжні фінансові звіти (IFR) (Джерела та використання коштів, Детальне використання коштів, Виписка з рахунків) та Звіт про витрати (SOE)
Частина 1 Проекту	частина 1 «Секторальне покращення управління, фінансування, якості та прозорості» проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку, від 13.09.2021 № 9238-UA
Частина 1.1 Проекту	частина 1.1 «Секторальне покращення управління, фінансування, якості та прозорості» проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку, від 13.09.2021 № 9238-UA: Посилення автономії, прозорості та моніторингу вищої освіти шляхом стратегічних інвестицій в сектор вищої освіти, включаючи, зокрема: (a) розроблення інформаційних систем для забезпечення залучення зацікавлених сторін, підвищення прозорості та забезпечення обґрунтованої політики розвитку системи вищої освіти позичальника; (b) розроблення стандартизованих цифрових інструментів для оцінювання результатів навчання в закладах вищої освіти; (c) проведення комунікаційних кампаній проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку, від 13.09.2021 № 9238-UA
Частина 1.2. Проекту	Частина 1.2 «Стратегічні результати для посилення заснованих на результатах стимулів у вищій освіті» проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку, від 13.09.2021 № 9238-UA
Частина 2 Проекту	частина 2 «Об'єднання та партнерства для підвищення ефективності та якості» проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку, від 13.09.2021 № 9238-UA
Частина 3 Проекту	частина 3 «Розбудова спроможності та покращення освітнього середовища» проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку, від 13.09.2021 № 9238-UA
Частина 4 Проекту	Частина 4 «Управління Проектом, моніторинг та оцінка Проекту» проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку, від 13.09.2021 № 9238-UA
Частина 5 Проекту	Частина 5 «Підтримка академічних та соціальних стипендій для студентів закладів вищої освіти» проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів» між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку, від 13.09.2021 № 9238-UA
Client Connection	система клієнтського зв'язку Світового банку «Client Connection»
IFR	Interim Financial Reports — проміжні фінансові звіти (Джерела та використання коштів, Детальне використання коштів, Виписка з рахунків)



Критерії аудиту щодо зняття коштів з рахунку Позики та результати їх оцінки

№ з/п	Питання аудиту	Критерії аудиту	Результати аудиту
1	Чи зняття коштів з рахунку Позики здійснено відповідно до положень, визначених Угодою про позику та Посібником		
1.1	Чи здійснювалося зняття коштів з рахунку Позики за Категорією 1 (спеціальний фонд) відповідно до Додаткових інструкцій, із належним підтвердженням витрат у SOE та своєчасним поданням заявок на вибірку коштів через Client Connection	Операції зі зняття коштів з рахунку Позики за Категорією 1 (спеціальний фонд) здійснюються відповідно до Додаткових інструкцій МБРР, із належним документуванням витрат у SOE та своєчасним поданням заявок на вибірку коштів через Client Connection	Відповідає частково. Зняття коштів з рахунку Позики за Категорією 1 у 2025 році загалом здійснювалося відповідно до вимог Угоди про позику та Листа про використання коштів та фінансову інформацію, із належним документальним оформленням операцій і підтвердженням витрат. Водночас встановлено окремі недоліки, пов'язані з несвоєчасним розглядом та погодженням заявок відповідальними посадовими особами МОН і Мінфіну. Загальний термін проходження заявок на зняття коштів з рахунку Позики від дати їх створення МОН у Client Connection до погодження МБРР становив від 10 до 29 днів. У трьох із чотирьох випадків Мінфіном не дотримано п'яти денного терміну розгляду заявок, що призводило до подовження строків погодження заявок: <ul style="list-style-type: none"> заявку MOES12 на суму 3 730,0 тис. дол. США, сформовану 26.05.2025, підписано Мінфіном 09.06.2025, тобто через 9 робочих днів; заявку MOES14 на суму 147,0 тис. дол. США, сформовану 17.09.2025, підписано Мінфіном 23.10.2025, тобто через 20 робочих днів; заявку MOES15 на суму 2 045,0 тис. дол. США, сформовану 09.10.2025, підписано Мінфіном 11.11.2025, тобто через 23 робочі дні
1.2	Чи здійснювалися прямі платежі з рахунку Позики відповідно до вимог Додаткових інструкцій та Посібника, з дотриманням мінімальної суми заявки, належним документальним підтвердженням та своєчасним поданням заявок через систему Client Connection	Прямі платежі з рахунку Позики повинні здійснюватися відповідно до вимог Додаткових інструкцій та Посібника із дотриманням встановленої мінімальної суми заявки, за наявності належного документального підтвердження витрат та своєчасного подання заявок через систему Client Connection	Відповідає частково. Прямі платежі з рахунку Позики у 2025 році здійснювалися з належним документальним підтвердженням. Водночас ці прямі платежі проведені на суми, менші за мінімальний поріг 1000,0 тис. дол. США, визначений Листом про використання коштів та фінансову інформацію. Такі платежі здійснено як виняток за попереднім погодженням з МБРР, через поетапне фінансування договору щодо реалізації програми професійного розвитку академічних менеджерів, складнощі валютних операцій в умовах воєнного стану та необхідність уникнення подвійної конвертації валют
Загальний коментар		Загалом зняття коштів та прямі платежі з рахунку Позики у 2025 році здійснювалися МОН відповідно до умов, визначених Угодою про позику та Посібником, і були належно документально підтверджені. Водночас аудитом встановлено порушення строків розгляду та погодження заявок МОН і Мінфіном, а також здійснення окремих прямих платежів на суми, менші за встановлений мінімальний розмір, як виняток за погодженням з МБРР.	



Додаток 3 до Звіту

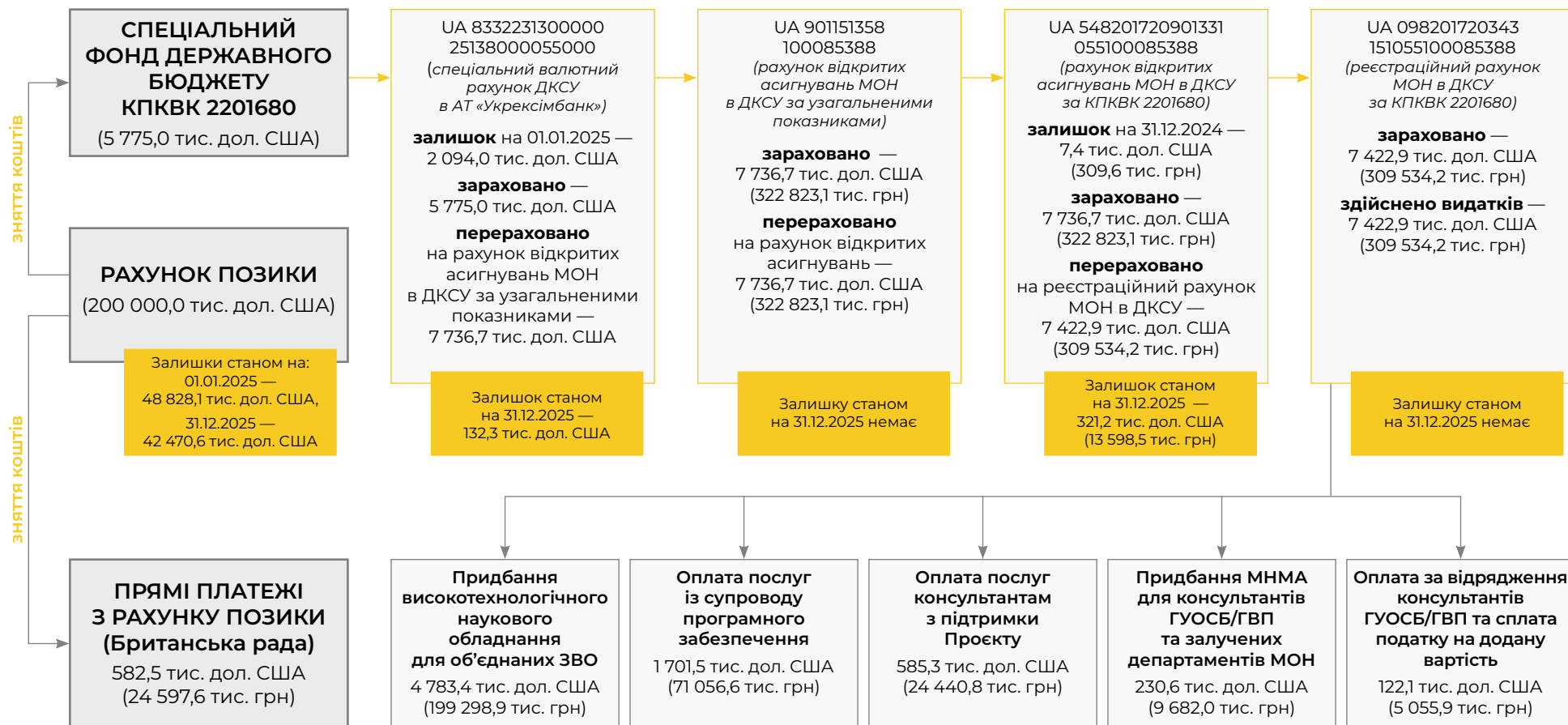
Інформація щодо стану вибірки (зняття) коштів з рахунку Позики на реалізацію Проєкту у 2025 році

дол. США

Період	Частина Проєкту						Комісія за надання позики	Сума	Залишок на кінець звітного періоду
	Частина 1 Проєкту		Частина 2 Проєкту	Частина 3 Проєкту	Частина 4 Проєкту	Частина 5 Проєкту			
	Частина 1.1	Частина 1.2							
	спеціальний фонд	загальний фонд	спеціальний фонд	спеціальний фонд	спеціальний фонд	загальний фонд	спеціальний фонд		
Позика (зі змінами), всього	9 000 000,00	44 800 000,00	15 700 000,00	26 500 000,00	3 500 000,00	100 000 000,00	500 000,00	200 000 000,00	
Залишок коштів Позики станом на 01.01.2025	5 635 681,00		14 089 600,00	26 451 020,00	2 651 782,00				48 828 083,00
Знято коштів у 2025 році									
I квартал								0	
II квартал	733 663,06		1 960 094,05	910 205,13	126 037,76			3 730 000,00	
III квартал				435 447,00				435 447,00	
IV квартал	309 204,54		1 103 262,33	697 022,47	82 514,04			2 192 003,38	
Усього знято коштів за 2025 рік	1 042 867,60	0,00	3 063 356,38	2 042 674,60	208 551,80	0,00	0,00	6 357 450,38	
Усього знято коштів за 2021–2025 роки	4 407 186,60	44 800 000,00	4 673 756,38	2 091 654,60	1 056 769,80	100 000 000,00	500 000,00	157 529 367,38	
Залишок коштів Позики станом на 31.12.2025	4 592 813,40	0,00	11 026 243,62	24 408 345,40	2 443 230,20	0,00	0,00		42 470 632,62



Схема руху коштів за Проектом у 2025 році





**РАХУНКОВА
ПАЛАТА**

2026

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
05-40/19-1 від 25.06.2026 17:59
Сертифікат ЗFAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



www.rp.gov.ua