



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes



ЗВІТ **про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів,** **виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф,** **за 2017-2020 роки**

*Підготовлено: Секретаріатом Робочої
групи EUROSAI з аудиту коштів,
виділених на попередження та
ліквідацію наслідків катастроф*

2020 рік



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Зміст

Вступ	3
<i>Стратегічна ціль 1 – Професійне співробітництво</i>	<i>6</i>
<i>Стратегічна ціль 2 – Професійний розвиток</i>	<i>30</i>
<i>Стратегічна ціль 3 – Сприяння досягненню цілей сталого розвитку</i>	<i>35</i>
<i>Заключні положення</i>	<i>39</i>



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Вступ

Робоча група EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, створена в 2014 році резолюцією IX Конгресу EUROSAI.

Зазначеній події передував майже 10 річний вир подій. Так, у вересні 2005 року 11 BOA – членами EUROSAI WGEA підтримано ініціативу Рахункової палати України щодо створення постійної спеціальної підгрупи з аудиту ліквідації наслідків природних, техногенних катастроф та радіоактивних відходів у рамках EUROSAI WGEA.



Рис. 1. Історія створення Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф

В подальшому Рахункова палата України, як Голова Спеціальної групи, ініціювала процес трансформації Спеціальної групи в Робочу групу з метою



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

практичного впровадження стандартів на регіональному рівні, які були розроблені Робочою групою INTOSAI з підзвітності та аудиту допомоги, пов'язаної з катастрофами, і затверджені на **XXI Конгресі INTOSAI** (жовтень 2013 року, м Пекін, Китай).

З урахуванням результатів діяльності Спеціальної групи у 2008–2013 роках, на IX Конгресі EUROSAI (2014 рік, м. Гаага, Королівство Нідерланди) було схвалене рішення щодо створення постійної **Робочої групи** під головуванням Рахункової палати України.

Місія робочої групи EUROSAI полягає у підвищенні потенціалу, об'єднанні та координації зусиль європейських вищих органів аудиту у сприянні національним урядам у розробці дієвих та ефективних інструментів попередження та ліквідації наслідків катастроф.

У 2017 році **мандат групи** резолюцією X Конгресу EUROSAI **продовжено до 2020 року**. Для визначення місії, цінностей, стратегічних цілей і очікуваних результатів діяльності Робочої групи на період між X і XI Конгресами EUROSAI був підготовлений Стратегічний план діяльності Робочої групи на 2017–2020 роки, представлений і схвалений під час X Конгресу EUROSAI.

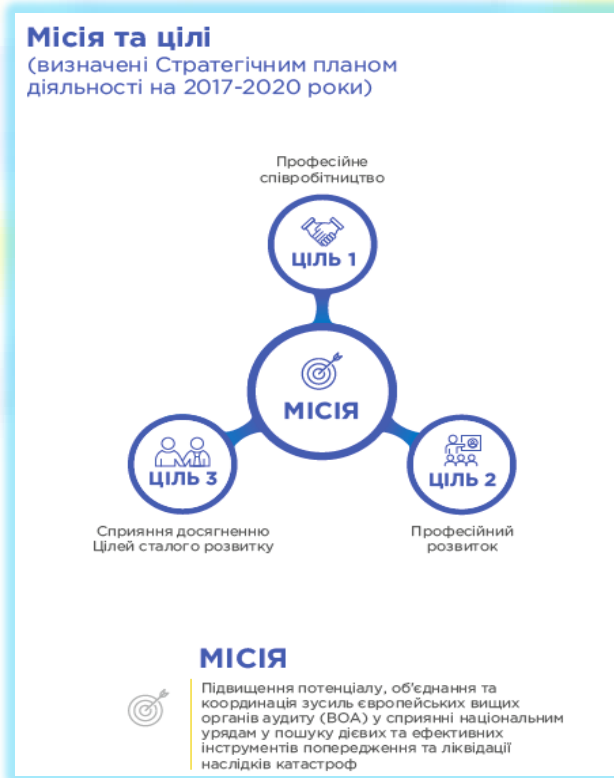


Рис. 2. Місія та цілі, визначені Стратегічним планом діяльності Робочої групи на 2017–2020 роки



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Станом на II квартал 2020 року **робоча група EUROSAI** з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф об'єднує 19 вищих органів аудиту, з яких 17 БОА – членів робочої групи та 2 спостерігачі.

Протягом всього періоду діяльності робочу групу очолювала Рахункова палата України. На базі головуєчого БОА діє **Секретаріат робочої групи**.

Робочими мовами робочої групи визначено: **російська та англійська**, як офіційні мови EUROSAI.

Питання природно-техногенної безпеки є надзвичайно актуальними для кожної країни Європи та світу і вимагає все більшої уваги, як державних структур так і вищих органів аудиту.

Проведення аудитів з питань зниження ризиків виникнення катастроф, зокрема міжнародних координованих аудитів, має важливе значення для більш ефективного функціонування системи цивільного захисту населення, сприяє координації та об'єднанню зусиль європейських БОА з метою максимального інформування про катастрофи, вироблення дієвих і ефективних інструментів для їх попередження та ліквідації.

Як підтверджують результати аудитів проведених БОА в сфері попередження та ліквідації різного роду катастроф, **попередження виникнення як природних так і техногенних катастроф завжди потребує менших обсягів затрат державних коштів ніж ліквідація їх наслідків.**

Тому питання дослідження та проведення спільних міжнародних координованих аудитів в сфері попередження виникнення катастроф має стати дорожньою картою для діяльності Робочої групи на наступний період 2020-2024 рр.

Враховуючи значну заінтересованість учасників Робочої групи в проведенні поточних і запланованих спільних заходів (координованих аудитів, семінарів, тренінгів) з питань, які вже перебувають на контролі робочої групи, а також можуть бути досліджені у майбутньому, **доцільне продовження мандату Робочої групи на наступний період під головуванням Рахункової палати України.**



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Стратегічна ціль 1 – Професійне співробітництво

Перша стратегічна ціль спрямована на обмін знаннями з питань проведення аудитів та визначення найбільш актуальних тем у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф, а також сприяння БОА в ефективному проведенні аудитів з цієї тематики.

Першою стратегічною задачею для досягнення поставленої стратегічної цілі 1 було визначено ініціювання та проведення міжнародних координованих / паралельних аудитів з найбільш актуальної тематики в сфері діяльності робочої групи.

В межах цієї задачі Робочою групою завершено три розпочаті міжнародні координовані аудити та ініційовано проведення нових аудитів спільних ініціатив, зокрема в частині моніторингу виконання рекомендацій попередніх міжнародних аудитів.

Так в м. Рим, Республіка Італія, зацікавленими БОА членами Робочої групи були підписані спільні положення про співробітництво при проведенні міжнародних координованих аудитів аудити за такими тематиками:

- *попередження та ліквідація наслідків наводків (БОА України, Республіки Польща, Республіки Білорусь; у ході проведення аудиту та підготовки спільного звіту до них долучились БОА Республіки Сербія, Грузії, Турецької Республіки та Європейський суд аудиторів);*
- *попередження та ліквідація наслідків землетрусів (БОА України, Румунії та Турецької Республіки);*
- *поводження з відходами та їх видалення (БОА України та Республіки Молдова, у ході проведення аудиту та підготовки спільного звіту до них долучився БОА Республіки Сербія).*

Крім того, у 2018 році, БОА України, Словаччини та Польщі, в рамках діяльності Робочої групи EUROSAI домовилися щодо необхідності проведення міжнародного аудиту виконання рекомендацій за темою «Транскордонне перевезення відходів в світлі положень Базельської конвенції», що відбуватиметься. Метою даного аудиту є перевірка виконання рекомендацій відповідного міжнародного координованого аудиту, проведеного БОА цих країн у 2007 році.

7 березня 2019 року в м. Братислава, Словацька Республіка, керівники БОА України, Словаччини та Польщі підписали спільне положення про співробітництво при проведенні цього аудиту.



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Враховуючи масштабність та потенційну загрозу проблеми небезпечних відходів для країн Європи, Рахункова палата України та Вища палата контролю Республіки Польща звернулись до членів та спостерігачів робочої групи EUROSAI з запрошенням провести міжнародний координований аудит стану дотримання вимог Базельської конвенції після 2020 року.

Проведення координованих аудитів в рамках діяльності Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, просував дух співпраці, заснований на цілісності, відкритій комунікації та професійній майстерності. Це полегшило обмін знаннями та досвідом між нашими інституціями для досягнення загальної мети – забезпечення прийняття урядами наших країн подальших кроків для попередження та ліквідації наслідків катастроф.

Міжнародний координований аудит захисту від забруднення вод басейну ріки Західний Буг (аудит виконання рекомендацій).

Мета аудиту: оцінка стану виконання рекомендацій ВОА, сформованих за результатами міжнародного аудиту, завершеного в 2006 році.

Учасники аудиту: Вищі органи аудиту Республіки Білорусь, Республіки Польща та України.

Координатор аудиту: ВОА Республіки Польща.

Період аудиту: 2015-2017 рр.

Дата підписання: березень 2017 року.

Посилання на звіт про результати аудиту:

<https://rp.gov.ua/IntCooperation/IntAudits/?id=58>



Резюме аудиту:

Відповідальними органами влади країн – учасниць аудиту в рамках транскордонного співробітництва в басейні річки Західний Буг напрацьовано значний обсяг нормативної і методичної документації, необхідної для вдосконалення водної політики, розвитку міжнародного співробітництва та вжиття заходів щодо поліпшення екологічного стану вод басейну. Проте, внаслідок недостатньої їх координації, тривалості прийняття управлінських рішень та неефективної співпраці, ці органи не забезпечили повною мірою виконання рекомендацій, які були дані ВОА за



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

підсумками міжнародного аудиту захисту від забруднення вод басейну річки Західний Буг, завершеного в 2006 році, і вони залишаються актуальними.

В результаті проблема забруднення вод цього річкового басейну, погіршення їх якості та неврегульованості русел річок може загрожувати їхньому життю вже на трьох рівнях, а саме: **регіональному** - як забруднення екосистем територій в межах басейну річки; **державному** - як ризики поступової втрати території на прикордонних ділянках; **міжнародному** - як забруднення екосистем інших країн в результаті транскордонного переміщення забруднюючих речовин.

З огляду на досягнуті результати міжнародного аудиту, ВОА вирішили продовжити співпрацю в цій сфері, в тому числі шляхом проведення національних і спільних міжнародних аудитів, а також інших заходів, пов'язаних з реалізацією сформованих за результатами аудиту рекомендацій, про що було складено і 21.04.2016 підписано відповідне спільне комюніке.

Міжнародний аудит у сфері поводження з відходами та їх видалення

Мета національних аудитів – оцінка стану та ефективності функціонування системи управління відходами в країнах, ВОА яких є учасниками аудиту.



Учасники аудиту: Вищі органи аудиту Республіки Молдова, Республіки Сербія та України.

Координатор аудиту: ВОА України.

Період аудиту: 2015-2018 роки, в залежності від програм національних аудитів.

Дата підписання: 2020 рік.

Резюме аудиту:

Результати національних аудитів, проведених у сфері поводження з побутовими, промисловими та іншими небезпечними відходами, які можуть становити серйозну небезпеку для здоров'я людей та навколишнього середовища, а також призвести до екологічних та техногенних катастроф, засвідчили: для країн, ВОА яких брали участь в аудиті, спільними невідповідностями/прогалинами та проблемами в межах існуючих систем управління відходами є:



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

а) відсутність інтегрованої, заснованої на заходах ієрархії управління та механізмі розширеної відповідальності виробника, системи управління відходами, яка застосовується в європейському співтоваристві;

б) значні обсяги відходів (80 – 95 відс.), які щороку утворюються на території країн, залишаються в місцях їх утворення або видаляються на сміттєзвалища та полігони, при цьому лише незначна їх частина (3-10 відс.) передається на заготівельні пункти вторинної сировини для подальшої переробки. Будівництво сховищ тимчасового зберігання небезпечних та інших відходів, а також заводів для їх переробки не проводиться, через, що сміттєзвалища та полігони займають значні території;

с) національні нормативні акти у сфері поводження з відходами є неповними і неузгодженими, у тому числі з положеннями міжнародного законодавства та стандартів, зокрема Європейського Союзу. При цьому угодами про асоціацію з Європейським Союзом визначено дотримання країнами, які уклали такі угоди, норм і стандартів щодо екологічної безпеки;

д) діяльність органів влади у сфері поводження з відходами, зокрема і через їх значну кількість, є недостатньо ефективною та узгодженою;

е) урядами країн передбачаються кошти з державних бюджетів для досягнення цілей, визначених національною державною політикою у сфері управління відходами. При цьому, внаслідок невчасного прийняття управлінських рішень уповноваженими органами та посадовими особами, частина коштів не використана та повернута до бюджету або використана не за призначенням.

Результати спільного аудиту свідчать про необхідність посилення зусиль урядів для переходу з існуючої лінійної економіки до циркулярної, заснованої на максимальній переробці відходів, що утворюються на територіях країн, та створення інтегрованої системи поводження з відходами відповідно до наявної в ЄС «ієрархії управління відходами» з метою зменшення негативного впливу на навколишнє середовище, здоров'я населення та запобігання виникненню екологічних та техногенних катастроф.

Міжнародний аудит виконання рекомендацій щодо Транскордонного перевезення відходів в світлі положень Базельської конвенції

Мета аудиту: визначення фактів та оцінка дотримання положень Базельської конвенції щодо транскордонного перевезення відходів в Україні, Словацькій Республіці та Республіці Польща, а також оцінка виконання рекомендацій «Спільного звіту про результати аудиту перевезення та видалення



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки



Голова Рахункової палати України В.В. Пацкан, Президент Вищої палати контролю Республіки Польща К. Квятковські та Президент ВОА Словаччини К. Митрик. Під час підписання спільного положення про співробітництво при проведенні міжнародного аудиту стану дотримання вимог Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням

поводження з ними в безпечний спосіб.

Дотримання вимог Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням, а також досягнення її цілей є як суспільною необхідністю, так і запорукою забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території країн.

Спільні рекомендації, надані за результатами проведеного у 2007 році міжнародного координованого аудиту, а також питання контролю за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів, нажаль не втратили своєї актуальності й на сьогодні. Надзвичайно важливим є інформаційний обмін та вжиття спільних зусиль ВОА країн, які мають спільні кордони, для належного здійснення операцій у сфері поводження з відходами.

небезпечних відходів між Україною, Словачською Республікою та Республікою Польща в 2004-2007 рр. в світлі положень Базельської конвенції.

Учасники аудиту: Вищі органи аудиту України, Польщі та Словаччини.

Координатор аудиту: ВОА Польщі.

Період аудиту: 2015 – 03.06.2019 року.

Дата підписання: друга половина 2020 року.

Резюме аудиту:

Небезпечні відходи можуть становити підвищений ризик для здоров'я людини та навколишнього середовища, якщо не забезпечити



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Міжнародний координований аудит попередження та ліквідації наслідків паводків



Рахункова палата



Мета аудиту: оцінка продуктивності, результативності та економності використання бюджетних коштів, спрямованих на створення, розвиток і функціонування систем прогнозування та захисту від паводків, а також оцінка законності, своєчасності та повноти прийняття відповідних управлінських рішень.

Учасники: Вищі органи аудиту Республіки Білорусь, Грузії, Республіки Польща, Республіки Сербія, України, Турецької Республіки та Європейський суд аудиторів. **Координатор:** ВОА України.

Період, охоплений аудитом: 2015 – 2018 роки, в залежності від програм

національних аудитів.

Підписання спільного звіту: друга половина 2020 року.

Резюме аудиту:

Міжнародний координований аудит засвідчив, що країнами, ВОА яких брали участь в аудиті, та на рівні ЄС (відповідно до висновків Європейського суду аудиторів):

- ✓ нормативно-правові та організаційні засади планування та управління протиपाводковими заходами загалом створені, проте є необхідність у подальшому доопрацюванні програмних документів, конкретизації розроблених політик, посиленні координації між уповноваженими органами та забезпеченні належного дотримання вимог європейського та національного законодавства;
- ✓ запроваджено систему управління ризиками затоплень за басейновим принципом та утворено районні органи управління річковими басейнами, проте не забезпечено комплексного управління ризиками затоплень у національних та транснаціональних річкових басейнах;
- ✓ заходи, спрямовані на протипаводковий захист, не були реалізовані ефективно, у тому числі через невчасне прийняття управлінських рішень;
- ✓ підходи до фінансування протипаводкових заходів є недосконалими та не забезпечують потребу в коштах, а плани управління ризиками затоплень не завжди визначають джерела фінансування;



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

✓ існує необхідність у покращенні прогнозованості ризиків затоплень у майбутньому.

ВОА–учасники аудиту також зацентрували увагу на необхідності постійного моніторингу ситуації з паводками урядами своїх країн.

Наступним стратегічним завданням для досягнення цілі 1 було визначено обмін знаннями з питань проведення аудитів в сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф.

В рамках реалізація даного завдання, Робочою групою проведено три щорічні засідання учасників та чотири семінари на найбільш актуальні тематики для членів Робочої групи. Зокрема:

 **29-30 березня 2018 року** у м. Кишинів (Республіка Молдова) під головуванням Рахункової палати України відбулося **IV засідання** робочої групи. У засіданні взяли участь 29 представників вищих органів аудиту Албанії, Білорусі, Болгарії, Казахстану, Молдови, Польщі, Румунії, Сербії, Туреччини та України.



Фото: Учасники IV засідання Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф м. Кишинів (Республіка Молдова) 2018 рік

В рамках засідання 30 березня 2018 року відбувся семінар на тему «Практика використання міжнародних стандартів вищих органів фінансового



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

контролю у проведенні аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків затоплень».

Участь в заходах дозволила учасникам ознайомитися з досвідом БОА-членів і представити досягнення своїх БОА щодо проведення аудиторських заходів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф. Вони обговорили шляхи впровадження та використання міжнародних стандартів ISSAI серії 5500 у практичній діяльності БОА та ознайомилися з досвідом їх використання при проведенні аудитів в сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф.



24-25 квітня 2019 року в м. Тирана, Республіка Албанія за сприяння



БОА Республіки Албанія, відбулося V щорічне засідання робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф та семінар на тему

“Транскордонне переміщення небезпечних відходів: проблема, наслідки та виклики”.



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки



Фото: Учасники V засідання Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф м. Тирана, Республіка Албанія, 2019 рік

Загалом у даних міжнародних заходах взяли участь 43 учасника, з них 40 представників вищих органів аудиту 12-ти країн (Республіки Албанія, Республіки Білорусь, Республіки Болгарія, Грузії, Республіки Казахстан, Республіки Молдова, Республіки Польща, Румунії, Республіки Сербія, Словацької Республіки, Турецької Республіки та України) та Європейського суду аудиторів.



Крім того, в заході взяли участь 3 представники Міністерства оборони Албанії, в тому числі заступник Міністра оборони Албанії.



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Під час V засідання робочої групи EUROSAI, учасникам було представлено звіт Секретаріату робочої групи про виконану роботу за березень 2018 – квітень 2019 років, проєкт Рекомендацій кращої практики проведення аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків затоплень, а також Спільне положення про співробітництво між ВОА при проведенні міжнародного координованого аудиту стану дотримання вимог Базельської конвенції. Крім того, відбулась пленарна сесія на тему “Роль та можливості ВОА у посиленні безпеки населення від катастроф”, під час якої учасники обмінялись досвідом з питань проведення аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф. Зокрема, аудиторським досвідом поділились представники ВОА Албанії, Європейського суду аудиторів, Білорусії, Грузії, Польщі, Румунії та України.



 **30 жовтня 2019 року** в м. Белград, Республіка Сербія, під головуванням Рахункової палати та за підтримки Державної аудиторської установи Республіки Сербія відбувся семінар робочої групи на тему «Сприяння досягненню Цілей сталого розвитку у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф».



EUROSAI

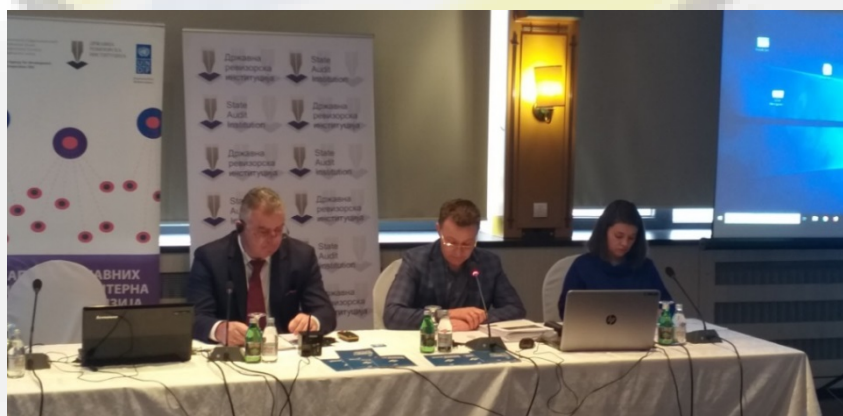
Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки



Фото: Учасники семінару Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф м. Белград, Республіка Сербія, 2019 рік

У семінарі взяли участь 22 представники з 6 вищих органів аудиту членів робочої групи, а саме ВОА Албанії, Румунії, Польщі, Сербії, Туреччини та України.





EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

У ході даного міжнародного заходу учасники змогли не тільки обмінятися власним досвідом та досвідом своїх БОА щодо реагування на виклики, спричинені зміною клімату, але й також обговорити проблемні питання, які потребують винайдення спільного рішення всіх БОА з метою реалізації Цілей сталого розвитку ООН.

Крім того, **31 березня – 1 квітня 2020 року** в м. Бухаресті, Румунія, за підтримки Рахункового суду Румунії, мали відбутися VI засідання та семінар робочої групи EUROSAI на тему «Попередження техногенних катастроф: три кроки в майбутнє».

Під час заходів планувалося обговорити та затвердили Звіт про діяльність робочої групи за 2017-2020 роки, Стратегічний план розвитку робочої групи EUROSAI на 2020–2023 роки, ознайомитися з результатами міжнародних паралельних аудитів, представити та обговорити власні напрацювання в сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф, а також заслухати доповіді запрошених міжнародних експертів.

Однак, з огляду на пандемію COVID-19 та важку епідеміологічну ситуацію як в Румунії, так і загалом в Європі, ці заходи були перенесені на невизначений термін приймаючою стороною.

В рамках виконання третьої стратегічної задачі «підвищення обізнаності громадськості про діяльність робочої групи» секретаріатом робочої групи (Рахунковою палатою України) були підготовлені статті про діяльність робочої групи, в періодичних виданнях EUROSAI та робочих групах з аудиту навколишнього середовища EUROSAI та INTOSAI.

Зокрема, статті про актуальну діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф були опубліковані у щорічних виданнях журналу EUROSAI за 2017 та 2018 роки





EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки



EUROSAI
European Organisation of Supreme Audit Institutions

№ 24
Журнал
2018

Будущее
задачи



ОТЧЕТЫ EUROSAI

Европейская Организация Высших Органов Финансового Контроля

РАБОЧАЯ ГРУППА EUROSAI ПО АУДИТУ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ: ПЕРСПЕКТИВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ



БОКВ Украины

Председатель рабочей группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф

Принимая во внимание, достигнутые рабочей группой EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф, а также важность в рамках ее деятельности способствовать мониторингу и проверке достижения целей стратегического развития, X Конгресс EUROSAI принял решение о создании нацита ее деятельности на следующий трехлетний период.

Немного истории

Рабочая группа была создана в июне 2014 года на IX Конгрессе EUROSAI. Ее целью является в повышении прозрачности, обоснованности и координации усилий европейских БОКВ по созданию национальных преемственности в разработке достижений и эффективных инструментов предупреждения и ликвидации последствий катастроф.

За этот период были достигнуты значительные результаты. Это касается:

- ✓ повышение осведомленности БОКВ о Международном стандарте высшей группы финансового контроля (ISSAI), в частности ISSAI 1500-1599 «Управление рисками на уровне личности, связанной с катастрофами» и стимулирование их использования;
 - ✓ повышение внимания БОКВ к вопросам использования публичных средств в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф, как на национальном, так и на международном уровнях;
 - ✓ написание, обновление и массового распространения новейших профессиональных руководств и лучшей практики проведения БОКВ аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф, и тем самым путем ведения соответствующих баз данных.
- Обобщая написание членами рабочей группы нацельные вопросы, направленные на проведение аудита: использование бюджетных средств, выделенных на ликвидацию и ликвидацию последствий природных пожаров и выполнение мероприятий по защите от загрязнения вод бассейна реки Залесный Буг. Также, Сетевая группа Украины как председатель рабочей группы на постоянной основе проводит ежегодный мониторинг выполнения рекомендаций международного координированного аудита Чернобыльского фонда «Жизнь».
 - Обобщая написание членами рабочей группы нацельные вопросы, направленные на проведение аудита: Сетевая группа Украины выступила с предложением провести международные координированные аудиты в сфере предотвращения и ликвидации последствий природных, зонотриггерных, а также обобщения с регионами и на уровне. Совместное написание и сотрудничество при проведении международных аудита были представлены на первом заседании рабочей группы и согласованы на третьем заседании. На данный момент группа работает над финансовым контролем, написание Совместного нацельного. Выдвинули написание участвовать в этом международном аудите.
 - С целью предупреждения и поддержки внедрения международных стандартов высшей группы финансового контроля было организовано проведение трех семинаров.
 - «Опыт разработки и возможности применения БОКВ международных стандартов ISSAI серии 1500 «Управление рисками на уровне личности, связанной с катастрофами» (декабрь 2015 г., г. Анора, Турция Республика).
 - «Практические использование БОКВ международных стандартов INTOSAI серии 1500-1599 «Управление рисками на уровне личности, связанной с катастрофами» (июль 2016 г., г. Бель, Азербайджанская Республика).
 - «Возможности аудита эффективности для оценки деятельности по предупреждению и ликвидации последствий катастроф» (март 2017 г., г. Рим, Италия Республика).

66

EUROSAI

EUROSAI Working Groups and Task Forces

EUROSAI WORKING GROUP ON THE AUDIT OF FUNDS ALLOCATED TO DISASTERS AND CATASTROPHES

Accounting Chamber of Ukraine

Chair of the EUROSAI Working Group on the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes

EUROSAI Working Group on the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes, chaired by the Accounting Chamber of Ukraine, was established in June 2014 by the Resolution of the IX EUROSAI Congress through the transformation of the like-named EUROSAI Task Force.

The Working Group, being a part of EUROSAI, in its activity shares the values of the organization, namely:

- Independence;
- Professionalism;
- Inclusiveness;
- Cooperation;
- Innovations;
- Responsiveness.



The need for the transformation of the Task Force into the Working Group was due to the results of its activities, namely:

- Conducting of a range of international coordinated audits in the sphere of prevention and disaster management in the most urgent areas;
- Development and maintenance of the database of audits on natural and man-caused disasters and catastrophes in Europe;
- Development and approval of the Good Practice Recommendations for the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes;
- Development of the Glossary of Terms on conducting audits in the sphere of prevention and consequences elimination of disasters and catastrophes;
- Active cooperation with the EUROSAI and INTOSAI working groups on conducting audits of funds allocated to disasters and catastrophes, in particular, on the development of ISSAIs 1500-1599.

The Working Group consists of 17 members and 2 observers.

The activity of the Working Group in 2015-2017 was based on the Strategy and Action Plan for 2015-2017, approved at the first meeting of its members in February 2015 in Luxembourg.

During this period two international audits have been completed within the framework of the Working Group, three new international audits on the most urgent areas have been launched. The annual follow-up audit on the implementation of the recommendations of the Chernobyl Shelter Fund International Coordinated Audit was continued.

Three seminars on the implementation of the Guidelines of Audit of Disaster-related Aid (ISSAIs 1500-1599) were conducted, and the work on Good Practice Recommendations for the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes has been initiated.

At the X EUROSAI Congress, which was held in May 2017 in Istanbul, under the chairmanship of the Turkish Court of Accounts, the Accounting Chamber of Ukraine presented the Report on the activity of the Working Group for 2015-2017, as well as the WG's Strategic Activity Plan for 2017-2020, approved at the WG's meeting in March 2017 in Rome, Italy.

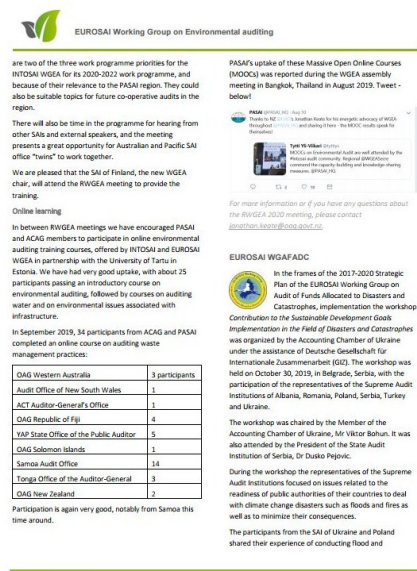
The conclusions and recommendations of the X EUROSAI Congress were outlined in the final document entitled "Istanbul Declaration", in which the Congress took into account that the audit of the response to

42

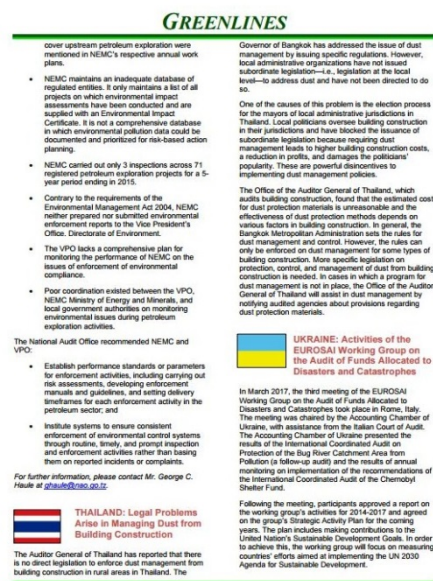
EUROSAI

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

А також у періодичних виданнях робочої групи EUROSAI з аудиту навколишнього середовища (EUROSAI WGEA Newsletter):



У журналі робочої групи INTOSAI з аудиту навколишнього середовища (INTOSAI WGEA Greenlines):





EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Публікації інформаційних повідомлень **дозволили підвищити обізнаність громадськості та міжнародної спільноти щодо діяльності робочої групи, зокрема стану виконання стратегічних завдань та досягнення стратегічних цілей. Крім того, привернути увагу БОА щодо необхідності підвищення потенціалу, об'єднання та координації зусиль європейських БОА в сприянні національним урядам в створенні дієвих та ефективних інструментів попередження і ліквідації наслідків катастроф.**

Поряд з тим, з метою підвищення інформаційної обізнаності членів робочої групи у 2019 році на новому веб сайті Рахункової палати була створена веб сторінка робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.

Cooperation

- Working Group on the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes
- EUROSAI WGEA
- EUROSAI ITWG
- EUROSAI TFMA

EUROSAI Working Group on the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Background: The EUROSAI Working Group on the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes was established at the IXth EUROSAI Congress in June 2014. The establishment of the Working Group was preceded by the three-year activity (2006–2008) of the *Special Subgroup on the Audit of Natural, Man-Caused Disasters Consequences and Radioactive Wastes Elimination within the EUROSAI Working Group on Environmental Auditing*, as well as the six-year activity (2008–2014) of the *EUROSAI Task Force on the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes*.

Membership: the EUROSAI Working Group consists of 19 members. The Accounting Chamber of Ukraine is the Chair of the Working Group and its Secretariat is located in Kyiv, Ukraine.

Mission: the EUROSAI Working Group's mission is to coordinate and consolidate efforts of the European SAIs to help their governments in development of effective and efficient instruments for prevention and consequences elimination of disasters and catastrophes.

Вебсторінка робочої групи EUROSAI містить загальну інформацію про робочу групу, список її членів, розроблені документи, заходи, проведені та



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

поточні аудити, інформацію про попередні робочі органи та контактну інформацію.

The screenshot shows the website of The Accounting Chamber, Supreme Audit Institution of Ukraine. The header includes the logo, navigation links (About us, Activities, International cooperation, Public Information, Press Center), and a search bar. The main content area is titled "Members of the EUROSAI Working Group on the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes". It lists 18 members, each with a flag and name: Ukraine (Chair), Republic of Albania, Republic of Armenia, Republic of Belarus, Republic of Bulgaria, European Court of Auditors, Georgia, Italian Republic, Republic of Kazakhstan, Republic of Estonia (Observer), Republic of Latvia, Republic of Lithuania, Republic of Moldova, Republic of Poland, Romania, Russian Federation, Republic of Serbia, Republic of Turkey, and Hungary (Observer). The footer includes the Accounting Chamber logo, a note about the site being in test mode, the gov.ua logo, and copyright information for 2020.

Member	Member
Ukraine (Chair)	Republic of Latvia
Republic of Albania	Republic of Lithuania
Republic of Armenia	Republic of Moldova
Republic of Belarus	Republic of Poland
Republic of Bulgaria	Romania
European Court of Auditors	Russian Federation
Georgia	Republic of Serbia
Italian Republic	Republic of Turkey
Republic of Kazakhstan	Hungary (Observer)
Republic of Estonia (Observer)	

Крім того, на оновленій вебсторінці робочої групи EUROSAI розміщена база даних аудитів природних та техногенних катастроф в Європі, яка дозволяє користувачам сайту ознайомитись з досвідом БОА членів робочої групи в проведенні аудитів в сфері попередження та ліквідації різного роду катастроф.

Оновлений вебсайт Рахункової палати має новітнє програмне забезпечення, яке на даний час захищено від проблем, пов'язаних із



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

використанням експлойтів, призначених для проведення хакерських атак на інформаційну систему з ціллю порушення її функціональності, що має забезпечити надійне функціонування веб сайту протягом тривалого часу.

Новий сайт забезпечує:

- модульність побудови та безумовну можливість розширення її функціоналу з метою її розвитку, тобто при проектуванні сайтом слід дотримуватися принципів відкритості структур даних та використання стандартних наборів інструментальних засобів;
- гнучкість та масштабованість сайту, надійність його роботи та керованість;
- надання зручного ергономічного інтерфейсу для користувачів сайту.

На виконання четвертого стратегічного завдання «розширення контактів робочої групи з професійним співтовариством з питань діяльності групи» для досягнення стратегічної цілі 1, секретаріатом робочої групи до її діяльності було залучено експертів міжнародних організацій

Зокрема, з метою більш якісного та професійного наповнення змісту заходів робочої групи, для участі у семінарах робочої групи було залучено наступних зовнішніх експертів:

🇺🇦 24 квітня 2019 року в м. Тирана (Албанія) у **семінарі на тему “Транскордонне переміщення небезпечних відходів: проблема, наслідки та виклики”** з метою більш якісного та професійного наповнення змісту заходу, для проведення семінару залучено **трьох незалежних експертів** з питань управління відходами, які мають досвід у сфері українського та європейського законодавства з цих питань:

– *Михайло Малков* (Україна) – координатор програми розвитку ФАО в Україні, колишній координатор регіонального проекту EU/FAO з пестицидів та управління застарілими пестицидами; співголова Україна – UNPF за компонентом «Сталий економічний розвиток, навколишнє середовище та зайнятість», координатор програм ООН з питань хімічних речовин та відходів;

– *Еліна Стоянова-Лазарова* (Болгарія) – міжнародний незалежний експерт з 15-річним досвідом роботи у сфері управління відходами та довкілля, магістр у галузі хімічної інженерії та державного управління, має досвід роботи з підтримки політик у сфері довкілля, розвитку законодавства з управління відходами, у тому числі муніципальними, небезпечними, промисловими, електричними та електронними відходами, а також їх транскордонного



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

переміщення. Як міжнародний експерт, зокрема, 2,5 року працювала у проектах, які фінансуються ЄС в Україні, та 2 роки – в Грузії;

– *Тетяна Тевкун* (Україна) – юрист реформи управління відходами команди підтримки реформ Мінприроди України.



Координатор програм розвитку ФАО (Україна) Михайло Малков ознайомив учасників робочої групи з своєю презентацією та темою: «Роль ВОА в протидії торгівлі незаконними пестицидами»:

Розкрито питання:

– зміст та наслідки незаконної торгівлі пестицидами, її ризики та

загрози, питання продовольчої безпеки;

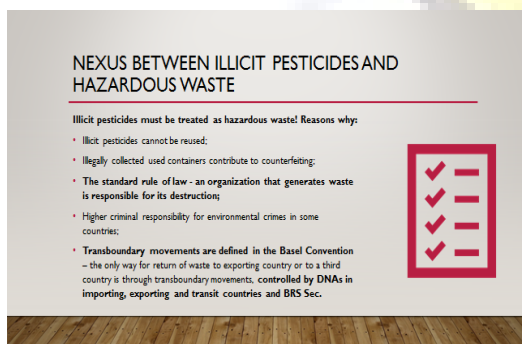
– протидія незаконній торгівлі пестицидами як комплексна діяльність, спрямована на ідентифікацію шляхів незаконного виробництва і торгівлі;

– зв'язок між торгівлею незаконними пестицидами та небезпечними відходами;

приклади виявлення незаконної торгівлі пестицидами, у тому числі зафіксовані організацією EUROPOL.

Аудиторам запропоновано застосовувати такий алгоритм для оцінки ринків незаконних пестицидів:

PURPOSES AND CHALLENGES OF REQUIRED ASSESSMENTS		
Assessment	Method approach	Challenges
Key analysis	Possible entry points along the life cycle of pesticides	Does not provide direct figures Requires qualified professionals
Analysis of illicit activities	Pesticide balances (production and import vs. use and export)	Lack of data Customs systems • Other cover the entire HS codes 2839 • Do not reflect cross-border and on-line individual purchases Active transactions not reflected Differences in financial and statistical years
Industry reports and studies	Volume, production, sales and share of illicit products from the industry assessment	Financial reporting of the companies does not always reflect real production volume (tax estimation)
Market analysis	Demand and types of required pesticides based on scenarios	Requires qualified market researchers and agronomists
Questionnaires and interviews	Business needs routes from the field assessment	Requires qualified professionals asking consistent questions in order to collect comparable information
Field check	Case studies, secondary source	Not for immediate or immediate



- аналіз прогалин законодавства;
- аналіз статистичної інформації;
- аналіз галузевих звітів;
- аналіз ринку;
- опитувальники та інтерв'ю;
- пошук інформації у ЗМІ.

Керівництво щодо здійснення таких аудитів (*Towards Auditing Waste Management*) підготовлене та погоджене на 8-му засіданні INTOSAI WGEA у 2003 році.



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Підсумки. По завершенні презентації відбулась дискусія представників ВОА стосовно наявності проблеми незаконної торгівлі пестицидами в їхніх країнах, досвіду вищих органів аудиту у протидії такій діяльності, а також щодо загроз онлайн-торгівлі пестицидами і можливостей впливу на її масштаби.

Координатор програм розвитку ФАО в Україні наголосив на необхідності більш тісного співробітництва між цією організацією та ВОА, зокрема з Рахунковою палатою України, з метою вжиття координованих дій для запобігання незаконному обігу пестицидів, що становлять загрозу здоров'ю населення та стану довкілля.



Еліна Стоянова-Лазарова - «Базельська конвенція: ключові проблеми та шляхи вирішення»:

Розглянуто такі питання:

- загальна характеристика проблеми;
- нормативно-законодавче поле, яким регулюються питання поводження

з різними видами відходів;

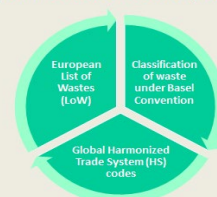
- можливості та загрози глобальної торгівлі і переміщення відходів;

- переміщення відходів як складова загальної системи управління відходами;

- незаконне переміщення відходів, проблеми глобальної незаконної торгівлі відходами; загроза здоров'ю населення, ризику для здоров'я працівників;

Classification of waste

The HS nomenclature, LoW and Basel codes are currently not correlated to each other



- забруднення та інші загрози навколишньому середовищу;
- класифікація відходів;
- ключові питання при здійсненні контролю за відходами;



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

рекомендації щодо удосконалення законодавства та посилення співпраці між органами.

У ході презентації експерт запропонувала учасникам семінару подискутувати та висловити свої думки щодо таких питань:

- ✓ як організувати міжінституціональне співробітництво різних органів;
- ✓ які визначальні принципи ефективного попередження та боротьби з незаконними випадками транскордонного переміщення небезпечних хімікатів та відходів;
- ✓ визначити головні проблеми імплементації законодавства, які потребують транскордонного або транссекторального підходу, технічної співпраці та координації.

Підсумки. Учасники обговорення дійшли спільного висновку щодо недостатності (або недостатньої імплементації) практично у всіх країнах Європи норм законодавства, які регулюють управління відходами або їх класифікації, наявності проблем з гармонізацією законодавства та обміну інформацією між різними інституціями, залученими до цього процесу.



Еліна Стоянова-Лазарова (Болгарія) та Тетяна Тевкун (Україна) ознайоми учасників робочої групи з проблемою електронних відходів, виступивши з презентацією на тему: «Базельська конвенція: Е-відходи: проблеми та можливості»:

Розглянуто такі питання:- зростання проблеми Е-відходів для всіх країн, про що свідчить низка фактів та цифр стосовно обсягів утворення та утилізації таких видів відходів;

- потенційної вартості сировини, яка містилася у Е-відходах, накопичених за 2016 рік, і становила 55 млрд євро;

- складових політики управління Е-відходами, які передбачають:



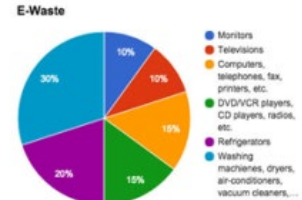
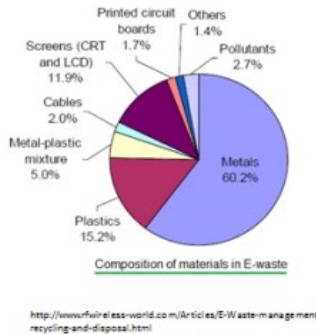
EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

- питання експорту та імпорту;
- орієнтацію на мінімізацію утворення Е-відходів;
- забезпечення моніторингу, оцінки, звітування;
- оптимізацію ресурсів;
- утворення, зберігання, переробку та утилізацію Е-відходів;
- міжінституційну координацію; законодавче поле.

HIGH-VALUE MATERIALS IN E-WASTE



HAZARDS IN E-WASTE



70% Of Toxic Materials in U.S. Landfills Comes from E-waste

Image source : <https://youngzine.org/news/science/apple-tackles-ewaste>

- Mercury containing components such as switches or back-lighting
- Asbestos waste and components which contain asbestos
- Lead
- Arsenic, cadmium, mercury
- Other heavy metals
- Hazardous substances in printed circuit boards
- phosphorous pentachloride and bromides in CRTs
- CFCs in fridges
- Components containing refractory ceramic fibres (RCFs)
- Components containing radioactive substances.
- Heavy metals, POPs, PCBs, flame retardants

Також було розглянуто:

- результати дослідження проекту з оцінки незаконної торгівлі Е-відходами в Європі (CWIT Project);
- небезпечні речовини, які містяться в Е-відходах;
- законне та незаконне переміщення

Е-відходів, причини та приклади незаконного переміщення;

- особливості законодавства, яке регулює поводження з Е-відходами;
- важливість забезпечення розширеної відповідальності виробника;
- імпорт та експорт Е-відходів.

Експерти запропонували рамковий варіант комплексного розв'язання проблеми Е-відходів, надали перелік міжнародних організацій, що займаються цією проблематикою, і поділилися інформацією стосовно проблеми Е-відходів безпосередньо в Україні.

POSSIBLE SOLUTIONS TO THE COMPLEX E-WASTE PROBLEM

- **LOCAL NATIONAL SOLUTIONS:**
 - Legislation
 - Enforcement
 - Extended Producer Responsibility
- **INTERNATIONAL SOLUTIONS:**
 - Sharing information
 - Joint enforcement
 - Harmonisation of penalties is a key for limiting the illegal activities
 - Facilitate investigations, prosecutions and sentencing

DIFFERENT DEGREES OF COMPLIANCE AND CRIMINALITY:

- unintentional violations or non-compliance by individuals
- deliberate illegal activities following a criminal business model

OFFENCES:

- inappropriate treatment
- violations of WEEE trade regulations
- theft
- lack of required licenses/permits
- smuggling
- false declaration of the load



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Підсумки: презентації всіх експертів зацікавили учасників семінару, які, зокрема, відмітили корисність та інформативність використаного підходу при проведенні заходів подібного формату.



Крім того, в рамках проведення П'ятого щорічного засідання робочої групи, під час пленарної сесії **«Роль та можливості ВОА у посиленні безпеки населення від катастроф»**, координатор програм розвитку ФАО в Україні Михайло Малков привернув увагу членів робочої групи до важливості співпраці між EUROSAI та ООН у презентації **«Боротьба з незаконною торгівлею**

агрохімікатами як складова зниження ризику від хімічної, біологічної, радіологічної та ядерної загроз»

Основні тези:

- Міжнародні організації під патронатом ООН, зокрема ФАО, можуть не тільки надавати вищим органам аудиту важливу та корисну інформацію, але й пропонувати теми для аудиту з найбільш проблемних та актуальних напрямів.
- Представлена загальна характеристика системи управління хімічними, біологічними, радіологічними та ядерними загрозами, одним із питань якої, зокрема, є незаконна торгівля пестицидами, та перелік державних органів, які можуть бути учасниками цієї системи, а також окрема увага приділена Цілям сталого розвитку, визначеним Порядком денним ООН 2030.
- Вибір теми аудиту вимагає від аудиторів ретельної оцінки ризиків та втрат, які можуть бути спричинені незаконною торгівлею пестицидами, та оцінки суттєвості, на підставі кількості суб'єктів господарювання, які постраждають від використання незаконних пестицидів. На завершення, як практичний інструментарій, наведено приклади ефективного застосування перехресного аналізу статистичних даних при дослідженні проблеми незаконної торгівлі пестицидами.

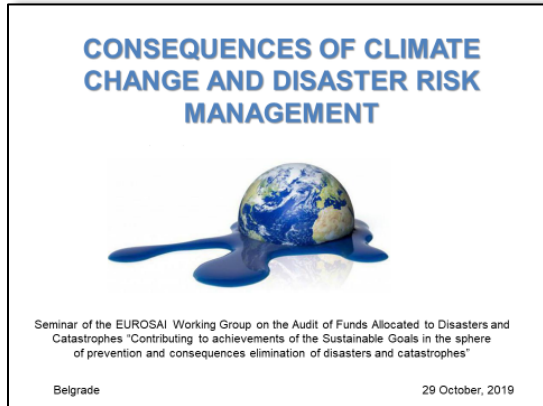
 30 жовтня 2019 року в м. Белград (Сербія) у **семінарі на тему «Сприяння досягненню Цілей сталого розвитку у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф»** – експерта проекту UNIDO, екологічного аудитора Олену Ткач (Україна).



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки



Яка відкрила змістовну частину заходу, з презентацією на тему «Наслідки змін клімату – управління ризиками виникнення катастроф». За словами експерта, одним з головних викликів сталого розвитку суспільства є зміна клімату. Це зумовлено тим, що від клімату залежить стан економіки, продовольча й енергетична безпека країн, здоров'я людей. Зміна кліматичних умов суттєво впливає і на соціальне та політичне життя, стан навколишнього середовища.



У своїй доповіді пані Ткач представила моделі управління ризиками при катастрофах. Вона зазначила, що міжнародне співтовариство накопичило значний досвід надання допомоги при катастрофах та управління ризиками в умовах локалізованих та короткотермінових подій, пов'язаних із мінливістю та крайнощами клімату. Досвід управління ризиками стихійних лих включає як підходи «знизу вгору», так і «зверху вниз». Але найчастіше модель управління ризиками спочатку розглядає місцеві проблеми, потім національні, і лише потім міжнародні, коли потреби перевищують національну спроможність, особливо з точки зору надання гуманітарної допомоги та нарощування потенціалу.

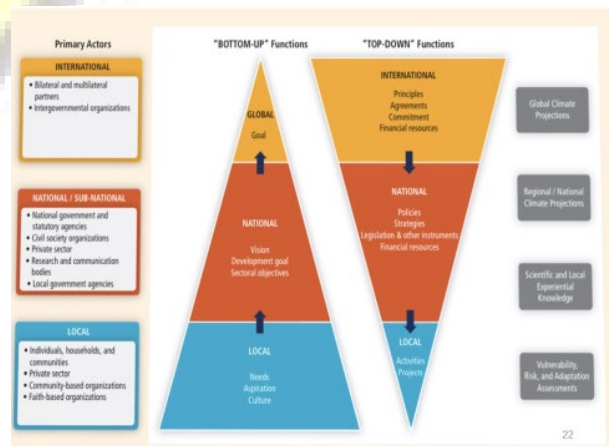
На міжнародному рівні є два основні механізми в області управління ризиками стихійних лих та адаптації до зміни клімату. Це Міжнародна стратегія Організації Об'єднаних Націй щодо зменшення наслідків стихійних лих

Яка відкрила змістовну частину заходу, з презентацією на тему «Наслідки змін клімату – управління ризиками виникнення катастроф». За словами експерта, одним з головних викликів сталого розвитку суспільства є зміна клімату.

Це зумовлено тим, що від



У своїй доповіді пані Ткач представила моделі управління ризиками при катастрофах. Вона зазначила, що міжнародне співтовариство накопичило значний досвід надання допомоги при катастрофах та управління ризиками в умовах локалізованих та короткотермінових подій, пов'язаних із мінливістю та крайнощами клімату. Досвід управління ризиками стихійних лих





EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

(UNISDR) та Рамкова конвенція Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату (UNFCCC).

Вплив кліматичних катаклізмів та погодних лих може загрожувати безпеці людини на місцевому рівні. Такі події призводять до збільшення щільності населення та більшої небезпеки стихійних лих.



Стале землекористування є ефективним інструментом зменшення ризику стихійних лих. Гуманітарна допомога часто потрібна тоді, коли заходи щодо зменшення ризику стихійних лих відсутні або неадекватні. Така допомога є більш ефективною, якщо вона враховує місцеві соціальні, культурні та економічні умови.

Допомога після катастроф дає можливість зменшити ризик катастроф, пов'язаних з погодою та кліматом, та покращити адаптаційний потенціал. Було зазначено, що підтримка здатності громад забезпечувати рівноправний доступ та право на основні ресурси та активи є важливим фактором для розвитку місцевих адаптаційних можливостей у мінливому кліматі. Більше того, розбудова потенціалу та розвиток нових навичок для диверсифікації засобів до існування на місцях є ключовими для гнучкості у зниженні катастроф, покращенні місцевої адаптації та ліквідації наслідків катастроф.

На завершення, експертом було наголошено, що тільки повне дотримання Паризької угоди є єдиною можливістю змінити тенденцію до зміни клімату. Якщо це вдасться зробити, то ситуація почне покращуватися після 2060 року, якщо ні – то негативна тенденція триватиме ще тисячу років.

Отже, виконання стратегічних завдань поставлених перед робочою групою в період 2017 – 2020 років, забезпечило досягнення очікуваних результатів стратегічної цілі 1-професійне співробітництво, що дозволило об'єднати зусилля ВОА з метою підвищення ефективності проведення аудитів в сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф. В рамках професійного співробітництва організований обмін знаннями шляхом організацій та проведення навчальних заходів з найбільш актуальної тематики, яка турбує членів робочої групи.

Співробітництво з зовнішніми партнерами та експертами сприяло встановленню нових контактів між ВОА та забезпеченню максимальної відкритості діяльності робочої групи.



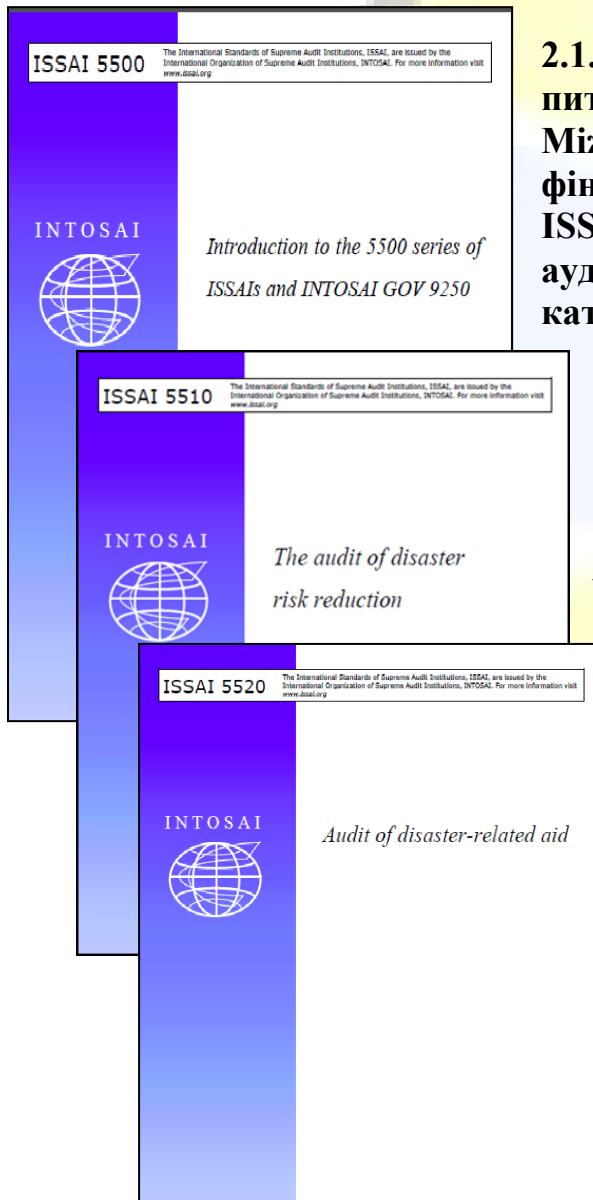
EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Стратегічна ціль 2 – Професійний розвиток

Друга стратегічна ціль спрямована на просування і підтримку впровадження стандартів ISSAI, зокрема ISSAI 5500–5599 «Керівні принципи з аудиту допомоги, пов'язаної з катастрофами», накопичення і поширення новітніх професійних розробок і кращої практики проведення аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф, а також удосконалення напрацьованої методології.



На виконання стратегічного завдання 2.1. «Підвищення обізнаності ВОФК в питаннях використання та впровадження Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю (ISSAI), зокрема ISSAI 5500-5599 «Керівні принципи по аудиту допомоги, пов'язаної з катастрофами»» секретаріатом робочої групи організовано проведення семінару на тему «Практика використання міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю у проведенні аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків затоплень». Семінар відбувся разом із IV засіданням робочої групи в м. Кишинів, Республіка Молдова в березні 2018 року.

Під час заходу учасники обговорили шляхи впровадження та використання міжнародних стандартів ISSAI серії 5500 у практичній діяльності БОА та ознайомилися з досвідом їх використання при проведенні аудитів в сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф.

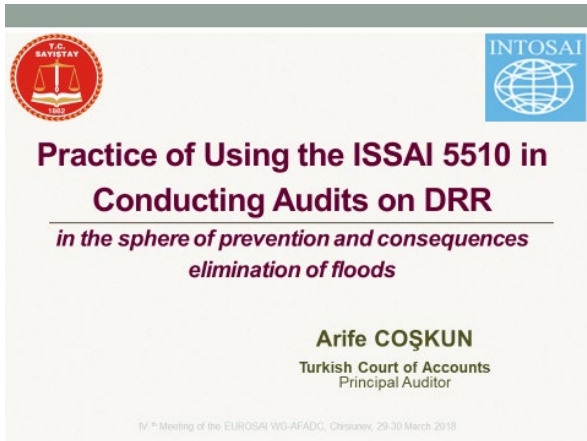
Зокрема, з практичним досвідом використання ISSAI 5510 в проведенні аудитів зниження ризику виникнення



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки



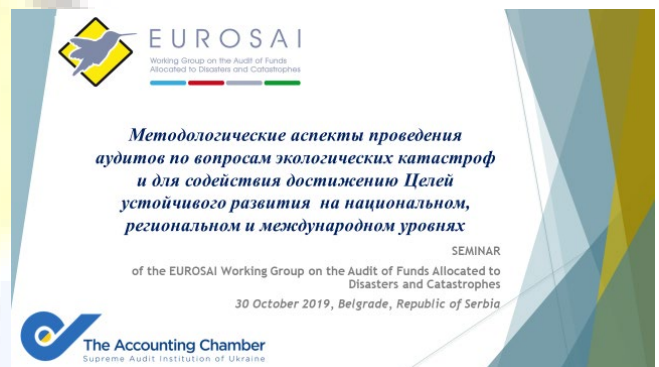
Крім того, під час проведення семінару на тему **«Сприяння досягненню Цілей сталого розвитку у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф»**, який відбувся в жовтні 2019 року в м. Белград (Республіка Сербія), в презентації на тему **«Методологічні аспекти проведення аудитів з питань екологічних катастроф з метою сприяння досягненню Цілей сталого розвитку на національному, регіональному та міжнародному рівнях»**, акцентовано увагу учасників робочої групи на практичному використанні міжнародних стандартів ISSAIs серії 5500 та 5110-5140, методологічних матеріалами INTOSAI, присвяченими тематиці семінару.

Стандарти ISSAI серії 5500: розроблені Робочою групою з підзвітності та аудиту допомоги у зв'язку зі стихійним лихом (WG AADA)

на основі інформації про аудит допомоги в зв'язку зі стихійним лихом, включаючи приклади передових методів, надані БОА, які були членами Робочої групою або брали участь в координованому аудиті

Аудитом допомоги у зв'язку зі стихійним лихом також займалася Цільова група EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, головою якої є БОА України

катастроф в сфері попередження та ліквідації наслідків паводків, учасників робочої групи ознайомила головний аудитор Терещького суду аудиторів Аріфе Коскун.



Впровадження ISSAI надає БОА унікальну можливість підвищити довіру до результатів їх роботи. Проведення аудиторських перевірок відповідно до ISSAI, зміцнює довіру зацікавлених осіб і організацій до БОА та державному аудиту в цілому, що, в кінцевому рахунку, сприяє більшій прозорості державного сектора.



EUROSAI

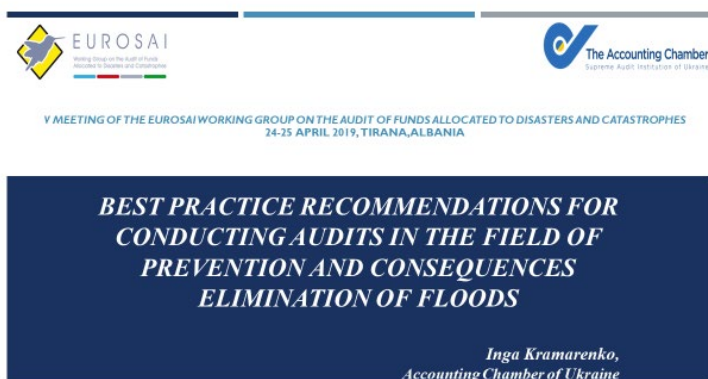
Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

На виконання стратегічного завдання 2.2. «Накопичення, аналіз і узагальнення кращої практики проведення аудитів в сфері діяльності робочої групи» робочою групою підготовлені **«Рекомендації кращої практики здійснення аудитів у сфері попередження і ліквідації наслідків затоплень»**.

Рекомендації є логічним доповненням та **конкретизацією Рекомендацій кращої практики здійснення аудитів коштів, виділених на попередження й ліквідацію наслідків катастроф**, що розроблені в рамках діяльності робочою групою EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, та затверджені IX Конгресом EUROSAI, 2014 рік.

Ці Рекомендації є логічним продовженням діяльності Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.



Метою цього документа є **допомога вищим органам аудиту** в підвищенні якості здійснення аудитів з питань попередження і ліквідації наслідків затоплень шляхом вибору, узагальнення й поширення кращої практики здійснення аудитів у цій сфері. Він зосереджується на тому, як здійснювати аудит, що може

бути предметом дослідження і яка мета може бути досягнена в результаті цих аудитів.

Базуючись на положеннях Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI), документах міжнародних організацій з питань катастроф, Рекомендації доповнюють і уточнюють стандарти, що застосовують БОА у своїй діяльності, прикладами кращої практики за результатами проведених аудитів.

Для розробки Рекомендацій робоча група:

- проаналізувала й узагальнила матеріали й презентації, надані доповідачами на щорічних засіданнях робочої групи;
- забезпечила ведення бази даних аудитів природних і техногенних катастроф у Європі, проаналізувала надіслані звіти про результати проведених аудитів з питань попередження повеней й ліквідації їх наслідків;



- проаналізувала звіти про результати проведених аудитів з питань попередження затоплень й ліквідації їх наслідків, розміщені в базі даних аудитів на веб-сайті EUROSAI;
- вивчила документи міжнародних організацій з питань катастроф.

CONTENTS:

- GLOSSARY OF TERMS
- PREAMBLE
- INTRODUCTION
- CHAPTER 1. THE SCOPE OF AUDITS ON THE PREVENTION AND CONSEQUENCES ELIMINATION OF FLOODS
- CHAPTER 2. PECULIARITIES OF THE AUDIT IN THE FIELD OF PREVENTION AND CONSEQUENCES ELIMINATION OF FLOODS CONSIDERING THE PROVISIONS OF ISSAI 5500
- CHAPTER 3. INTERNATIONAL AUDITS IN THE FIELD OF PREVENTION AND CONSEQUENCES ELIMINATION OF FLOODS
- LIST OF MATERIALS AND DOCUMENTS, USED FOR THE DEVELOPMENT OF RECOMMENDATIONS

Рекомендації складаються з трьох розділів, у яких достатньо детально, з прикладами зі звітів за результатами проведених аудитів з питань попередження й ліквідації повеней викладені такі питання:

Розділ 1 – характеристика предмета аудитів у сфері попередження і

ліквідації наслідків затоплень.

1.1. Нормативно-правові акти, що регулюють сферу попередження і ліквідації наслідків затоплень.

1.2. Рішення і заходи, прийняті для попередження й ліквідації наслідків затоплень.

1.3. Кошти, що виділяються на попередження і ліквідацію наслідків затоплень

Розділ 2 – особливості аудиту у сфері попередження і ліквідації наслідків затоплень на основі кращої практики здійснення аудитів з урахуванням положень ISSAI щодо аудиту допомоги, пов'язаної з катастрофами¹

2.1. Аудит попередження затоплень

2.2. Аудит етапу екстреного реагування, відновлення і реконструкції

Розділ 3 – міжнародні аудити у сфері попередження і ліквідації наслідків затоплень.



¹ Міжнародні стандарти вищих органів аудиту щодо аудиту допомоги, пов'язаної з катастрофами, переглядаються (станом на лютий 2020 року).



Крім того, Рекомендації містять Глосарій термінів, що стосуються питань попередження затоплень і ліквідації їх наслідків, та Перелік матеріалів і документів, що були використані при розробці Рекомендацій».

Крім того, з метою оновлення та поповнення бази даних аудитів природних та техногенних катастроф, секретаріатом робочої групи опитування членів робочої групи EUROSAI щодо аудитів спрямованих на ліквідацію стихійних лих та катастроф, за результатами якого можна констатувати.

Що для наших країн стихійні лиха є пріоритетною проблемою, яка потребує вирішення, особливим чином виділяються паводки.

Джерелами, що фінансують попередження та управління наслідками стихійних лих, окрім державного бюджету виступають в основному місцеві бюджети, в країнах-членах ЄС додатковим джерелом є відповідні фонди Євросоюзу. В Грузії та Латвії залучають благодійні фонди.

Ніхто з респондентів не використовують ЗМІ, як канал висвітлення проведених аудитів. Більша кількість країн комунікують з об'єктами аудиту, висвітлюють звіти на парламентських слуханнях та використовують результати в наступних аудитах.

Щодо спільних проблем проведених аудитів виділяється проблема неефективності та несвоечасності освоєння виділених коштів на попередження лих. Слід виділити також той факт, що країни не оцінюють фактор зміни клімату в проведених аудитах, хоча в межах аудиту фонду ЄС даних фактор зазначений.

Щодо основних рекомендацій після проведених аудитів можна виділити наступні:

1. Попередження катастроф та стихійних лих є більш ефективним та дешевшим способом боротьби ніж з їх наслідками.
2. Аудит слід проводити одразу після ліквідації наслідків стихійного лиха чи катастрофи.
3. Для покращення проведеного аудиту необхідною умовою є фізична присутність аудитора на території, що зазнала збитків та постраждала від лиха. Також, слід залучати зовнішніх експертів з стихійних лих та катастроф для полегшення роботи аудиторів.

Зокрема, в звіті проведеному Європейським судом аудиторів зазначається, що одна третю втрат від кліматичних катастроф в період 1980-2017 становили гідрологічні лиха. Сума втрат склала 166 млрд євро. Через кліматичні та економічні зміни прогнозується зростання витрат: з 7 млрд євро на рік в період 1981-2010 до 20 млрд євро на рік в 2020-х, 46 млрд євро на рік в 2050-х та 98 млрд євро на рік в 2080-х.



4. Проводити аудити, чому транскордонні програми попередження стихійних лих обмежені в використанні.

В фінальній частині опитувальника респонденти зазначали шляхи та побажання покращення роботи групи. Більшість зазначає наступні пункти:

1. Обмін найкращими практиками та методологією Вищими Органами Аудиту. Створення баз даних та платформ з відповідною інформацією.

2. Проведення спільних аудитів, особливо між країнами з спільним кордоном та схожими природними лихами. Європейський суд аудиторів рекомендує посилити транскордонну співпрацю в межах Європейських фондів та програм.

3. Продовження застосування комунікативних інструментів в формі круглих столів в рамках EUROSAI.

Отже, виконання стратегічних завдань поставлених перед робочою групою в період 2017 – 2020 років, забезпечило досягнення очікуваних результатів стратегічної цілі 2- професійний розвиток.

Діяльність робочої групи сприяла підвищенню професійного розвитку БОА, як об'єктивної складової їх інституційного розвитку. Крім того, була спрямована на просування і підтримку впровадження Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю (ISSAI), зокрема ISSAI 5500-5599 «Керівні принципи по аудиту допомоги, пов'язаної з катастрофами». А також сприяла накопиченню та поширенню новітніх професійних розробок і кращої практики проведення аудитів в сфері попередження і ліквідації наслідків катастроф, а також удосконалення вже напрацьованої методології попередження та ліквідації наслідків катастроф шляхом розробки Рекомендацій кращої практики здійснення аудитів у сфері попередження і ліквідації наслідків затоплень.

Стратегічна ціль 3 – Сприяння досягненню цілей сталого розвитку

Третя стратегічна ціль спрямована на проведення заходів щодо моніторингу зусиль країн, пов'язаних з виконанням Порядку денного ООН у сфері сталого розвитку на період до 2030 року в частині Цілі 11 «Забезпечення відкритості, безпеки, життєстійкості і екологічної стійкості міст і населених пунктів».



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

В рамках виконання цієї стратегічної цілі **30 жовтня 2019 року** в м. Белград, Республіка Сербія, робочою групою був проведений семінар на тему «Сприяння досягненню Цілей сталого розвитку у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф».

Учасниками семінару обговорено можливості БОА у розв'язанні проблемних питань, які виникають під час проведення аудитів ефективності в сфері подолання наслідків зміни клімату, пов'язаних з пожежами та паводками, у тому числі в частині відсутності належних баз даних та релевантної інформації, недостатності координації дій відповідальних органів, невжиття своєчасних заходів попередження виникнення катастроф, а також забезпечення готовності до них урядів та органів влади.

Також, учасниками семінару були представлені пропозиції щодо посилення ролі БОА у сприянні урядам в прийнятті необхідних рішень, а також щодо покращення стану реагування на зміни клімату та подолання наслідків катастроф.

У 2017-2020 роках питання діяльності робочої групи EUROSAI підіймалися в рамках участі у різноманітних міжнародних заходах, зокрема у:

- **XV щорічному засіданні робочої групи EUROSAI з аудиту навколишнього середовища**, що відбулося 16–21 жовтня 2017 року в м. Тирана, Республіка Албанія, учасників було ознайомлено з діяльністю робочої групи;

- **49-му засіданні Керівної ради EUROSAI**, яке відбулося 14–15 березня 2018 року, в м. Гданськ, Республіка Польща. Під час засідання учасники розглянули важливі питання діяльності організації: звіт про діяльність EUROSAI за 2017–2018 роки; стан впровадження Стратегічного плану EUROSAI на 2017–2023 роки. Рахункова палата представила звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, з червня 2017 по березень 2018 року та ознайомила учасників засідання з перспективами на майбутнє.

Крім того, в рамках засідання представники БОА України, Республіки Польща та Словацької Республіки підписали Спільний звіт про результати Міжнародного координованого аудиту функціонування Міжнародного біосферного заповідника «Східні Карпати», головна мета якого – оцінка ефективності функціонування об'єктів природно-заповідного фонду в межах міжнародного резервату, а також надання рекомендацій щодо покращення наявного стану.

- **Практичному семінарі** з питань управління природоохоронною діяльністю **робочої групи EUROSAI WGEA**, який відбувся 25–27 квітня 2018 року в м. Гельсінкі, Фінляндська Республіка та **XVI щорічному засіданні робочої групи EUROSAI WGEA** та тематичному практичному семінарі «Зміна



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

клімату: фокус на даних», які відбулися 25–28 вересня 2018 року в м. Братислава, Словачка Республіка. Під час заходів представники Рахункової палати ознайомили присутніх з діяльністю робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.

- **Спільній міжнародній конференції EUROSAI-ASOSAI**, яка відбулась 11-14 березня 2019 року в м. Єрусалим, Держава Ізраїль.

- **50-му засіданні Керівної ради EUROSAI**, яке відбулось 11-13 червня 2019 року в м. Юрмала, Латвійська Республіка. Голова Рахункової палати В.Пацкан представив Керівній раді Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію катастроф за 2018-2019 рр.



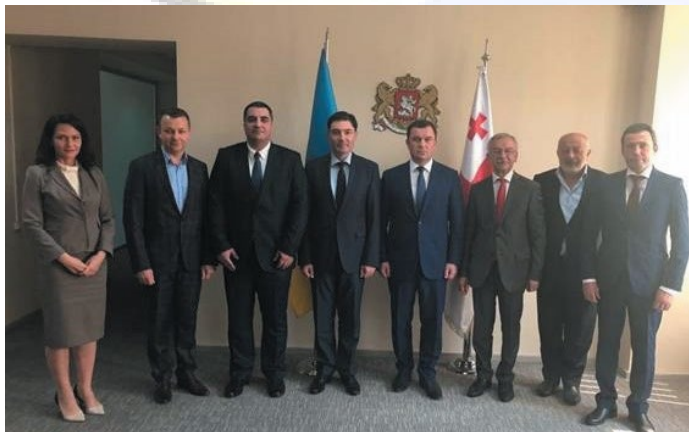
- **Зустрічі керівників вищих органів аудиту** на тему «ВОА змінюють світ на краще: Проведення аудиту реалізації Цілей сталого розвитку» (22-23.07.2019 в м. Нью-Йорк, США), організованого спільно Ініціативою розвитку INTOSAI (IDI) та Департаментом ООН з економічних та соціальних питань (UN DESA);

Крім того, питанням діяльності робочої групи приділялася особлива увага

під час двосторонніх заходів міжнародного співробітництва Рахункової палати України, а саме:

- Робочого візиту делегації Рахункової палати на чолі з Головою до **Національного аудиторського офісу Естонської Республіки** (м. Таллінн, 11 вересня 2018 року);

- Робочого візиту делегації Рахункової палати на чолі з



Головою до **Державного аудиторського офісу Грузії** (м. Тбілісі, 14 вересня 2018 року);



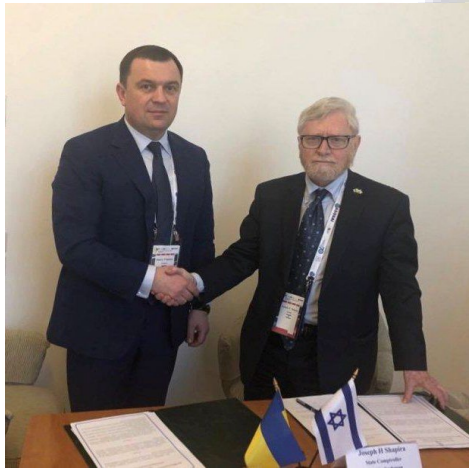
EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

- Робочого візиту делегації Рахункової палати на чолі з Головою до **Рахункової палати Республіки Албанія** (м. Тирана, 28 вересня 2018 року);

- Двосторонніх зустрічей Голови Рахункової палати Валерія Пацкана з Президентом INTOSAI, Президентом **Державної**



аудиторської Інституції Об'єднаних Арабських Еміратів Харібом Саїдом Аль Амімі, Президентом EUROSAI, Президентом Рахункового суду Турецької Республіки Сеїтом Башем, Президентом Європейського суду аудиторів Клаусом-Хайнером Лене, Президентом Вищої палати контролю Республіки Польща Кшиштофом Квятковським і Президентом Вищого аудиторського офісу Чеської Республіки Мілославом Калою (м. Варшава, 6-8 лютого 2019 року);

- Двосторонньої зустрічі Голови Рахункової палати з **Державним контролером і омбудсменом Ізраїлю** (м. Єрусалим, 11 березня 2019 року);

- Двосторонньої зустрічі Голови Рахункової палати з **Генеральним контролером Офісу урядової підзвітності США** (м. Вашингтон, 24 липня 2019 року);

- Робочої зустрічі Голови Рахункової палати з **Генеральним аудитором**



Королівства Норвегія (м. Осло, 6 вересня 2019 року);

- Двосторонньої зустрічі Голови Рахункової палати Валерія Пацкана з **Президентом Вищого аудиторського офісу Чеської Республіки, Віце-президентом EUROSAI Мілославом Калою** (м. Київ, 20 листопада 2019 року).



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes

Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2017-2020 роки

Заключні положення

Вищі органи аудиту усвідомлюють масштаби виникнення природних і техногенних катастроф в Європі, які ставлять під загрозу соціальну, економічну і екологічну безпеку на всьому континенті.

Виникає потреба у приверненні більшої уваги ВОА у рамках національних аудиторських повноважень до проблем ефективного і раціонального використання публічних фінансів на попередження та ліквідацію наслідків цих негативних явищ. Крім того, доцільним є проведення системного широкомасштабного вивчення цього питання з методологічної точки зору, у тому числі використання превентивних заходів та ефективності запровадження і функціонування національних систем попередження та ліквідації наслідків катастроф.

На тлі значно збільшеної кількості надзвичайних ситуацій, згубні наслідки яких відчують на собі більшість європейських країн, пріоритет міжнародної діяльності в сфері протидії катастрофам техногенного та природного характеру істотно змістився від реагування на надзвичайні ситуації в сторону реалізації всеосяжних підходів, спрямованих на зниження ризиків їх виникнення.

Перераховані вище проблеми ставлять сьогодні все нові і нові завдання і виклики перед європейською спільнотою, що, безумовно, вимагає об'єднання зусиль і зміцнення позицій вищих органів аудиту в даній сфері.

З огляду на все вищевикладене, можна констатувати, що діяльність робочої групи протягом 2017–2020 років відповідала місії її створення і дозволила досягти основних очікуваних результатів за час її існування.

І тому, з метою продовження активної роботи в сфері попередження катастроф та ліквідації їх наслідків, подальшого проведення міжнародних координованих аудитів в цій сфері, забезпечення підвищення кваліфікації аудиторів, обміну досвідом та кращою практикою, зокрема з питань здійснення аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф, впровадження розробленої методології та відповідних міжнародних стандартів ISSAI, Рахункова палата України, яка очолює робочу групу, за підтримки її членів, виступає з ініціативою про продовження мандату робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на наступний період 2021-2024 рр.

З цією метою робочою групою підготовлено проєкт **Стратегічного плану діяльності на 2021-2024 рр.**, який сприятиме виконанню стратегічних цілей EUROSAI на 2017-2023 роки, стратегічних цілей INTOSAI, визначених на 2017 –2022 роки, а також виконанню Порядку денного ООН в області сталого розвитку на період до 2030 року, і який передбачатиме реалізацію трьох



стратегічних цілей діяльності з метою мобілізації зусиль вищих органів аудиту – членів робочої групи, спрямованих на:

1. Професійний розвиток аудиторів (Крок 1 «НАЗУСТРІЧ»).
2. Попередження виникнення катастроф і мінімізацію відповідних загроз (Крок 2 «ВПЕРЕД»).
3. Ефективну зовнішню комунікацію (Крок 3 «У СВІТ»).

Стратегічна ціль 1 «Мобілізація зусиль ВОА, спрямованих на професійний розвиток аудиторів» (Крок 1 «НАЗУСТРІЧ»)

У рамках даної стратегічної цілі зусилля ВОА–членів робочої групи будуть сфокусовані на професійному розвитку аудиторів, які здійснюють аудити у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф, обміні найкращою практикою у цій сфері, напрацюванні ефективних методологічних підходів.

Реалізація даної стратегічної цілі є внеском у досягнення Стратегічної цілі EUROSAI «Підтримка ефективного, інноваційного і затребуваного фінансового контролю шляхом просування і координації професійного співробітництва».

Стратегічна ціль 2 «Мобілізація зусиль ВОА, спрямованих на попередження виникнення катастроф і мінімізацію відповідних загроз» (Крок 2 «ВПЕРЕД»)

У рамках даної стратегічної цілі зусилля ВОА–членів робочої групи будуть сфокусовані на дослідженні питань попередження техногенних та природних катастроф, визначення найактуальніших зон ризиків їх виникнення, максимізації привернення уваги урядів до ідентифікованих проблем, а також розробки та надання вищими органами аудиту ефективних рекомендацій щодо їх розв'язання.

Реалізація даної стратегічної цілі є внеском у досягнення Стратегічної цілі EUROSAI «Допомога ВОА у використанні нових можливостей і вирішення нових проблем шляхом сприяння розвитку їх інституційного потенціалу»

Стратегічна ціль 3 «Мобілізація зусиль ВОА, спрямованих на ефективну зовнішню комунікацію» (Крок 3 «У СВІТ»)

У рамках даної стратегічної цілі зусилля ВОА – членів робочої групи будуть сфокусовані на покращенні зовнішньої комунікації робочої групи із зацікавленими сторонами, підвищенні поінформованості про її діяльність, а також приверненні максимальної уваги широкої спільноти про проблеми, що перебувають у фокусі діяльності робочої групи