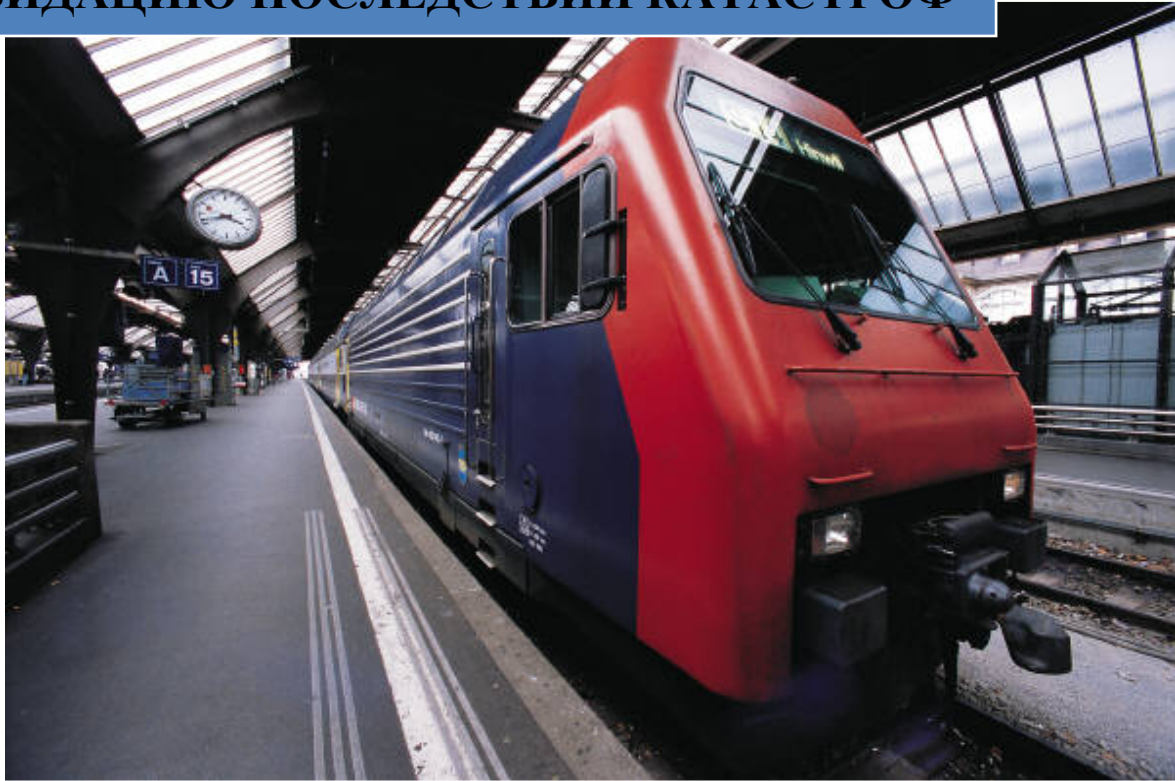


2015- 2017

СТРАТЕГИЯ И ПЛАН ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Преамбула	3
I. Стратегия	4
II. План деятельности рабочей группы	6
1. Стратегическая цель: Профессиональное развитие	6
2. Стратегическая цель: Объединение усилий	7
3. Стратегическая цель: Обмен знаниями	8
4. Стратегическая цель: Расширение контактов	10
Основные данные о группе	11

ПРЕАМБУЛА

Рабочая группа EUROSАI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, создана на IX Конгрессе EUROSАI в июне 2014 года.

Созданию рабочей группы предшествовала трехлетняя деятельность (с 2006 по 2008 год) специальной подгруппы по аудиту природных, техногенных катастроф и радиоактивных отходов рабочей группы EUROSАI по экологическому аудиту, а также шестилетняя деятельность (с 2008 по 2014 год) специальной группы EUROSАI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф.

Основными достижениями предшественников рабочей группы EUROSАI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, следует назвать:

- проведение международного координированного аудита Чернобыльского фонда "Укрытие" и последующий мониторинг выполнения его рекомендаций;
- проведение международного координированного аудита защиты Черного моря от загрязнения и расширение начатой работы в рамках всего Черноморского бассейна;
- проведение серии международных координированных аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф по наиболее актуальным направлениям;
- разработку и ведение базы данных аудитов природных и техногенных бедствий и катастроф в Европе;
- создание и ведение базы данных знаний в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф;
- подготовку и утверждение Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф;
- разработку Глоссария терминов по проведению аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий бедствий и катастроф;
- активное сотрудничество с рабочими группами EUROSАI и INTOSАI в сферах проведения аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, в частности по разработке стандартов INTOSАI серии ISSAI 5500-5599.

Достигнутые результаты определили необходимость трансформации деятельности группы путем создания рабочей группы EUROSАI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, а также наметили дальнейшие цели ее развития и деятельности.

Стратегия рабочей группы EUROSАI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, и план ее деятельности на 2015-2017 годы основываются на Стратегическом плане EUROSАI на период 2011-2017 годов и определяют миссию, ценности, стратегические цели, направления и ожидаемые результаты деятельности рабочей группы на период между IX и X Конгрессами EUROSАI.

I. СТРАТЕГИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

Миссия деятельности рабочей группы EUROSAI заключается в повышении потенциала, объединении и координации усилий европейских ВОФК в содействии национальным правительствам в выработке действующих и эффективных инструментов предотвращения и ликвидации последствий катастроф.

В своей деятельности рабочая группа разделяет **ценности EUROSAI: независимость, принципиальность, профессионализм, авторитетность, открытость, дух сотрудничества, восприимчивость к новому, устойчивое развитие, бережное отношение к окружающей среде.**

Для реализации миссии рабочая группа определила **четыре стратегические цели своего развития.**

Стратегические цели и направления деятельности рабочей группы:

1. Профессиональное развитие:

С целью профессионального развития ВОФК, как объективной необходимости для их институционального развития, деятельность рабочей группы будет **направлена** на продвижение и поддержку внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), в частности ISSAI 5500-5599 "Руководящие принципы по аудиту помощи, связанной с катастрофами", а также содействие их дальнейшему развитию.

2. Объединение усилий:

Для объединения усилий ВОФК в реализации основной цели их существования, определенной Лимской декларацией руководящих принципов аудита государственных финансов, деятельность рабочей группы будет **направлена** на определение наиболее актуальных тем в сфере использования публичных средств на предотвращения и ликвидации последствий катастроф, а также содействие ВОФК в проведении аудитов по данной тематике в рамках сообщества EUROSAI.

3. Обмен знаниями:

С целью обмена знаниями, как одного из наиболее эффективных способов саморазвития и самоусовершенствования, деятельность рабочей группы будет **направлена** на организацию и проведения обучающих и консультативных мероприятий по наиболее актуальным темам, волнующим членов группы, накопление и распространение новейших профессиональных разработок и лучшей практики проведения аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф, а также усовершенствование уже наработанной методологии.

4. Расширение контактов:

С целью расширения контактов деятельность рабочей группы будет **направлена** на содействие сотрудничеству со всеми органами INTOSAI и EUROSAI, внешними партнерами, установлению новых контактов между

ВОФК, обеспечение максимальной открытости деятельности группы и объективности оценки достигаемых результатов.

Выполнение Стратегии развития рабочей группы будет способствовать реализации Стратегического плана EUROSАI на период 2011-2017 годов, достижению стратегических целей INTOSAI, определенных в Стратегическом плане данной организации на 2011-2016 годы, а также повышению качества проведения аудитов средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф.

Основными ожидаемыми результатами деятельности рабочей группы являются:

- **повышение осведомленности** ВОФК о Международных стандартах высших органов финансового контроля (ISSAI), в частности ISSAI 5500-5599 "Руководящие принципы по аудиту помощи, связанной с катастрофами", и стимулирование их использования;

- **повышение внимания** ВОФК к вопросам использования публичных средств в сферах предупреждения и ликвидации последствий катастроф, как на национальном, так и международном уровнях;

- **накопление, обобщение и максимальное распространение** новейших профессиональных разработок и лучшей практики проведения ВОФК аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф, в том числе путем ведения соответствующих баз данных.

Реализация Стратегии развития рабочей группы предусмотрена путем выполнения Плана деятельности рабочей группы на 2015-2017 годы, который по мере необходимости будет пересматриваться членами рабочей группы с целью уточнения запланированных мероприятий.

Для достижения стратегических целей рабочей группы EUROSАI, координации ее деятельности, а также взаимодействия с другими рабочими органами EUROSАI и INTOSAI в рабочей группе действует Секретариат, который функционирует на базе председательствующего ВОФК.

Рабочие языки рабочей группы: русский и английский, как официальные языки EUROSАI.

II. ПЛАН ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Направления деятельности:

продвижение и поддержка внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), в частности ISSAI 5500-5599 "Руководящие принципы по аудиту помощи, связанной с катастрофами", содействие их дальнейшему развитию.

Пути реализации:

Реализация стратегической цели 1 предусмотрена путем разработки мероприятий по поддержке внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), содействию их дальнейшему развитию, а также поиска и применения наиболее эффективных механизмов и инструментов их проведения.

Для осуществления данной работы планируется наладить тесное сотрудничество рабочей группы с целевыми группами EUROSAI №1 "Повышение потенциала" и №2 "Профессиональные стандарты".

Основные мероприятия и проекты:

Название мероприятия/проекта	Временные рамки	Потенциальные участники
1.1. Идентификация потребностей членов рабочей группы	2015	Координатор – Секретариат, ВОФК-члены Рабочей группы
1.2. Организация и проведение мероприятий по вопросам изучения и внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), в частности ISSAI 5500-5599 "Руководящие принципы по аудиту помощи, связанной с катастрофами"	2015-2017	Координатор – Секретариат, ВОФК-члены Рабочей группы
1.3. Организация и проведение ознакомительных семинаров, пленарных сессий и конференций по вопросам практики внедрения Международных стандартов высших органов финансового контроля (ISSAI), в частности ISSAI 5500-5599 "Руководящие принципы по аудиту помощи, связанной с катастрофами"	2015-2017	Координатор – Секретариат, ВОФК-члены Рабочей группы
1.4. Информирование о проведении указанных мероприятий на веб-сайте группы	2015-2017	Координатор – Секретариат, ВОФК-члены Рабочей группы

2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ

Направления деятельности:

определение наиболее актуальных и общественно востребованных тем в сфере использования публичных средств на предотвращения и ликвидации последствий катастроф, содействие ВОФК в проведении аудитов по данной тематике в рамках сообщества EUROSAI, как на национальном, так и международном уровнях.

Пути реализации:

Реализация стратегической цели 2 предусмотрена путем проведения анкетирования ВОФК - членов EUROSAI с целью выявления основных проблемных вопросов в сферах предупреждения и ликвидации последствий катастроф, использования публичных средств на эти цели, инициирование и проведение международных координированных/параллельных аудитов в сферах, выявленных проведенными опросами, а также завершение ранее начатых аудитов в рамках деятельности специальной группы.

Результаты анкетирования позволят определить наиболее актуальные темы для дальнейшего сотрудничества в рамках рабочей группы и концентрации совместных усилий.

Наиболее оптимальными способами такого сотрудничества предложены: проведение международных координированных аудитов, проведения независимых национальных аудитов в одной сфере с целью активизации деятельности национальных правительств в этих направлениях, осуществление мониторинга завершенных международных аудитов. Для реализации стратегической цели 2 планируется наладить сотрудничество с целевой группой EUROSAI № 3 "Обмен знаниями".

Основные мероприятия и проекты:

Название мероприятия/проекта	Временные рамки	Потенциальные участники
2.1. Определение наиболее актуальных тем проведения аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф, содействие ВОФК в проведение аудитов по данным темам.	2015-2017	Координатор – Секретариат, ВОФК-члены Рабочей группы
2.2. Инициирование и проведение международных координированных/ параллельных аудитов в сферах, выявленных проведенными опросами	2015-2017	Координатор – Секретариат Участники: ВОФК - участники аудита
2.3. Продолжение международных аудитов, начатых специальной группой EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф	2015-2017	Участники: ВОФК - участники аудита
2.4. Продолжение постоянного мониторинга выполнения рекомендаций Международного координированного аудита Чернобыльского фонда "Укрытие"	2015-2017	Координатор – Секретариат Участники: ВОФК - участники аудита

3. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: ОБМЕН ЗНАНИЯМИ

Направления деятельности:

организация и проведение обучающих и консультативных мероприятий по наиболее актуальным темам, волнующим членов группы, накопление и распространение новейших профессиональных разработок и лучшей практики проведения аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф, усовершенствование уже наработанной методологии.

Обоснование и пути реализации:

Реализация стратегической цели 3 предусмотрена путем организации на основе рабочей группы "площадки" для обмена знаниями в сфере ее деятельности, организации семинаров, конференций, пленарных заседаний участников группы, а также продолжение налаженной работы и опыта разработки рекомендаций лучшей практики проведения аудитов в сфере деятельности рабочей группы.

Результаты таких встреч, наработанные ВОФК материалы и наиболее актуальные общедоступные документы, касающиеся деятельности ВОФК по проведению аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф, будут пополнять соответствующую базу данных, как инструмент накопления таких знаний, а также базу данных аудитов природных и техногенных бедствий и катастроф в Европе.

Информация, размещенная в базе знаний, выступит весомым вкладом в методологию деятельности ВОФК, а также доступным ресурсом по ее усовершенствованию.

Анализ информации, накапливаемой в базах данных, позволит определить основные направления и подходы ВОФК при проведении аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф, что выступит основой для формирования и расширения соответствующей методологической составляющей.

Для улучшения данной работы планируется наладить сотрудничество рабочей группы с целевыми группами EUROSAI № 3 "Обмен знаниями" и № 4 "Управление и связь".

Основные мероприятия и проекты:

Название мероприятия/проекта	Временные рамки	Потенциальные участники
3.1. Подготовка Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий наводнений (или по другим темам, предложенным членами рабочей группы).	2015-2017	Координатор – Секретариат, ВОФК – члены Рабочей группы
3.2. Актуализация на постоянной основе Глоссария терминов по проведению аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий бедствий и катастроф.	2015-2017	Координатор – Секретариат, ВОФК – члены Рабочей группы

Название мероприятия/проекта	Временные рамки	Потенциальные участники
3.3. Пополнение сформированной базы данных аудитов природных и техногенных катастроф в Европе	2015-2017	Координатор – <i>Секретариат</i> , ВОФК – члены Рабочей группы
3.4. Актуализация и ведение базы знаний в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф	2015-2017	Координатор – <i>Секретариат</i> , ВОФК – члены Рабочей группы
3.5. Получение и обмен информацией о результатах применения ISSAI 5500-5599 "Руководящие принципы по аудиту помощи, связанной с катастрофами"	2015-2017	Координатор – <i>Секретариат</i> , ВОФК – члены Рабочей группы
3.6. Информирование INTOSAI о результатах применения ISSAI 5500-5599 "Руководящие принципы по аудиту помощи, связанной с катастрофами"	2015-2017	Координатор – <i>Секретариат</i> , ВОФК – члены Рабочей группы
3.7. Проведение ежегодных встреч (заседаний) участников рабочей группы	2015-2017	Координатор – <i>Секретариат</i> , ВОФК – члены Рабочей группы
3.8. Организация конференций и консультативных мероприятий по наиболее актуальным темам в сфере деятельности группы	2015-2017	Координатор – <i>Секретариат</i> , ВОФК – члены Рабочей группы

4. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: РАСШИРЕНИЕ КОНТАКТОВ

Направления деятельности:

содействие сотрудничеству со всеми органами INTOSAI и EUROSAI, внешними партнерами, обеспечение максимальной открытости деятельности рабочей группы и объективности оценки достигаемых результатов.

Обоснование и пути реализации:

Реализация стратегической цели 4 предусмотрена путем максимального информирования мировой общественности о деятельности рабочей группы.

Основными источниками такого информирования предусматриваются:

- ведение веб-сайта рабочей группы EUROSAI;
- сотрудничество с другими рабочими группами и участие в печатных и электронных изданиях EUROSAI и INTOSAI
- создание электронного информационного издания рабочей группы.

Кроме, этого рабочей группой планируется расширение сотрудничества с целевыми группами EUROSAI, в том числе планирование и проведение совместных мероприятий с привлечением международных экспертов.

Основные мероприятия и проекты:

Название мероприятия/проекта	Временные рамки	Потенциальные участники
4.1. Регулярное информирование о деятельности рабочей группы EUROSAI в печатных и электронных изданиях INTOSAI и EUROSAI, активное участие в мероприятиях, организованных в рамках деятельности этих организаций и их органов.	2015-2017	Координатор – Секретариат
4.2. Подготовка отчёта о результатах деятельности рабочей группы EUROSAI перед Руководящим комитетом EUROSAI	2015-2017	Координатор – Секретариат
4.3. Ведение и обновление суб-портала рабочей группы EUROSAI на веб-портале Счетной палаты Украины	2015-2017	Координатор – Секретариат
4.4. Создание, наполнение и распространение электронного информационного органа рабочей группы	2015-2017	Координатор – Секретариат
4.5. Активизация сотрудничества рабочей группы EUROSAI с целевыми группами EUROSAI	2015-2017	Координатор – Секретариат
4.6. Привлечения к деятельности рабочей группы EUROSAI экспертов международных организаций и определение формата такого сотрудничества	2015-2017	Координатор – Секретариат

ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ О ГРУППЕ

Председатель рабочей группы EUROSAI

Счетная палата Украины

Председатель –

Роман Магута

Адрес:

Счетная палата Украины

Украина, 01601, г. Киев

ул. М.Коцюбинского, 7

Телефон: + 38 044 2349565, 2354347

Факс: + 38 044 2263382

E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

Секретариат рабочей группы EUROSAI

Дмитрий Карнаухов

Телефон: +380 44 206 07 55

Факс: + 380 44 234 20 30

E-mail: ird@ac-rada.gov.ua

Члены рабочей группы:

Наблюдатели рабочей группы: