

Технічне завдання спеціальної групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф

Вступ

Вищі органи фінансового контролю (далі – ВОФК) усвідомлюють масштаби виникнення природних і техногенних катастроф в Європі, які ставлять під загрозу соціальну, економічну і екологічну безпеку на всьому континенті.

Виникає потреба у приверненні більшої уваги Вищих органів фінансового контролю у рамках національних аудиторських повноважень до проблем ефективного і раціонального використання публічних фінансів (державних коштів) на попередження та ліквідацію наслідків цих негативних явищ. Крім того, доцільним є проведення системного широкомасштабного вивчення цього питання з методологічної точки зору, у тому числі використання превентивних заходів та ефективності запровадження і функціонування національних систем попередження та ліквідації наслідків катастроф.

З огляду на міжнародний характер природних і техногенних катастроф, які охоплюють країни з різних регіонів, та необхідність консолідації зусиль ВОФК у цьому напрямку, а також враховуючи наявність досвіду проведення аудиту ліквідації наслідків катастроф, на VII Конгресі EUROSAI у червні 2008 року в м. Краків, Республіка Польща, було прийнято рішення про створення спеціальної групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф (далі – спеціальна група EUROSAI), під головуванням Рахункової палати України.

Спеціальна група EUROSAI була створена на основі раніше діючої спеціальної підгрупи з аудиту ліквідації наслідків природних і техногенних катастроф та радіоактивних відходів робочої групи EUROSAI з аудиту навколишнього середовища (далі – спеціальна підгрупа EUROSAI WGEA), що діяла з листопада 2006 року по червень 2008 року. На виконання завдань діяльності спеціальної підгрупи EUROSAI WGEA протягом 2007-2008 років було проведено міжнародний координований аудит Чорнобильського фонду «Укриття» за участю 9 ВОФК на чолі з Координатором – ВОФК України. У ході проведення VII Конгресу EUROSAI відбулося офіційне підписання та презентація Спільного звіту міжнародного координованого аудиту Чорнобильського фонду «Укриття».

Керуючись резолюцією VII Конгресу EUROSAI про створення спеціальної групи EUROSAI, було визначено і сформульовано її місію, стратегічні цілі та цінності діяльності.

Місія

Місія діяльності спеціальної групи EUROSAI полягає у:

- координації та об'єднанні зусиль європейських ВОФК в напрямку підвищення обізнаності про катастрофи та допомоги урядам у виробленні дієвих і ефективних інструментів попередження катастроф та ліквідації їх наслідків.

Стратегічні цілі

Зосереджуючи основну увагу на проведенні аудиту готовності відповідних установ і організацій до ліквідації наслідків катастроф, були розроблені наступні Стратегічні Цілі:

1. Вивчення питань, що стосуються попередження і ліквідації наслідків катастроф, коштів, виділених для цих цілей, та відповідних аудитів, а також сприяння проведенню європейськими ВОФК паралельних або координованих аудитів.
2. Вироблення методології та інституційний розвиток ВОФК у сфері аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.
3. Налагодження нових контактів між ВОФК шляхом участі у діяльності спеціальної групи EUROSAI, організація інформаційного обміну між європейськими ВОФК та навчання.
4. Вироблення єдиного підходу та координація зусиль з робочими органами INTOSAI і EUROSAI та іншими міжнародними організаціями.

Цінності

Члени спеціальної групи EUROSAI поділяють у своїй роботі такі цінності:

- Дух співробітництва
- Єдність
- Цілеспрямованість
- Прагнення до позитивних змін
- Відкритість до спілкування
- Професіоналізм.

Засади діяльності спеціальної групи EUROSAI

У своїй діяльності спеціальна група EUROSAI керується Статутом EUROSAI, цим Технічним завданням та Планом роботи на 2009-2011 роки.

Членство

Набуття членства у спеціальній групі EUROSAI відбувається шляхом офіційної заяви ВОФК у письмовій формі про наміри співпрацювати.

Спеціальна група EUROSAI є відкритою для всіх ВОФК EUROSAI та співпрацює з іншими ВОФК і міжнародними організаціями, які цікавляться питаннями попередження і ліквідації наслідків катастроф.

Спеціальну групу EUROSAI очолює Рахункова палата України. Секретаріат спеціальної групи EUROSAI знаходиться в м. Київ, Україна, і фінансується за кошти Рахункової палати України.

Мова

Робочими мовами спеціальної групи EUROSAI є українська, англійська та російська мови.

Засідання і спілкування

Спеціальну групу EUROSAI створено на період 2008-2011 роки (між VII Конгресом EUROSAI в 2008 році в Республіці Польща та VIII Конгресом EUROSAI в 2011 році в Португальській Республіці).

Планується регулярно проводити засідання спеціальної групи EUROSAI для розгляду поточних питань та прийняття спільних базових рішень. Періодичність проведення засідань спеціальної групи EUROSAI визначається у робочому порядку, але не рідше одного разу на рік.

Перше засідання спеціальної групи EUROSAI заплановано на березень 2009 року в м. Київ, Україна.

Звітування

Спеціальна група входить до структури EUROSAI та звітує перед Радою керуючих EUROSAI.

Рахункова палата України, як Голова спеціальної групи EUROSAI, після погодження Технічного завдання та Плану роботи на 2009-2011 роки прозвітує перед Радою керуючих EUROSAI на її засіданні у червні 2009 року.

Заключний звіт про діяльність спеціальної групи EUROSAI разом з пропозиціями щодо її подальшого статусу та напрямками діяльності буде представлено на наступному VIII Конгресі EUROSAI у 2011 році в Португальській Республіці.

Фінансування діяльності спеціальної групи EUROSAI

Члени спеціальної групи EUROSAI покривають витрати на участь у засіданнях спеціальної групи EUROSAI. Витрати на проведення засідань спеціальної групи EUROSAI покриваються ВОФК-організаторами таких засідань.

Очікувані результати

- 1.** Створення бази даних аудитів природних і техногенних катастроф у Європі.
- 2.** Розробка глосарію термінів з проведення аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф.
- 3.** Проведення аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.
- 4.** Підготовка рекомендацій (керівних принципів) для ВОФК, що проводять аудити коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на основі здійснення і узагальнення досвіду всіх ВОФК.