

## Выступление

на III заседании Специальной группы EUROSАI

“Презентация Меморандума о результатах параллельной проверки использования государственных средств и иных источников финансирования, направленных на регулирование, охрану, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Азово-Черноморском рыбопромысловом бассейне, проведенной Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Украины»

22-23 марта 2011 года

Москва, Российская Федерация

**Уважаемые коллеги!**

### **СЛАЙД 1**

Совместное внимание органов финансового контроля к проблемам Азово-Черноморского бассейна не случайно.

### **СЛАЙД 2**

Для Украины Азово-Черноморский бассейн имеет исключительное значение не только потому, что он ценен своим ресурсным потенциалом, но и тем, что в силу своего географического положения – выступает основным источником питьевой воды для населения 98 % территории нашей страны.

Параллельная проверка, осуществлялась в рамках специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф согласно плана работы на 2009 – 2011 годы в соответствии с национальным законодательством Сторон.

### **СЛАЙД 3**

Параллельная проверка проводилась на основании Договора о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Украины от 21 сентября 1998 года, а также Решения о проведении параллельной проверки Счетной палатой Украины и Счетной палатой Российской Федерации, подписанного Председателями Высших органов финансового контроля Симоненком В.К. и Степашиним С.В. 28.12.2009.

Поскольку Азовское море является внутренним морем двух стран, мы прекрасно поняли, что в этой ситуации положение может исправить только совместные усилия обеих государств.

### **СЛАЙД 4**

Исходя из этого понимания нами были определены следующие общие вопросы, которые впоследствии нашли свое отражение в Меморандуме:

1. Соблюдение международных договоров, законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих функции по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания, рациональным использованием, охраной, изучением, сохранением и воспроизводством водных биологических ресурсов и

среды их обитания, а также обеспечением экологической безопасности.

2. Оценка состояния водных биологических ресурсов Азово-Черноморского бассейна.

3. Распределение и освоение квот на вылов водных биологических ресурсов, выделенных для осуществления промышленного рыболовства, рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, а также в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов.

#### **СЛАЙД 5**

4. Эффективность деятельности государственных органов управления по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 24 сентября 1992 года, в том числе решений Российско-Украинской комиссии по вопросам рыболовства в Азовском море.

5. Эффективность использования государственных средств, выделяемых на регулирование, охрану, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Азово-Черноморском рыбопромысловом бассейне.

При этом мы использовали методологические подходы, основанные на нормах и принципах проверки, принятых Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ).

## **СЛАЙД 6**

Все это позволило нам достичь цели проведения параллельной проверки, а именно:

- установить фактическое состояния дел относительно выполнения международных соглашений и проектов в сфере регулирования, охраны, изучения и воспроизводства водных биологических ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Азово-Черноморском рыбопромысловом бассейне,

- дать оценку эффективности использования публичных средств на эти цели,

а также сформулировать общие выводы и предложения для наших правительств.

## **СЛАЙД 7**

Данный Меморандум составленный на основе отчетов украинской и российской сторон о результатах проведения контрольных мероприятий. В частности результаты проверки украинской стороны включили материалы четырех предыдущих аудитов, а именно:

- аудит эффективности использования средств государственного бюджета, выделенных на развитие рыбного хозяйства (постановление Коллегии Счетной палаты от 08.07.2008 № 16-5)

- аудит использования средств государственного бюджета научно-исследовательскими учреждениями Национальной академии наук Украины в м. Севастополе (постановление Коллегии Счетной палаты от 09.02.2010 № 2-4)

- аудит эффективности использования средств государственного бюджета, направленных на обеспечение экологической безопасности в Азово-черноморском бассейне и охрану, регулицию и воссоздание водных биологических ресурсов (постановление Коллегии Счетной палаты от 09.03.2010 № 5-2)

- аудит использования в 2008-2009 годах средств государственного бюджета выделенных на организацию деятельности органов рыбоохорони, воссоздание водных живых ресурсов и селекцию в рыбной отрасли в Одесской, Николаевской и Херсонской областях (постановление Коллегии Счетной палаты от 09.03.2010 № 5-3).

### **СЛАЙД 8**

Итак, контрольными мероприятиями установлено, что существующие международные договоренности в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального использования биоресурсов Азово-Черноморского рыбопромыслового бассейна создают прочную основу для совместной деятельности в области защиты и сохранения природной среды Азовского и Черного морей и содействуют взаимовыгодному сотрудничеству наших государств.

На двухстороннем уровне правительства Украины и Российской Федерации с целью координации своих действий по сохранению и оптимальному использованию морских биологических ресурсов ещё в 1992 году подписали соглашение.

Соглашение предусматривает, что в целях сохранения морских живых ресурсов Черного и Азовского морей, а также управления ими, сторонами разрабатываются и согласовываются на основании

наиболее достоверных научных данных мероприятий по регулированию промысла соответствующих видов морских живых ресурсов этих морей.

Вместе с тем проведенные контрольные мероприятия свидетельствуют о том, что из-за отсутствия реальных механизмов реализации двухстороннего соглашения, его потенциальные возможности практически не используются.

### **СЛАЙД 9**

Как следствие, почти и через 20 лет, основные проблемы окружающей среды, как загрязнение внутренних вод, морей, нарушение их экосистем, остаются нерешенными.

Комплексные исследования Южного научно-исследовательского института морского рыбного хозяйства и океанографии, Морского геофизического института Национальной академии наук Украины, Института биологии Южных морей свидетельствуют, что Азово-Черноморский бассейн потерял свое значение как рыбохозяйственный для промысла ценных видов рыб.

Такие виды рыб как стерлядь, дунайский и черноморский лосось, белуга и судак морской занесены в Красную книгу Украины.

Среди основных факторов, оказавших влияние на катастрофическую деформацию запасов и структуры промышленных ресурсов Азово-Черноморского рыбохозяйственного региона, следует выделить:

хроническое загрязнение,

физическое уничтожение биотопов,

вселение агрессивных аллохтонных гидробионтов и

уменьшение естественного водного баланса водоемов в результате зарегулирования стока рек.

В Черном море за 2001-2009 годы среднегодовой вылов Украиной рыбы составил 40,7 тыс. тонн.

И если в 2000 году было официально выловлено 8,0 тонн осетровых, то во второй половине десятилетия вылавливалось менее тонны в год, а с июня 2009 года осетровые внесены в Красную книгу Украины и их промысел прекращен.

При этом контрольными мероприятиями установлено, что в 2008–2009 годах лимиты на вылов водных живых ресурсов их пользователями не выбирались. В 2008 году квоты были утверждены общим объемом 168,3 тыс. тонн, вылов в этот период составил 71,1 тыс. тонн, или 42,2 %. На 2009 год, квоты были утверждены в общем объеме 250,6 тыс. тонн, вылов составил 83,2 тыс. тонн, или 33,2 %.

### **СЛАЙД 10**

Среди основных факторов, способствующих снижению добычи указанных ресурсов, отмечаются:

Первое, изношенность рыбопромышленного флота (общий физический износ суден флота достиг более 70 %, а средний возраст более 20 лет),

моральное старение орудий и технологии лова,

а также недостаточные мероприятия по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, в условиях ухудшении условий их естественного воспроизводства.

При этом как засвидетельствовала параллельная проверка, объемы воспроизводства водных живых ресурсов в 2008-2009 годах

сокращались и составили в 2008 году 12 % от программного объема, а в 2009 году- 10%. Действующая система финансирования этих работ неэффективна, а мероприятия не обеспечивали управление ресурсным потенциалом рыбного хозяйства Украины на принципах устойчивого развития.

### **СЛАЙД 11**

На наш взгляд наиболее действенным механизмом искусственного увеличения рыбных запасов Украины является работа государственных рыбновоспроизводственных комплексов, развитие системы которых, путем строительства 9 новых, предусмотрен Общегосударственной программой развития рыбного хозяйства Украины.

Однако отсутствие необходимого финансирования не дало возможности не только спроектировать новые, а и обеспечить работу на полную проектную мощность существующих пяти (обеспечение их потребности в 2008 году составило - 48,8 %, а в 2009 году – 30,9 %).

На сегодня они работают немного более 50% от своих возможностей, что в очередной раз показывает степень эффективности использования государственного имущества.

### **СЛАЙД 12**

Проверка засвидетельствовала, что мероприятия в сфере охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов, а также регулирования рыболовства в Азово-Черноморском бассейне не реализованы полностью из-за недостаточного выделения средств из государственного бюджета Украины в 2008–2009 годах.

В 2008 году на эти цели было выделено средств государственного бюджета в размере около 60 % определенной потребности, а в 2009 году – лишь 40 %.

### **СЛАЙД 13**

Как результат в течение этого периода оставались не выполненными в полном объеме мероприятия по проведению:

научных исследований,  
капитального ремонта и реконструкции инкубационных цехов технологического оборудования предприятий государственной формы собственности и многие другие.

Существуют и проблемы в сфере обеспечения охраны и учета водных живых ресурсов, но неразрешимых проблем не существуют.

### **СЛАЙД 14**

В целом параллельная проверка засвидетельствовала, что для повышения эффективности использования водоемов Азово-Черноморского рыбопромыслового бассейна, и особенно Азовского моря, как общего моря для Украины и Российской Федерации,

- пополнения их производственных запасов,
- получения промышленной продукции,
- а также развития их рекреационных возможностей необходимы скоординированные усилия двух стран.

И этот потенциал сотрудничества все еще сохраняется.

### **СЛАЙД 15**

Благодарю за внимание!