

ПРОТОКОЛ

III заседания специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф

Дата проведения: 22-23 марта 2011 года

Место проведения: Счетная палата Российской Федерации, г. Москва

Третье заседание специальной группы EUROSAI, состоялось 22-23 марта 2011 года в г. Москве, Российская Федерация.

Целью заседания было:

- обсуждение проблем оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и катастрофы,
- утверждение результатов работы Специальной группы EUROSAI за период действия ее мандата (2008-2011 годы),
- рассмотрение возможных целей и направлений работы группы на следующий период ее деятельности.

В заседании специальной группы EUROSAI приняли участие 24 представителя 10-ти высших органов финансового контроля, а именно:

Республика Армения

Варданян В. советник Председателя Контрольной палаты

Республика Беларусь

Ковальчук А. главный специалист Комитета государственного контроля

Республика Болгария

Томова В. аудитор Счетной палаты

Венгерская Республика

Кирали Л. аудитор-советник Счетной палаты

Сцилас И. аудитор-советник Счетной палаты

Республика Казахстан

Горяинов А. член Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета

Республика Молдова

Мунтяну В. заместитель директора Департамента Счетной палаты

Королевство Норвегия

Фиккан А. заместитель Генерального аудитора

Республика Польша

Херда Д. руководитель регионального отделения Счетной палаты

Годос Ш. заместитель руководителя регионального отделения Счетной палаты

Российская Федерация

Степашин С.В. Председатель Счетной палаты

Горегляд В.П. заместитель Председателя Счетной палаты

Жданьков А.И. аудитор Счетной палаты

Примаков П.Н. директор Департамента по контролю расходов федерального бюджета на национальную безопасность и

Парузин Н.В. Давыдова О.П.	правоохранительную деятельность Счетной палаты директор Департамента внешних связей Счетной палаты заместитель начальника инспекции Департамента по контролю расходов федерального бюджета на национальную безопасность и правоохранительную деятельность Счетной палаты.
Базин А.В.	советник Департамента внешних связей аппарата Счетной палаты.
Терехина О.Е.	консультант Департамента внешних связей Счетной палаты.
Украина	
Симоненко В.К.	Председатель Счетной палаты
Юхимчук А.П.	секретарь Коллегии Счетной палаты
Шулежко М.Я.	главный контролер – директор департамента по вопросам АПК, природоохранной деятельности и чрезвычайных ситуаций Счетной палаты
Шах Г.А.	начальник управления стандартов, аналитики и развития Счетной палаты
Притула Т.Н.	начальник управления международной деятельности Счетной палаты
Никитин Д.Ю.	начальник отдела по вопросам природоохранной деятельности департамента по вопросам АПК, природоохранной деятельности и чрезвычайных ситуаций Счетной палаты

В заседании также принял участие советник Министра по чрезвычайным ситуациям Украины **Берназюк Ян Александрович**.

Открыл заседание Председатель Счетной палаты Российской Федерации **С.В. Степашин** минутой молчания, которой все присутствующие почтили память погибших в катастрофе, произошедшей накануне в Японии.

После минуты молчания Председатель Счетной палаты Российской Федерации отметил, что в современных условиях важнейшей задачей любого государства является создание единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий катастроф. Свой вклад в решение этих задач вносят и высшие органы финансового контроля, которые в качестве органов внешнего государственного аудита обеспечивают контроль над эффективностью выбранных направлений развития системы антикризисного управления, являющиеся ключевыми элементами безопасности государства в целом. Во многом от этого зависит, насколько успешно реализуется одна из важнейших функций государства: обеспечение и сохранение высокого уровня безопасности граждан на всей территории страны.

После своего выступления Председатель Счетной палаты Российской Федерации передал слово Председателю специальной группы EUROSAI, Председателю Счетной палаты Украины **В.К. Симоненку**.

В своём приветственном слове, **г-н Симоненко** отметил, что это итоговое заседание, которое предполагает необходимость подытожить сделанное и наметить дальнейшие шаги деятельности в работе специальной группы.

С пожеланием хорошего рабочего настроения в атмосфере свободного общения и взаимного доверия Председатель Счетной палаты Украины ознакомил участников заседания с повесткой дня.

Далее работой заседания, которая предполагала проведение двух пленарных заседаний, непосредственно руководил Председатель специальной группы EUROSAI.

Целью **первого пленарного заседания** было обсуждение проблем оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и катастрофы. С докладами выступили представители высших органов финансового контроля Республики Польша и Российской Федерации, а также представитель Министерства по чрезвычайным ситуациям Украины.

Представитель ВОФК Республики Польша **г-н Херде** в докладе на тему «Система быстрого реагирования – принципы построения, обеспечение ресурсами, международное сотрудничество» основное внимание уделил законодательной базе и принципам функционирования системы быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации в Республике Польша. Большая часть выступления была посвящена системе управления в чрезвычайных ситуациях (основные ее элементы, структура ответственных органов государственной власти). Особое внимание уделялось планам управления в чрезвычайных ситуациях.

Далее в ходе пленарного заседания было заслушано выступление представителя Счетной палаты Российской Федерации **Ольги Давыдовой**, которая познакомила участников заседания с проблемами эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф в Российской Федерации, и совершенствования системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Первое пленарное заседание завершилось выступлением **Яна Берназюка**, советника Министра по чрезвычайным ситуациям Украины, который представил участникам заседания детальную информацию о развитии системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в Украине.

Второе пленарное заседание, целью которого выступало утверждение результатов деятельности Специальной группы EUROSAI и рассмотрение возможных целей и направлений работы группы на следующий период ее деятельности, началось с Отчета Председателя специальной группы **Валентина Симоненка** о проделанной работе и презентации предложения о продления мандата на VIII Конгрессе EUROSAI.

В своем докладе **г-н Симоненко** представил общие результаты деятельности группы за период с момента её создания и обратил внимание, что

заседание является заключительным перед предстоящим VIII Конгрессом EUROSAI.

Резюмируя результаты работы Специальной группы EUROSAI, **г-н Симоненко** отметил, что они свидетельствуют о ее успешности и полезности. Намечены определенные планы, достигнуто ряд договоренностей о проведении совместных аудитов, планируется доработка проекта Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф для последующего их утверждения.

Учитывая, что через два месяца истекает срок мандата работы группы, её Секретариатом подготовлен проект отчета, который было предложено направить всем участникам группы для внесения предложений и дополнений, с тем, чтобы окончательный его вариант представить на Конгрессе EUROSAI в Лиссабоне.

Председатель специальной группы предложил также принять общее решение о целесообразности внесения на рассмотрение на следующем Конгрессе EUROSAI вопроса о продлении мандата работы специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, что единогласно было поддержано участниками заседания.

Проект первой редакции Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф и глоссарий терминов презентовал **Геннадий Шах**, начальник управления стандартов, аналитики и развития Счетной палаты Украины. В заключительной части своего выступления г-н Шах предложил всем участникам заседания активно включиться в процесс доработки проекта Рекомендаций, внесения дополнений, предложений и пожеланий.

Участники заседания единогласно поддержали данное предложение предоставить свои замечания (пожелания) до конца марта 2011 года.

В ходе обсуждения первого проекта Рекомендаций, Председатель специальной группы выразил уверенность, что этот документ вызовет интерес, как у членов специальной группы, так и у всех высших органов финансового контроля, которые проводят или планируют провести аудиты по вопросам предотвращения и ликвидации последствий катастроф.

Александр Ковальчук, главный специалист Комитета государственного контроля Республики Беларусь, презентовал участникам заседания информацию «О мерах государственной поддержки мероприятий по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС», что нашло свое логическое продолжение в информации о выполнении рекомендаций международного координированного аудита Чернобыльского фонда «Укрытие», с которой выступила **Мария Шулежко**, главный контролер Счетной палаты Украины.

Подводя итоги, Председатель специальной группы **г-н Симоненко** отметил, что обсуждаемая тема, в связи с чрезвычайной ситуацией на японской атомной электростанции «Фукусима», снова, к сожалению, стала очень актуальной. И работа в этом направлении специальной группы как раз и необходима для предоставления рекомендации и алгоритма действий, которые помогут решить проблемы, связанные с безопасностью на атомных станциях.

Заседание продолжилось презентацией Меморандума о результатах параллельной проверки использования государственных средств и иных источников финансирования, направленных на регулирование, охрану, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Азово-Черноморском рыбопромысловом бассейне, проведенной Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Украины, с которой выступил представитель Счетной палаты Украины **Денис Никитин**, а также Результаты контроля эффективности использования бюджетных средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций проведенного Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан и Счетной палаты Украины, с которой выступил член Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан **Александр Горяинов**.

В своём выступлении г-н Горяинов акцентировал внимание на важности проводимой работы ВОФК по оценке эффективности использования средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, в связи с ежегодным увеличением расхода государственных средств на эти цели.

Резюмируя выступления участников заседания о результатах данных контрольных мероприятий, Председатель специальной группы **г-н Симоненко** отметил, что нарушение экологии Черного и Азовского морей, к счастью, на данный момент не приводит к непосредственным человеческим жертвам. Однако уровень загрязнения Черного и Азовского морей превышает способность водоемов к самоочищению и создает угрозу для здоровья людей, что может привести к катастрофическими последствиями уже в недалеком будущем. И именно сейчас, когда еще есть возможность что-то изменить, высшие органы финансового контроля привлекают и будут привлекать посредством проведения аудитов внимание правительств и широкой общественности к этой проблеме. Особое значение приобретает сегодня понимание того, что стихийные бедствия служат катализатором негативных последствий, вытекающих из ошибок, недоработок, допущенных людьми. Эту мысль нужно осознать, учитывать при нашей деятельности и постараться, если так можно выразиться, «вложить ее в голову» правительствам.

Далее в ходе заседания обсуждалось Совместное положение о проведении международного аудита использования бюджетных средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф, которое представила главный контролер Счетной палаты Украины **Мария Шулежко**. В своем выступлении г-жа Шулежко отметила основные замечания и предложения к проекту Совместного положения, высказанные участниками

аудита, охарактеризовала рамки аудита и предложила участникам заседания, не принимающих участие в аудите, присоединиться к работе.

В обсуждении Совместного положения приняли участие представители ВОФК Венгрии, Польши, Беларуси, Казахстана, России, Украины, Молдовы.

Ласло Кирали, аудитор-советник ВОФК Венгрии, проинформировал участников заседания о начавшихся контрольных мероприятиях на национальном уровне в рамках данного аудита.

По результатам обсуждения было принято решение доработать Совместное положение, в частности продлить сроки проведения аудита на 2011-2012 годы, доработать совместные вопросы и, учитывая скорректированных сроков проведения, пригласить принять участие в данном аудите новых участников.

Рассмотрев все вопросы повестки дня, Председатель специальной группы EUROSAI **Валентин Симоненко**, поблагодарив всех присутствующих за плодотворную работу, резюмировал следующие совместные решения:

- 1) Отчёт о результатах деятельности специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию катастроф за 2009-2011 годы одобрить;
- 2) Одобрить проект резолюции о продлении мандата специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию катастроф на 2012-2014 годы и внести его на рассмотрение Руководящего комитета и утверждение на VIII Конгрессе EUROSAI.
- 3) Одобрить проект первой редакции Рекомендации лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, а также глоссарий терминов; предоставить Секретариату специальной группы свои предложения и дополнения к данным документам до 15 апреля 2011 года.
- 4) Доработать Совместное положение о проведении международного аудита использования бюджетных средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф, в частности:
 - продлить сроки проведения аудит на 2011-2012 годы;
 - доработать и направить Счётной палате Украины свои предложения и дополнения к Совместному положению до конца апреля 2011 года;
 - Счётной палате Украины пригласить принять участие в данном аудите новых участников.

Закрывая заседание, Председатель специальной группы EUROSAI г-н Симоненко выразил уверенность, что сотрудничество в рамках группы продлится ещё, как минимум, на три года, и будет способствовать углублению и расширению международной кооперации и координации контрольных процессов.