

# **Счетная палата Российской Федерации**

**Обзор существующих систем  
раннего оповещения и  
реагирования на катастрофы,  
источники их финансирования,  
организационно-правовое поле их  
функционирования в  
Российской Федерации**

# Общая ситуация в Российской Федерации

В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на потенциально опасных объектах проживает свыше 90 миллионов жителей страны.

25% территории Российской Федерации с населением более 20 миллионов человек может подвергаться землетрясениям силой 7 баллов и выше.

Годовой экономический ущерб (прямой и косвенный) от чрезвычайных ситуаций может достигать 1,5-2% валового внутреннего продукта и составляет от 675 до 900 млрд. рублей.

# Цели и задачи

*Основная задача деятельности государственных институтов в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения и устойчивого социально-экономического развития страны, с учетом планов реализации экономических и инфраструктурных проектов на период до 2020 года.*

# Цели и задачи

*Приоритетным направлением деятельности Правительства Российской Федерации является повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения и обеспечение безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

# Приоритет

Приоритетом в государственной политике по обеспечению высоких стандартов жизнеобеспечения и создания условий для безопасной жизнедеятельности населения и территорий от опасностей и угроз различного характера является «культура их предупреждения».

# Цель достигается:

совершенствованием и развитием единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ее интеграцией с аналогичными зарубежными системами;

созданием комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения для представления текущей информации о состоянии защищенности объектов защиты и жизнеобеспечения службам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администраций объектов с массовым пребыванием людей и на транспорте и оперативным штабам в субъектах Российской Федерации;

# Цель достигается:

совершенствованием систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработкой и внедрением новых форм и методов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, адекватным возникающим угрозам, в том числе при добыче, транспортировке и переработке углеводородов;

развитием комплексных и мобильных систем информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

развитием и реализацией практических мер по повышению защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера;

развитием инфраструктуры системы управления в кризисных ситуациях путем создания региональных центров управления в кризисных ситуациях.

# Регламентирующие документы

Федеральный закон  
*«О защите  
населения и  
территории от  
чрезвычайных  
ситуаций  
природного и  
техногенного  
характера».*

Постановление  
Правительства  
Российской  
Федерации  
*«Положение о  
единой  
государственной  
системе  
предупреждения и  
ликвидации  
чрезвычайных  
ситуаций».*

# Системы раннего оповещения и реагирования на катастрофы

Геоинформационная система метеорологической обстановки;

Федеральная система сейсмологических наблюдений;

Система предупреждения цунами;

Всероссийская система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

*Содержание данных систем производится за счет средств федерального бюджета, организационно-правовое поле их функционирования – федеральные государственные учреждения.*

# Системы раннего оповещения и реагирования на катастрофы

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения;

*создание финансируется за счет средств федерального бюджета, эксплуатация и содержание – за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.*

Система оповещения населения и работников предприятий и организаций

*финансирование производится за счет средств бюджетов субъектов и муниципальных образований, на предприятиях и организациях – за счет собственных средств*

## Задача предупреждение чрезвычайных ситуаций решается путем:

разработки законодательной и нормативной базы в области промышленной безопасности, строительства и надзорной деятельности;

создания систем мониторинга опасных природных явлений, территорий подверженных воздействию этих явлений, состояния защищенности потенциально опасных объектов и опасных грузов;

создания систем информирования и оповещения населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

совершенствования научно-методических основ, методов и средств формирования культуры безопасности жизнедеятельности, системы подготовки руководящего состава и населения на основе современных информационных технологий.

## Задача реагирования в чрезвычайных ситуациях решается путем:

совершенствования развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций, с этой целью создан Национальный центр управления в кризисных ситуациях и семь его составляющих в федеральных округах, что позволило начать переход на управление рисками чрезвычайных ситуаций на базе новых информационных технологий и более чем в 2,5 раза повысить оперативность и эффективность реагирования в чрезвычайных ситуациях;

## Задача реагирования в чрезвычайных ситуациях решается путем:

развития технических средств и технологий системы гражданской защиты населения и территорий, для предупреждения и ликвидации последствий возникновения крупномасштабных катастроф и опасных природных явлений;

совершенствования организационной системы подготовки спасателей действиям в чрезвычайных ситуациях.

# Задача ликвидации чрезвычайных ситуаций решается путем:

заблаговременного создания материальных и финансовых резервов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

внедрения системы страхования;

создания законодательной и нормативной базы для мобилизации сил и средств различного уровня при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

# Планирование

Для формализации процессов предупреждения, реагирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций разрабатываются взаимоувязанные планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального, муниципального и объектового уровней.

# Федеральный план содержит:

общую оценку возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций федерального и трансграничного уровней;

основные мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

обеспечение готовности сил и средств к ликвидации чрезвычайных ситуаций;

действия при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

обеспечение готовности системы управления в чрезвычайных ситуациях.

# Приложение к федеральному плану содержит:

характеристику территории Российской Федерации по степени природной и техногенной опасности;

карту зон опасных наводнений и природных пожаров;

план и схему размещения потенциально опасных объектов;

схему организации управления, связи и оповещения при чрезвычайных ситуациях;

алгоритм действий должностных лиц;

образец Календарного плана основных мероприятий РСЧС;

список федеральных органов исполнительной власти;

план радиационной и химической защиты;

план инженерного обеспечения при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

план медицинского обеспечения.

# Целевые программы

С 2000 по 2010 годы в Российской Федерации решение задач в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций осуществляется программно-целевым методом в рамках федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации» и региональных целевых программ аналогичной направленности.

# Реализация ФЦП. Результаты

Создан Национальный центр управления в кризисных ситуациях и семь его составляющих в федеральных округах, что позволило начать переход на управление рисками чрезвычайных ситуаций на базе новых информационных технологий и более чем в 2,5 раза повысить оперативность и эффективность реагирования в чрезвычайных ситуациях. Однако, для эффективного управления рисками чрезвычайных ситуаций на территории всей страны необходимо развитие инфраструктуры новых информационных технологий управления рисками во всех субъектах Российской Федерации.

# Реализация ФЦП. Результаты

Созданы первая и вторая очереди Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания, которые функционируют в 33 крупных городах Российской Федерации, в составе 30 информационных центров в субъектах Российской Федерации, 83 пунктов уличного информирования и оповещения населения, 449 терминальных комплексов в составе 2223 плазменных панелей и 918 устройств типа «бегущая строка».

# Реализация ФЦП. Результаты

Создана система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера состоящая из федеральной составляющей - Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, ведомственных составляющих в рамках функциональных подсистем РСЧС, центров мониторинга и прогнозирования семи региональных центров МЧС России в федеральных округах и во всех субъектах Российской Федерации, что позволило охватить указанной системой значительную часть территории страны, повысить достоверность прогнозов и эффективность системы предупреждения ЧС.

# Реализация ФЦП. Результаты

Разработаны и изданы Атласы природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций по федеральным округам Российской Федерации. Подготовлена вторая редакция Атласы природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций Российской Федерации.

Получили дальнейшее развитие научно-методические основы и механизмы координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций, повышения защиты критически важных объектов Российской Федерации и населения от угроз природного и техногенного характера, а также опасностей кризисных ситуаций. Полученные результаты позволяют перейти от общих теоретических исследований в данной сфере к конкретизации данных работ применительно к конкретным объектам защиты несущим угрозу для населения и территорий.

# Реализация ФЦП. Результаты

Внедрены современные формы подготовки специалистов различного уровня в области управления рисками, с применением новых информационных технологий, которые должны получить более широкое распространение в стране, при этом основной упор должен быть сделан на подготовку специалистов и населения с применением различных способов психологической подготовки.

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**