



Chief Inspector – Director of the Department
Accounting Chamber of Ukraine
Mr. Игорь Заремба

**Опыт предотвращения и ликвидации последствий
техногенных катастроф по результатам проведенных
Счетной палатой Украины аудитов на объектах
горнодобывающей промышленности**



Производственная деятельность предприятий горнодобывающих отраслей Украины привела к значительной деградации окружающей среды, загрязнению поверхностных и подземных вод, воздуха и земель, накоплению отходов производства.

Большинство этих объектов составляют экологическую опасность для окружающей среды и людей, проживающих в зоне их бывшей деятельности.

Затягивание процесса устранения имеющихся рисков составляет реальную угрозу техногенных катастроф и чрезвычайных ситуаций, приводит к невозможности проживания населения на этих и прилегающих территориях.

Отдельные объекты являются потенциально опасными даже для сопредельных государств и составляют трансграничную угрозу.



Украина ежегодно финансирует мероприятия по ликвидации объектов бывших горнодобывающих предприятий и осуществлению неотложных природоохранных мероприятий в зоне их деятельности.

Средства на эти цели выделяются из государственного бюджета через Министерство промышленной политики Украины.



При реализации мероприятий, связанных с предотвращением техногенных катастроф и ликвидацией их последствий на промышленных объектах в Украине, особое место занимают **проблемы значительного удорожания стоимости работ.**

Эти мероприятия осуществляются преимущественно за счет государственных средств.

Проблема удорожания стоимости работ является актуальной для Счетной палаты Украины и требует особого внимания.



Потенциальные риски техногенных катастроф составляют бывшие горнодобывающие предприятия:

- подземной добычи железной руды (Криворожский бассейн);
- цветных металлов (Донбасс);
- минерального сырья для химической промышленности и производства минеральных удобрений (Львовская и Ивано-Франковская области).



В 1998 году Правительство Украины приняло решение о специальном режиме реструктуризации Микитовского ртутного комбината.





здание
печного
отделения



Производственные строения бывшего Микитовского ртутного комбината

отделение
конденсации
(разобран)





Удорожание проектной стоимости реструктуризации Микитовского ртутного комбината

- по закупке оборудования – до 4,3 раза;
- по содержанию объекта на период проведения работ – 1,5 раза.



В Днепропетровской области требуют своего разрешения проблемы, связанные с реструктуризацией предприятий подземной добычи железной руды



Промышленная панорама
Криворожского железорудного
бассейна



Правительство Украины приняло решение о реструктуризации железорудных шахт «Гигант», «Саксагань» и «Первомайская», предусмотрено их бюджетное финансирование, определены общие направления использования средств госбюджета. Начальная общая проектно-сметная стоимость работ составляла 363,7 млн. гривен.



Железорудная шахта
«Саксагань»



По состоянию на 2009 год **общая стоимость мероприятий по реструктуризации железорудных шахт «Гигант», «Саксагань» и «Первомайская» составила 1633,4 млн. грн., то есть возросла в 6,3 раза от установленной проектами.**

Из-за невыполнения необходимых объемов работ согласно проектов, зона эрозионных процессов расширяется, и значительно большее количество строений оказывается в зоне разрушений.



В поселке Карнаватка из-за несвоевременного проведения рекультивационных и укрепительных работ зона земельной эрозии распространилась на территорию со значительно большим количеством жилых домов. Дополнительная потребность в переселении жителей поселка составляет еще 230 семей. Расчетная стоимость отселения увеличилась на 100 млн. грн. или свыше 12 млн. долларов США.



Разрушение жилых домов в поселке Карнаватка

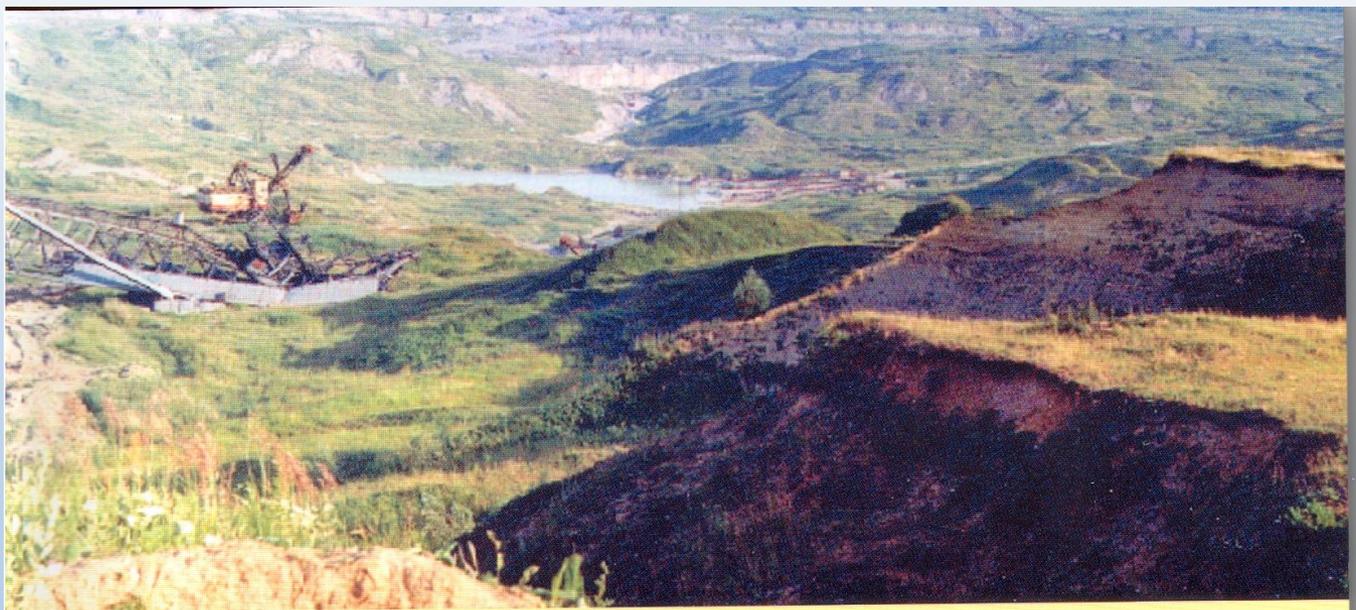


Проблемным техногенно опасным регионом вследствие наличия остановленных горнодобывающих предприятий являются западные области Украины.

Во Львовской и Ивано-Франковской областях находятся бывшие предприятия по добыче серы и калийных солей



Производственная деятельность горно-химических предприятий, расположенных во Львовской и Ивано-Франковской областях, привела к коренным изменениям природного ландшафта в зоне их влияния





В 2003 году Правительством Украины утвержден проект реструктуризации Раздольского ГГХП „Сера” (Львовская область).

Проектная сметная стоимость работ - 49193,6 тыс. гривен.

Срок выполнения проекта - 6 лет.



Раздольский серный карьер



На территории Раздольского ГГХП «Сера» находятся в открытом состоянии 16 тыс. тонн высокотоксичных гудронов.

Площадка их складирования на берегу озера Глубокое активно размывается. Токсические отходы могут попасть в озеро, и дальше – в водозабор.

Если это случится, ликвидация последствий химического заражения водоемов обойдется в десятки раз дороже, чем упреждение этой катастрофы.





Аналогичная ситуация сложилась на расположенном во Львовской области предприятии по производству калийных минеральных удобрений - **Стебницкое ГГХП «Полиминерал»**.





Проект реструктуризации Стебницкого ГГХП «Полиминерал» утвержден Правительством Украины в 2004 году.

Проектно-сметная стоимость работ - 162,5 млн. гривен.

Срок выполнения проекта - 8 лет.

Недостаточные объемы финансирования мероприятий по реструктуризации предприятия привели к отставанию от проектного графика выполнения работ по консервации рудников на 7 – 9 лет, срыву основных положений комплексного проекта, обострению экологической ситуации в области и созданию условий возникновения угрозы катастрофы.



Проседание земли в зоне Стебницкого ГГХП «Полиминерал»



неполное освоение выделенных на ликвидацию катастрофы средств и недостаточное выполнение аварийных работ привело к **общему удорожанию проекта почти в полтора раза.**



Несвоевременное выполнение предусмотренных проектом реструктуризации государственного предприятия «Калийный завод» «Ориана» природоохранных мероприятий привело к такому обострению экологической ситуации, что в феврале 2010 года территория города и прилегающих населенных пунктов объявлена зоной экологического бедствия.



Аварийные работы в районе города
Калуш



Существует постоянная угроза образования провалов земной поверхности и разрушения строений и инфраструктуры города Калуш



Провалы земной поверхности в городе Калуш



Проседание земной поверхности в северной части Домбровского карьера приводит к обрушению бортов и попаданию рассолов в реки Лимница и Днестр, засолению водных горизонтов в г. Калуш на территории свыше 900 га.



Домбровский карьер



Указом Президента Украины территории города Калуш, сел Крапивник и Севка-Калушская Калушского района Ивано-Франковской области объявлены зоной чрезвычайной экологической ситуации.

Министерству финансов поручено осуществить ассигнования на эти цели в сумме 398,0 млн. грн. за счет резервного фонда.

Эта сумма почти в 12 раз превышает первоначально определенную проектами стоимость работ по стабилизации эрозионных процессов на рудниках Калушского завода.



Причины, обуславливающие задержки выполнения работ, приводящие к удорожанию стоимости мер по ликвидации последствий катастроф :

- некачественное программное обеспечение в сфере реструктуризации горнодобывающих предприятий;
- недостатки проектов осуществления мер по предотвращению катастроф техногенного характера;
- недостаточность контроля со стороны уполномоченных органов власти и учреждений за выполнением работ.



Разработанный в 1997 году проект рекультивации Яворовского серного карьера предусматривал выполнение работ по обустройству водостойкого слоя глины толщиной 25 метров, а также по осушению и засыпке ряда хвостохранилищ для их использования в сельском хозяйстве. Сроки выполнения работ - 18 лет. Первоначальная стоимость проекта - 270 млн. гривен (около 150 млн. долларов США).



Серный карьер перед
затоплением



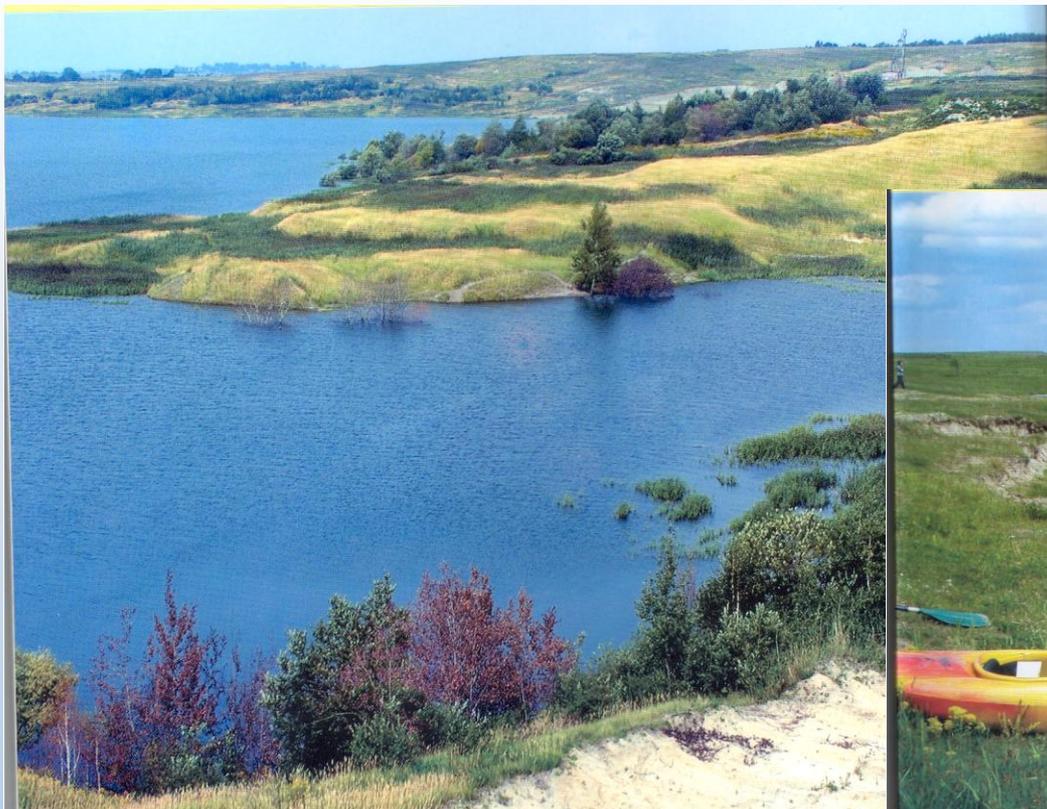
С учетом предложений Счетной палаты Украины в в 2003 был утвержден проект выполнения соответствующих работ стоимостью 78 млн. грн. (17,3 млн. долларов США) сроком на 6 лет.

Удешевление работ – 8,7 раза;

Сокращение сроков выполнения работ – 3 раза



На месте карьера создано экологически безопасный каскад
Яворовских озер





Учитывая позитивный опыт проведения аудитов в сфере реструктуризации предприятий горнорудной и горно-химической промышленности в части оптимизации государственных расходов и рационального сокращения их объемов на эти цели, представляется перспективным дальнейшее проведение этой работы с соответствующей координацией в рамках Специальной группы EUROSАI.



Благодарю за внимание !