



Рахункова палата

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Рахункової палати
від 27.05.2025 № 13-1



ЗВІТ

**ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ФІНАНСОВОГО АУДИТУ ФІНАНСОВОЇ ЗВІТНОСТІ
СПЕЦІАЛЬНОГО ПРИЗНАЧЕННЯ ЗА ПРОЄКТОМ
«ІНВЕСТИЦІЇ У СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ЗАДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ
ОХОПЛЕННЯ, СТІЙКОСТІ ТА ЕФЕКТИВНОСТІ (INSPIRE)»,
ЩО ПІДТРИМУЄТЬСЯ ПОЗИКОЮ МІЖНАРОДНОГО
БАНКУ РЕКОНСТРУКЦІЇ ТА РОЗВИТКУ**

МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

Відповідальний:

Голова Рахункової палати
Ольга ПІЩАНСЬКА

Київ

rp.gov.ua



ЗМІСТ

1.	ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АУДИТУ	3
	Звіт про аудит фінансової звітності спеціального призначення за проектом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку	3
2.	РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТУ У ВІДПОВІДНОСТІ З ТЕХНІЧНИМ ЗАВДАННЯМ	6
2.1.	ОБМЕЖЕННЯ АУДИТУ	6
2.2.	РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЯГНЕННЯ УПР ЗА ПРОЄКТОМ	7
2.3.	ОЦІНКА ПРОЦЕДУР ВИБІРКИ КОШТІВ ТА ПІДГОТОВКИ ФІНАНСОВОЇ ЗВІТНОСТІ	10
2.4.	НЕДОЛІКИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ	12
2.5.	ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА З НАДАННЯ СОЦІАЛЬНИХ ВИПЛАТ	14
2.6.	НЕДОЛІКИ РЕГЛАМЕНТНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БУХГАЛТЕРСЬКОГО ОБЛІКУ ТА ЗВІТНОСТІ В ПФУ	16
	Додаток 1. Список скорочень	19
	Додаток 2. Зведена інформація щодо досягнення УПР Проєкту	23
	Додаток 3. Інформація щодо ідентифікованих фактів завищення / заниження показників фінансової звітності спеціального призначення до МБРР (Додаток № 4), що склалися на рівні Мінсоцполітики, ПФУ, регіональних органів соціального захисту населення та структурних підрозділів з питань соціального захисту населення	25
	Додаток 4. Інформація про допущені в Інформації щодо використання бюджетних коштів по 29 видам соціальних виплат відхилення та помилки, причини їх виникнення	28

1. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АУДИТУ

Міністрів соціальної політики України Оксані Жолнович

ЗВІТ ПРО АУДИТ ФІНАНСОВОЇ ЗВІТНОСТІ СПЕЦІАЛЬНОГО ПРИЗНАЧЕННЯ ЗА ПРОЄКТОМ «ІНВЕСТИЦІЇ У СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ЗАДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ ОХОПЛЕННЯ, СТІЙКОСТІ ТА ЕФЕКТИВНОСТІ (INSPIRE)», ЩО ПІДТРИМУЄТЬСЯ ПОЗИКОЮ МІЖНАРОДНОГО БАНКУ РЕКОНСТРУКЦІЇ ТА РОЗВИТКУ

Думка

Ми провели аудит фінансової звітності спеціального призначення станом на 31.12.2023 та 30.06.2024 за проектом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)» Міністерства соціальної політики України, що складається з Інформації про використання бюджетних коштів за 29 видами компенсацій, допомог або пільг, Зведеної відомості прийнятних видатків та Зведеної відомості стану досягнення УПР.

На нашу думку, фінансова звітність спеціального призначення достовірно відображає в усіх суттєвих аспектах станом на 31.12.2023 та 30.06.2024 інформацію про використання бюджетних коштів за 29 видами компенсацій, допомог або пільг, прийнятні видатки та стан досягнення УПР відповідно до застосованої концептуальної основи фінансової звітності спеціального призначення¹.

Основа для думки

Ми провели аудит відповідно до Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI). Нашу відповідальність згідно з цими стандартами викладено в розділі «Відповідальність управлінського персоналу та тих, кого наділено найвищими повноваженнями, за фінансову звітність спеціального призначення за Проектом «INSPIRE», станом на 31.12.2023 та 30.06.2024» цього Звіту. Ми є незалежними щодо Мінсоцполітики згідно з Кодексом етики Рахункової палати, затвердженим рішенням Рахункової палати від

¹ З дотриманням вимог, визначених пунктом 1 розділу II Додаткової статті 2 Угоди про Позику № 9622, Листом про процедури вибірки коштів і фінансову інформацію та Посібника.

11.07.2023 № 14-8 (із змінами), а також виконали інші наші обов'язки з етики відповідно до цих вимог. Ми вважаємо, що отримані аудиторські докази є достатніми і прийнятними для використання їх як підґрунтя для нашої думки.

Пояснювальний параграф — спеціальне призначення фінансової звітності

Ми звертаємо увагу на те, що фінансова звітність спеціального призначення за Проектом до МБРР складена виключно з метою дотримання вимог пункту 1 розділу II Додаткової статті 2 Угоди про Позичку № 9622.

Фінансова звітність спеціального призначення за Проектом до МБРР може бути непридатною для іншої мети.

Нашу думку не було модифіковано щодо цього питання.

Відповідальність управлінського персоналу та тих, кого наділено найвищими повноваженнями, за фінансову звітність спеціального призначення за Проектом до МБРР, станом на 31.12.2023 та 30.06.2024

Управлінський персонал Мінсоцполітики несе відповідальність за складання і достовірне подання фінансової звітності спеціального призначення за Проектом до МБРР відповідно до вимог фінансового звітування, визначених пунктом 1 розділу II Додаткової статті 2 Угоди про Позичку № 9622, Листом про процедури вибірки коштів і фінансову інформацію та Посібником, а також за таку систему внутрішнього контролю, яку управлінський персонал визначає потрібною для забезпечення складання фінансової звітності спеціального призначення за Проектом, що не містить суттєвих викривлень внаслідок шахрайства або помилки.

Управлінський персонал Мінсоцполітики несе відповідальність при складанні фінансової звітності спеціального призначення за Проектом до МБРР за оцінку здатності продовжувати свою діяльність на безперервній основі, розкриваючи, де це застосовано, питання, що стосуються безперервності діяльності.

Ті, кого наділено найвищими повноваженнями, несуть відповідальність за нагляд за процесом фінансового звітування за Проектом Мінсоцполітики.

Відповідальність Рахункової палати за аудит фінансової звітності спеціального призначення за Проектом до МБРР

Нашими цілями є отримання обґрунтованої впевненості, що фінансова звітність спеціального призначення за Проектом до МБРР загалом не містить суттєвого викривлення внаслідок шахрайства або помилки, а також підготовка звіту аудитора, що містить аудиторську думку. Обґрунтована впевненість є високим рівнем впевненості, проте не гарантує, що аудит, проведений відповідно до ISSAI, завжди виявить суттєве

викривлення, коли воно є. Викривлення можуть бути результатом шахрайства або помилки і вважаються суттєвими, якщо окремо або в сукупності, як обґрунтовано очікується, можуть впливати на економічні рішення користувачів, що приймаються на підставі цієї фінансової звітності спеціального призначення.

Голова Рахункової палати несе відповідальність за надання аудиторського звіту на підставі прийнятних та надійних аудиторських доказів, отриманих у достатній кількості під час аудиту.

Аудит проводився відповідно до Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI 200 і 2000 та ISSAI 400 і 4000) та Технічного завдання аудиту фінансової звітності проекту «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)» за період з 01 січня 2023 року по 30 червня 2024 року, погодженого МБРР. Згідно з вимогами стандартів Рахункова палата зобов'язана дотримуватись відповідних етичних вимог, а також планувати та проводити аудит так, щоб отримати обґрунтовану впевненість у тому, що фінансова звітність спеціального призначення за Проектом до МБРР не містить суттєвих викривлень.

Під час аудиту Рахункова палата здійснила процедури тестування на відповідність підготовки фінансової звітності спеціального призначення за Проектом до МБРР та операцій вимогам, встановленим Угодою про Позику № 9622, Листом про процедури вибірки коштів і фінансову інформацію, Посібником і законодавством України (в частині, що не суперечить вимогам МБРР), а також оцінку принципів бухгалтерського обліку, що використовуються для отримання аудиторських доказів до сум та тверджень, розкритих у фінансовій звітності спеціального призначення за Проектом до МБРР. Процедури обрано на підставі професійного судження, яке включає також оцінку ризиків суттєвих викривлень у фінансовій звітності спеціального призначення за Проектом до МБРР, спричинених шахрайством або помилками. Під час оцінки таких ризиків здійснено оцінку системи внутрішнього контролю, створеної для забезпечення підготовки фінансової звітності спеціального призначення за Проектом до МБРР та правдивого висвітлення інформації, що міститься в ній. Метою такої оцінки є розроблення аудиторських процедур, що відповідають обставинам аудиту, а не надання висновку щодо ефективності системи внутрішнього контролю. Також оцінено доцільність застосованих принципів бухгалтерського обліку та обґрунтування бухгалтерських оцінок, розроблених керівництвом Мінсоцполітики, а також загальне подання фінансової звітності спеціального призначення за Проектом до МБРР.

Аудит забезпечив достатню впевненість для надання аудиторської думки.

2. РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТУ У ВІДПОВІДНОСТІ З ТЕХНІЧНИМ ЗАВДАННЯМ

2.1. ОБМЕЖЕННЯ АУДИТУ

Аудит, що проводився в умовах воєнного стану в Україні, зіткнувся з низкою об'єктивних обмежень, що вплинули на доступ до деяких джерел інформації та доказів. Незважаючи на це, такі обмеження не вплинули на аудиторську думку, але визначили формат і обсяг проведених процедур.

Територіальні обмеження

З міркувань безпеки аудит охоплював лише тих розпорядників та отримувачів бюджетних коштів, які не перебували на територіях, де ведуться (велися) бойові дії, або на тимчасово окупованих територіях Російською Федерацією. Перелік таких територій визначено у наказі Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України (наказ від 22 грудня 2022 р. № 309)². Крім того, аудит проводився з урахуванням загальних обмежень, передбачених Указом Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні»³.

Недоступні особові справи

Під час аудиту не вдалося отримати п'ять особових справ одержувачів допомоги. Ці справи були знищені у зв'язку з введенням воєнного стану.

Обмеження інформаційних систем

Інформаційні системи Мінсоцполітики, зокрема АСОПД та ЄІССС, мали обмежену функціональність, що унеможливило формування генеральної сукупності за 2023 рік та I квартал 2024 року у вигляді єдиного електронного файлу для двох ключових напрямів аудиту:

- виплата допомоги на дітей, над якими встановлено опіку чи піклування;
- виплата державної соціальної допомоги особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю.

² Зареєстрований у Міністерстві юстиції України 23 грудня 2022 р. за № 1668/39004. Наказ втратив чинність згідно із наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 28 лютого 2025 р. № 376 «Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 11 березня 2025 р. за № 380/43786.

³ Затверджений Законом України від 24 лютого 2022 р. № 2102-IX (зі змінами).

Цей факт підтверджено листами структурних підрозділів з питань соціального захисту населення, які пояснили технічну неможливість формування і передачі запитуваних даних у відповідному форматі. У зв'язку з цим аудит проводився на підставі первинних документів (паперових та електронних версій особових справ і виплатних відомостей), які були відібрані на основі професійного судження. Частка таких виплат у загальному обсязі ППВ Проекту становила 25,5 відс. станом на 31.12.2023 та 22,1 відс. станом на 31.03.2024.

Надані рекомендації

Мінсоцполітики впровадити в ЄІССС поетапний процес формування звітності за соціальними виплатами за касовим методом, із забезпеченням достовірності, своєчасності й уніфікованого подання інформації та повідомити Рахункову палату про остаточні терміни виконання кожного етапу (термін виконання — до 31.12.2025).

2.2. РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЯГНЕННЯ УПР ЗА ПРОЄКТОМ

Мінсоцполітики забезпечило досягнення **шести** УПР, що є необхідною **передумовою для** виділення **коштів Позики № 9622**. Відстеження, вимірювання та перевірка досягнення кожного УПР здійснювалися відповідно до протоколів, **визначених Посібником**, включаючи протоколи верифікації, терміни та звітування перед МБРР. Незначні розбіжності виявлені лише при підтвердженні досягнення УПР 2.

Підтверджено, що дані про виконання шести УПР, надіслані до МБРР, містили результати, які відповідають критеріям, **визначеним у Посібнику, що надає достатній рівень впевненості в їх досягненні**:

- **УПР 1** — Кабінетом Міністрів України видано нормативно-правові акти⁴, які, зокрема, запровадили перевірку фінансового та майнового стану ВПО та обмежили період призначення допомоги з метою підвищення адресності програми;
- **УПР 2** — Мінфін, враховуючи видані нормативно-правові акти, здійснив дві хвили верифікації (станом на 15.07.2023 та 01.08.2023) даних про перебування ВПО за кордоном та їх майновий стан з використанням відповідних реєстрів для підтвердження їх права на продовження отримання допомоги на проживання ВПО. За результатами цих верифікацій Мінфін надав Мінсоцполітики 181309 рекомендацій щодо знайдених невідповідностей, які було завантажено до ЄІССС для їх подальшого опрацювання. Станом на 01.10.2023 структурними підрозділами з питань соціального захисту населення відпрацьовано **71,61 відс.** таких рекомендацій Мінфіну, що перевищило поріг у 50 відс., необхідний для досягнення УПР;

⁴ Постановою № 709 затверджено в новій редакції Порядок № 332, Постановою № 1226 внесено зміни до нього.

- **УПР 3** — видано Постанову № 601, зі змісту якої вбачається, що ПФУ надана можливість отримувати від надавачів ЖКП інформацію / відомості, необхідні для призначення житлових субсидій населенню, та здійснювати обмін даними з державними реєстрами. Це допомагає перевіряти право усіх домогосподарств України на отримання житлової субсидії.

Адміністративні звіти ПФУ щодо виконання Постанови № 601 від 27.11.2023 і 04.12.2023 підтверджують, що у сфері надання житлових субсидій ПФУ реалізовано низку заходів з цифровізації, автоматизації процесів та розширення інформаційної взаємодії, зокрема:

- реалізовано подання потенційними одержувачами спрощеної заяви про призначення та надання житлової субсидії, у тому числі через вебпортал електронних послуг та мобільний додаток ПФУ. Забезпечено повний цикл обробки: від звернення до прийняття рішення та передачі даних для верифікації;
- розширено обмін даними з державними реєстрами через укладання відповідних договорів, а саме з:
 - Адміністрацією Державної прикордонної служби України щодо відомостей про перетин особами державного кордону;
 - Міністерством юстиції України щодо відомостей з Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Єдиного реєстру боржників;
 - Мінфіном щодо відомостей з інформаційно-аналітичної платформи електронної верифікації та моніторингу;
 - Мінсоцполітики щодо відомостей з ЄІССС.

Водночас через технічні обмеження не реалізована інформаційна взаємодія зі Службою безпеки України щодо відомостей про перебування осіб у полоні;

- реалізована можливість подання надавачами ЖКП відомостей, необхідних для призначення житлових субсидій через різні канали⁵. Зокрема, створено новий механізм інформаційної взаємодії з надавачами послуг (Вітрина), яким станом на 01.01.2025 скористалося 7 476 надавачів ЖКП.

Це також дало можливість ПФУ: виявити 13,9 млн осіб з доходом до 8 тис. грн у складі 4,1 млн домогосподарств — потенційних кандидатів на отримання житлової субсидії; провести для них розрахунок середньомісячного доходу, обов'язкової плати за ЖКП та розміру субсидій; сформувати запити до надавачів ЖКП для уточнення інформації та отримати відповіді щодо 1,3 млн домогосподарств; здійснити розрахунок житлової субсидії та поінформувати потенційного одержувача засобами вебпорталу електронних послуг ПФУ або мобільного додатка ПФУ про можливість подати спрощену заяву;

- **УПР 4** — експериментальний проєкт, запроваджений Постановою № 1049, сприяв збільшенню кількості осіб, які отримують соціальні послуги, з **19 088 осіб** (станом на 31.03.2024) до **93 124 осіб** (станом на 30.06.2024);

⁵ Через вебпортал електронних послуг ПФУ, в порядку інформаційної взаємодії через API, засобами електронного листування, в паперовому вигляді або через автоматизоване робоче місце (АРМ) в сервісних центрах ГУ ПФУ.

- **УПР 5** — зі змісту статті 9 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» слідує, що ДСДМС для дітей встановлена у розмірі 140 відс. відповідного прожиткового мінімуму, що на 10 відс. більше порівняно з 2023 роком⁶;
- **УПР 6** — Мінсоцполітики відзвітувало перед МБРР, що станом на 01.02.2024 **162 098 сімей** отримували ДСДМС, що перевищило мінімальний критерій у 160 000 сімей. Згідно з даними ЄІССС у лютому 2024 року кількість таких сімей збільшилася до **223 410**. Це підтверджує **успішне досягнення критерію**, оскільки кількість сімей **зросла ще на 61 312**.

Щодо **оцінки розбіжностей**, то відхилень в УПР 1, УПР 3, УПР 4, УПР 5 та УПР 6 **не виявлено**. Несуттєві розбіжності виявлені лише в УПР 2: розбіжність у 79 одиниць склалася між інформацією в листі Мінсоцполітики до МБРР та даними у додатку до цього листа, що пояснюється використанням різних даних Мінфіну: в листі від 27.07.2023 та у додатку до листа — від 11.08.2023.

Серед причин зазначеного є те, що, на відміну від фінансової звітності спеціального призначення за Проектом, інформація про досягнення всіх УПР не розглядалася на відповідних засіданнях ГУП перед поданням до МБРР, оскільки цей процес **не був чітко врегульований** Положенням про ГУП. Розгляд результатів відбувався вже після їх підтвердження МБРР, що свідчить про недостатність внутрішнього контролю за звітуванням щодо Проекту.

Після підтвердження МБРР досягнень УПР 1 — УПР 5 12.12.2023 стали доступними для зняття з рахунка Позики кошти в сумі **1 007,0 млн дол. США**, а 22.02.2024, після досягнення УПР 6, — решта коштів у розмірі **190,0 млн дол. США**. Зведена інформація щодо досягнення УПР Проекту наведена в додатку 2 до Звіту.

Також встановлено, що в межах Проекту укладено Угоду про позику (Додаткове фінансування для Проекту «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 04.12.2024 № 9765-UA на суму **662,0 млн дол. США**, а також Угоду про грант (Додаткове фінансування для Проекту «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)») між Україною, Міжнародним банком реконструкції та розвитку і Міжнародною асоціацією розвитку, що діють як адміністратор Багатостороннього донорського цільового фонду «Early Learning Partnership», від 11.12.2024 № TFOC6977 на суму 2,0 млн дол. США.

Надані рекомендації

Мінсоцполітики доповнити Посібник та Положення про ГУП вимогами щодо попереднього розгляду результатів досягнення УПР перед їх поданням до МБРР (термін виконання — до 01.10.2025).

⁶ Статтю 9 встановлено, що у 2024 році рівень забезпечення прожиткового мінімуму для призначення допомоги відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» у відсотковому співвідношенні до прожиткового мінімуму для основних соціальних і демографічних груп населення становить: для працездатних осіб — 55 відс.; для осіб, які втратили працездатність, та осіб з інвалідністю — 100 відс.; для дітей — 140 відс. відповідного прожиткового мінімуму.

2.3. ОЦІНКА ПРОЦЕДУР ВИБІРКИ КОШТІВ ТА ПІДГОТОВКИ ФІНАНСОВОЇ ЗВІТНОСТІ

Мінсоцполітики дотримувалося загальних умов вибірки коштів та звітування за Проектом, визначених Угодою про Позику № 9622, Листом про процедури вибірки коштів і фінансову інформацію та Посібником. Однак виявлено, що з метою прискорення вибірки коштів Проекту для поповнення загального фонду державного бюджету **Мінсоцполітики відхилилося** від стандартних процедур вибірки коштів та звітування, визначених Посібником. Через окремі недоліки у системі внутрішнього контролю допущені незначні помилки та недоліки у фінансовій звітності спеціального призначення, поданій до МБРР, які були незначними і не мали суттєвого впливу на її достовірність.

✓ *Оцінка процедур вибірки коштів*

Вибірку коштів Проекту завершено у повному обсязі станом на 30.01.2024, а звітування щодо отриманих сум — 09.07.2024. Загальна сума зняття коштів з рахунка Позики не перевищила граничних рівнів, визначених Угодою про Позику № 9622 та Листом про процедури вибірки коштів і фінансову інформацію⁷.

Однак встановлено, що кошти знімалися не лише на підставі **звітної** інформації про використання бюджетних коштів за 29 видами соціальних виплат, як це передбачено Посібником, а й на підставі **оперативної** інформації (станом на 31.12.2023 та 31.03.2024) та навіть **планових даних** (за I півріччя 2024 року). Такий підхід **не узгоджується** з процедурами вибірки, визначених Посібником. Остаточне уточнення оперативних та планових даних здійснено Мінсоцполітики 09.07.2024 за результатами документального підтвердження отриманого авансування⁸.

✓ *Оцінка стану підготовки фінансової звітності до МБРР*

Звітування за Проектом Мінсоцполітики здійснювалося відповідно до пункту 1 розділу II Додаткової статті 2 Угоди про Позику № 9622 та Посібника.

При цьому встановлено певні особливості, що не були регламентовані:

- першу фінансову звітність до МБРР фактично подано у складі Заявки 1 від 15.12.2023 (на суму 671,4 млн дол. США). Ці дані були використані Мінсоцполітики при наступному звітуванні за Проектом станом на 31.12.2023 як показники за попередній звітний період. Такий підхід зумовлений закінченням строків подання звітності до МБРР на момент набрання чинності Угоди про Позику № 9622 та необхідністю прискорення процесу відшкодування соціальних допомог за Проектом;

⁷ До 31.12.2023 допустимий та фактичний обсяг вибірки становив 900,0 млн дол. США. Обмеження на вибірку до 31.03.2024 в розмірі 1 197,0 млн дол. США скасовано 25.01.2024 МБРР за зверненням Мінфіну з метою прискорення вибірки коштів Проекту для наповнення загального фонду державного бюджету.

⁸ До супровідних документів Заявки 8 додано уточнені форми Додатка № 4 станом на 31.12.2023 та 31.03.2024.

- попри повну вибірку коштів з рахунка Позики та підтвердження досягнення всіх шести УПР станом на 31.03.2024, Мінсоцполітики продовжувало звітування перед МБРР за встановленими формами. Це було пов'язано з тим, що фактичні витрати, понесені в межах ППВ Проєкту, перевищили їх загальну вартість на 1,3 млн дол. США і становили 1198,3 млн дол. США, тоді як обсяг ППВ Проєкту визначено у сумі 1197,0 млн дол. США.

Станом на 30.06.2024 загальний обсяг здійснених соціальних виплат, що відповідали умовам відшкодування за Проєктом, перевищив ППВ Проєкту на 246,3 млн дол. США і становив 1443,3 млн дол. США. У примітках до Додатка № 4, підготовленого Мінсоцполітики, зазначено, що покриття понесених державою видатків понад затверджену суму в Угоді про Позикку № 9622 можливе лише у разі виділення додаткового фінансування за Проєктом.

Незначні помилки та розбіжності у звітності

Аудит виявив деякі **незначні недоліки і помилки** у фінансовій звітності спеціального призначення до МБРР, які суттєво не вплинули на її загальну достовірність, зокрема:

- показник «Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу»⁹ у фінансовій звітності спеціального призначення є **некоректним**, оскільки включав окремі дані, які відрізнялися **за сутністю та змістом**. Зокрема, цей показник, окрім **кількості одержувачів виплат**, включав також дані про:
 - **середньомісячну кількість виплат** пільг на оплату ЖКП, придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу¹⁰ та допомоги на дітей, над якими встановлено опіку чи піклування¹¹;
 - **кількість технічних та інших засобів реабілітації**, за які виплачено грошову компенсацію особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю та іншим окремим категоріям населення за самостійно придбані такі засоби¹² (КПКВК 2507110);
- **виявлено окремі випадки завищення / заниження показників фінансової звітності спеціального призначення до МБРР** на різних рівнях (Мінсоцполітики, ПФУ, регіональні органи соціального захисту населення та структурні підрозділи з питань соціального захисту населення) (інформація, наведена у додатку 3 до Звіту). Це стосується **помилки у Додатку № 4, які були незначними**:
 - **станом на 31.12.2023 відхилення / помилки за окремими показниками становили від 0,002 відс. до 0,2 відс.** їх загального обсягу;
 - **станом на 31.03.2024 відхилення / помилки становили від 0,56 відс. до 1,57 відс.** відповідно;
 - **станом на 30.06.2024 відхилення / помилки становили 1,92 відс. та 1,93 відс.** і не вплинули на формування аудиторської думки, оскільки не стосуються фактично виплачених компенсацій, допомог або пільг¹³.

⁹ Станом на 31.12.2023 показник «Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу» становив 2 625 471 особу, на 31.03.2024 — 2 384 905, на 30.06.2024 — 2 587 330.

¹⁰ Кількісний показник станом на 31.12.2023 становив 1 110 080 середньомісячних виплат, на 30.06.2024 — 1 318 273 середньомісячні виплати (КПКВК 2501540 / КПКВК 2506110).

¹¹ Кількісний показник станом на 31.12.2023 становив 38 062 середньомісячні виплати, на 31.03.2024 — 36 647 середньомісячних виплат (КПКВК 2501400).

¹² Кількісний показник станом на 31.12.2023 становив 3 663, на 30.06.2024 — 2 178 технічних та інших засобів реабілітації, відповідно.

¹³ Відшкодування видатків за Проєктом здійснено в межах сум Проєкту, які досягнуто станом на 31.03.2024.

Ці розбіжності (наведені у додатку 4 до Звіту) виникли через:

- **недоліки у системі внутрішнього контролю** та призвели, зокрема, до технічних помилок під час обробки даних, невідповідності звітних показників первинним документам та самостійного коригування регіональними органами соціального захисту населення недостовірної або неповної інформації, отриманої від структурних підрозділів з питань соціального захисту населення;
- **недосконалість методологічних рекомендацій Мінсоцполітики** щодо підготовки управлінської звітності за бюджетними програмами Проекту. Розроблені й надіслані Мінсоцполітики регіональним органам соціального захисту населення методичні рекомендації стосувалися лише **двох¹⁴ із п'яти бюджетних програм ППВ Проекту та були недостатньо чіткими і зрозумілими**, зокрема щодо визначення кількості осіб, які отримують виплати¹⁵. Це призвело до труднощів у формуванні правильних даних управлінської звітності.

Надані рекомендації

Мінсоцполітики:

- з метою підвищення точності, послідовності та прозорості управлінської звітності розробити методологічні рекомендації щодо її формування за усіма виплатами, передбаченими бюджетними програмами Проекту з чіткою деталізацією алгоритмів заповнення її звітних показників та довести їх до регіональних органів соціального захисту населення та ПФУ (термін виконання — до 01.10.2025).

2.4. НЕДОЛІКИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ

Недоліки у системі внутрішнього контролю стали однією з основних причин прогалин та недоліків у Посібнику — ключовому документі Проекту. Попри погодження посібника із МБРР, він **містив суттєві прогалини та некоректні положення**. Особливо це стосувалося **механізмів фінансового звітування перед МБРР, процедур зняття коштів з рахунка Позики, а також законодавчих актів, що регулюють надання 29 видів соціальних виплат**.

Як наслідок, основні положення щодо цих питань були врегульовані Мінсоцполітики лише **в листопаді 2024 року** — через 10 місяців після повної вибірки коштів з рахунка Позики. Навіть після цих змін **Посібник залишається недосконалим**.

¹⁴ Методичні рекомендації за КПКВК 2501400 і 2501530.

¹⁵ Показник мав визначатися наростаючим підсумком з початку року, що є недостатньо зрозумілим для застосування.

Зокрема, він не містить достатнього опису принципів, **що формують концептуальну основу фінансової звітності спеціального призначення за Проектом**. У ньому також **відсутній детальний перелік видатків**, які не включаються до ППВ Проекту¹⁶, а також **не вказані джерела інформації**, які використовуються для складання звітності, зокрема для Додатка № 4¹⁷.

Наслідки цих недоліків

Недосконалість нормативно-правової бази призвели до некоректного відображення окремих показників у фінансових звітах, поданих до МБРР. Зокрема, за КПКВК 2501540 / КПКВК 2506110 постійна зміна джерел призвела до:

- **невідповідностей у даних показника** «План згідно паспорту» через те, що включені суми не входили до ППВ Проекту¹⁸;
- **ускладненого процесу формування показників щодо виплати пільг**. Наприклад, для заповнення показників щодо виплати пільг використані дані зі звітності за Проектом PEACE, оскільки інформація, надана ПФУ за Порядком № 1478, **була неповною**. Відсутність звірки між цими двома джерелами звітності призвела до розбіжностей: сума виплачених пільг за даними звітності за Проектом PEACE за 2023 рік, перевищила дані, надані Мінсоцполітики відповідно до Порядку № 1478, на 1,0 млн грн;
- **неузгодженості у визначенні показника щодо нарахованих пільг**. У I кварталі 2024 року дані показника зменшувалися на обсяги наданих заявок згідно з Постановою № 215, а у I півріччі 2024 року — відповідали сумі поданих заявок щодо потреби в коштах, що включали виплати за Постановою № 215 та витрати на доставку.

Надані рекомендації

Мінсоцполітики передбачити в Посібнику положення щодо визначення принципів формування концептуальної основи фінансової звітності спеціального призначення за Проектом, переліку джерел для заповнення звітності (зокрема, Додатка № 4), а також фактичного переліку видатків, що не включаються до ППВ Проекту (термін виконання — до 01.10.2025).

¹⁶ До ППВ Проекту Мінсоцполітики не включало видатки на оплату послуг, пов'язаних із виплатою та доставкою пенсій і грошової допомоги, що здійснюються організаціями, оскільки ці витрати не належать до соціальних видатків, а також видатки на окремі виплати грошових допомог, пільг та житлових субсидій, що здійснювалися в умовах воєнного стану за окремим механізмом, визначеним Постановою № 215.

¹⁷ Зокрема, джерелами даних були паспорти бюджетних програм, звітність щодо їх виконання, узагальнені заявки про потребу в коштах та інформація про використання бюджетних коштів і виконання результативних показників регіональних органів соціального захисту населення.

¹⁸ У 2023 році — оплата послуг з доставки та виплати за Постановою № 215, у 2024 році — лише виплати за Постановою № 215.

2.5. ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА З НАДАННЯ СОЦІАЛЬНИХ ВИПЛАТ

Виявлені під час аудиту порушення законодавства, пов'язані із наданням соціальних виплат за Проектом, не були суттєвими за обсягами та не мали системного характеру. **Ці порушення стали наслідком недоліків системи внутрішнього контролю**, що призвели до необґрунтованих виплат або недоотримання громадянами належних виплат.

Виявлено такі факти порушень законодавства за період з 01.01.2023 по 31.03.2024:

- **переплати через недостовірну інформацію про розмір плати за абонентське обслуговування.**

У порушення пункту 5 Порядку № 373 ГУ ПФУ в Дніпропетровській області **надання пільги на житлово-комунальну послугу здійснено на підставі недостовірної інформації про розмір плати** за абонентське обслуговування за послугою з управління побутовими відходами. Надавачем ЖКП надано інформацію про вартість абонентської плати у розмірі 29,93 грн замість фактичної вартості 7,0 гривень¹⁹. Це призвело до переплати пільг 410 одержувачам на загальну суму 37 960,8 гривень. Станом на 04.04.2025 145 одержувачів добровільно повернули 12 219,27 грн;

- **виплати на дітей, над якими встановлено опіку чи піклування.**

У порушення пунктів 25, 26 Порядку № 1751 Управлінням праці та соціального захисту населення Вінницької районної державної адміністрації **призначено допомогу на дітей, над якими встановлено опіку чи піклування, до прийняття рішення про встановлення піклування та призначення їм піклувальника²⁰ та без врахування доходу у повному обсязі²¹**. Як наслідок, за червень 2023 року одержувачу неправомірно нараховано та виплачено 8414,88 грн та надмірно виплачено цю допомогу за 2024 рік в сумі 2487,12 гривень. З березня 2025 року з одержувача стягуються надміру виплачені суми допомоги (у розмірі 20 відс. щомісячно);

- **недоплата через невідпрацювання масових перерахунків.**

У порушення абзацу десятого пункту 8 Порядку № 261²² Шевченківським відділом соціального захисту Управління соціального захисту Департаменту гуманітарної

¹⁹ Граничний розмір плати за кодом 116 «Плата за абонентське обслуговування за послугою з управління побутовими відходами» становив 20,34 грн згідно з пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 808 «Про встановлення граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг, що надаються споживачам за індивідуальними договорами про надання комунальних послуг або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг».

²⁰ Допомога згідно з поданою 30.06.2023 заявою надана з червня 2023 року, а відповідні рішення виконавчим комітетом Іллінецької міської ради прийняті 27.07.2023 № 183 та № 184.

²¹ Не враховано пенсію, виплачену за червень 2023 року.

²² Абзацом десятим пункту 8 визначено, що у разі збільшення прожиткового мінімуму перерахунок соціальної допомоги здійснюється з дати, з якої встановлений новий розмір прожиткового мінімуму (або рівня забезпечення прожиткового мінімуму — у випадках, встановлених законом).

політики Львівської міської ради **не відпрацьовані результати масових перерахунків, проведених у зв'язку зі збільшенням прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність**. Як наслідок, з травня 2022 року по травень 2024 року одержувачу не донараховано 2573,0 грн державної соціальної допомоги особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю. Сума допомоги донарахована у березні 2025 року.

Це свідчить про необхідність посилення внутрішнього контролю з боку Мінсоцполітики для запобігання подібних випадків у подальшому.

Аудитом також виявлено **три випадки** недоплати пільг²³. Це сталося через **фрагментарний аналіз коректності та повноти міграції** електронних особових справ, що передавалися від структурних підрозділів з питань соціального захисту населення ПФУ. Фактично оновлення та перевірка даних проводиться лише під час безпосереднього звернення пільговика. В іншому випадку нарахування здійснюється виключно на підставі даних, що містяться в електронній системі без урахування відомостей паперових справ, що може призвести до недоплат та неточностей.

Надані рекомендації

Кабінету Міністрів України:

- доручити Міністерству розвитку громад та територій України, Міністерству енергетики України спільно з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та Мінсоцполітики у термін до 31.12.2025 опрацювати питання запровадження відповідальності управителів багатоквартирних будинків, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, виконавців комунальних послуг (надавачів послуг) за надання недостовірної (помилкової) інформації, зокрема органам ПФУ для розрахунку розміру пільг на оплату ЖКП, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі, та у разі доцільності розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проект відповідного нормативно-правового акта.

Мінсоцполітики:

- доручити ПФУ:
 - провести аналіз стану ведення / наповнення особових справ, отриманих ПФУ від структурних підрозділів з питань соціального захисту населення, та повідомити Мінсоцполітики про результати вжитих заходів (термін виконання — до 26.12.2025);
 - вжити заходів з передбачення в ІКІС ПФУ поетапного здійснення процесів стосовно розширення інформації, що відображається в електронному кабінеті (електронній особовій справі) пільговика на порталі ПФУ (зокрема, щодо кількості осіб, площі приміщення, видів послуг, на які розрахована пільга, та її розміру), з подальшим повідомленням про остаточні терміни їх завершення (термін виконання — до 26.12.2025);

²³ ГУ ПФУ у Дніпропетровській області у сумі 8,9 тис. гривень.

- поінформувати Рахункову палату про результати вжитих ПФУ заходів (термін виконання — до 31.12.2025).

2.6. НЕДОЛІКИ РЕГЛАМЕНТНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БУХГАЛТЕРСЬКОГО ОБЛІКУ ТА ЗВІТНОСТІ В ПФУ

Неактуальність та недосконалість облікової політики ПФУ, а також процедур розроблення, затвердження та виконання бюджету у поєднанні з неналежним внутрішнім контролем **призвели до порушень і недоліків у сфері бухгалтерського обліку та звітності**. Деякі з цих проблем мають **системний характер**.

Основні проблеми:

- **недосконала облікова політика ПФУ:**

Єдині принципи облікової політики Пенсійного фонду України, затверджені у грудні 2015 року²⁴, **не відповідають** нормам Закону України № 996²⁵ та не враховують положень Методичних рекомендацій № 11²⁶. У недотримання вимог пункту 5.1 глави 5 Положення № 88 **не встановлено** графіка документообороту. Крім того, ці принципи, разом з Робочим планом рахунків бухгалтерського обліку в органах Пенсійного фонду України²⁷ та Порядком розроблення, затвердження та виконання бюджету Пенсійного фонду України²⁸, **не враховують особливостей діяльності та розширених повноважень ПФУ**²⁹. Як наслідок, **не врегульовано процедури:**

- **організації** ведення бухгалтерського обліку виконання бюджету (в тому числі виплати пільг) в апараті ПФУ та ГУ ПФУ;
- **розмежування** функцій бухгалтерського обліку з виконання бюджету та адміністративних витрат, пов'язаних із виконанням функцій, покладених на органи ПФУ. Фактично ці функції відокремлені й ведуться в окремих облікових регістрах;

²⁴ Затверджені наказом ПФУ від 14.12.2015 № 196.

²⁵ Частина п'ята статті 8 Закону України № 996.

²⁶ Абзац п'ятнадцятий пункту 1, пункт 2 розділу II Методичних рекомендацій № 11. Також пункт 7 містить посилання на План рахунків бухгалтерського обліку бюджетних установ, затверджений наказом Мінфіну від 26 червня 2013 р. № 611, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 18 липня 2013 р. за № 1214/23746, який втратив чинність з 01.01.2017.

²⁷ Затверджений наказом ПФУ від 10.03.2017 № 36.

²⁸ Порядок не містить особливостей визначення дохідної та видаткової частин, виконання бюджету ПФУ в частині виплати пільг.

²⁹ ПФУ здійснює централізоване фінансування пенсій та інших соціальних виплат. Також з грудня 2022 року до повноважень ПФУ віднесено надання пільг та субсидій.

- **складання** зведених облікових документів, які, зокрема, використовуються для розрахунку та обліку видатків за пільгами та субсидіями, а також сум, повернених установами уповноважених банків, АТ «Укрпошта» та одержувачами пільг;
- **кодування** аналітичних рахунків до субрахунків бухгалтерського обліку³⁰;
- **використання** типових форм меморіальних ордерів з урахуванням особливостей діяльності апарату ПФУ (наприклад, не визначено переліку облікових реєстрів, що використовуються, та алгоритму їх кодування, реєстрації та узагальнення інформації в них);
- **застосування нетипової** кореспонденції субрахунків бухгалтерського обліку операцій з виконання бюджету.

Наслідки таких проблем:

- значна частина процедур та методів організації та ведення бухгалтерського обліку визначається в апараті ПФУ **в робочому порядку**;
- на рівні ГУ ПФУ немає **чіткого** порядку відображення у бухгалтерському обліку та звітності (у тому числі з фінансово-економічних питань) операцій з виконання бюджету в частині виплати пільг;
- **невідображення** у бухгалтерському обліку ПФУ переплат пільг та субсидій. Зокрема, такий облік запроваджений з січня 2024 року ГУ ПФУ у Дніпропетровській, Одеській, Львівській областях та з квітня 2024 року в ГУ ПФУ у Вінницькій області;
- витрати з надання пільг у бухгалтерському обліку апарату ПФУ відображаються за касовим методом³¹, а передбачений законодавством³² принцип «нарахування» **не дотримано**;
- **непрозоре** визначення фінансового результату з виконання бюджету ПФУ за результатами звітного періоду;
- **помилки** у звітності внаслідок **некоректного відображення**:
 - у бухгалтерському обліку³³ ПФУ³⁴ та Мінсоцполітики³⁵ за 2023 рік коштів минулих періодів (5328,9 тис. грн)³⁶;
 - у звітності ПФУ³⁷ за I квартал 2024 року видатків з виплати пільг та придбання твердого півного побутового палива (10 674,1 тис. грн);
- **недотримання типових форм** реєстрів бухгалтерського обліку з відображення операцій щодо руху грошових коштів³⁸, розрахунків з дебіторами (установами

³⁰ Не визначено кодування шостої — восьмої цифр субрахунку.

³¹ Визначаються арифметичним шляхом в аналітичних реєстрах на підставі даних щодо профінансованих та повернених коштів і актів звіряння розрахунків з АТ «Укрпошта».

³² Визначений статтею 4 Закону № 996, пунктом 4 розділу III НП(С)БО № 135 «Витрати», Типовою кореспонденцією субрахунків бухгалтерського обліку та Порядком застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі.

³³ На рівні апарату ПФУ.

³⁴ За 2023 рік у Звіті про виконання бюджету ПФУ та Звіті про виконання бюджету (кошторису) ПФУ.

³⁵ Звіт про надходження та використання коштів загального фонду за 2023 рік за КПКВК 2501540.

³⁶ Апаратом ПФУ 29.12.2023 повернуті на його рахунок кошти минулих бюджетних періодів перераховані Мінсоцполітики як кошти поточного року.

³⁷ У Звіті про виконання бюджету ПФУ.

³⁸ Підпункт 3 пункту 2 розділу II Порядку № 755.

уповноважених банків та АТ «Укрпошта», яким перераховані кошти для виплат одержувачам³⁹⁾ та порядок їх складання, а також книги «Журнал-головна» (за січень — березень 2023 року⁴⁰⁾).

Надані рекомендації

Мінсоцполітики:

- доручити ПФУ:
 - визначити єдину облікову політику ПФУ з урахуванням особливостей його діяльності (термін виконання — до 26.12.2025);
 - затвердити на рівні апарату ПФУ облікову політику, порядок організації та ведення бухгалтерського обліку з визначенням переліку облікових реєстрів, які використовуються, та порядку реєстрації й узагальнення інформації в них, алгоритму кодування аналітичних рахунків та реєстрів бухгалтерського обліку, кореспонденції субрахунків бухгалтерського обліку для операцій, не передбачених Типовою кореспонденцією субрахунків бухгалтерського обліку; а також графік документообороту (термін виконання — до 26.12.2025);
 - внести зміни до Порядку розроблення, затвердження та виконання бюджету Пенсійного фонду України у зв'язку з розширенням його повноважень, зокрема в частині надання пільг та субсидій (термін виконання — до 26.12.2025);
- поінформувати Рахункову палату про вжиті ПФУ заходи (термін виконання — до 31.12.2025).

Голова Рахункової палати

Ольга ПІЩАНСЬКА

³⁹⁾ Не дотримано підпункт 1 пункту 4 розділу II Порядку № 755.

⁴⁰⁾ Не дотримано підпункт 5 пункту 17 та підпункт 1 пункту 20 розділу II Порядку № 755.

СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

Скорочення	Повна назва
АТ «Укрпошта»	Акціонерне товариство «Укрпошта»
АСОПД	Автоматизована система обробки документації отримувачів пенсій та допомоги на базі комп'ютерних технологій
ВПО	внутрішньо переміщені особи
ГУП	група управління проектом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)»
ГУ ПФУ	Головне управління Пенсійного фонду України
Додаток № 4	Додаток № 4. Інформація щодо використання бюджетних коштів по 29 видам соціальних виплат до операційного посібника проекту «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», затверджений наказом Міністерства соціальної політики України від 05.12.2023 № 469-Н
ДСДМС	державна соціальна допомога малозабезпеченим сім'ям
ЄІССС	Єдина інформаційна система соціальної сфери
житлові субсидії	субсидії населенню для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива
ЖКП	житлово-комунальні послуги
Закон № 996	Закон України від 16 липня 1999 р. № 996-XIV «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні»
Заявка	Заявка на зняття коштів Позики за формою 2380
ІКІС ПФУ	Інтегрована комплексна інформаційна система Пенсійного фонду України
КПКВК 2501400	бюджетна програма за КПКВК 2501400 «Соціальний захист дітей та сім'ї»
КПКВК 2501530	бюджетна програма за КПКВК 2501530 «Соціальний захист громадян, які потрапили у складні життєві обставини»
КПКВК 2501540	бюджетна програма за КПКВК 2501540 «Підтримка малозабезпечених сімей»
КПКВК 2506110	бюджетна програма за КПКВК 2506110 «Виплата житлових субсидій та пільг громадянам на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу»
КПКВК 2501250	бюджетна програма за КПКВК 2501250 «Виплата особам, які мають особливі та особливі трудові заслуги перед Батьківщиною або за роботу в спеціальних умовах»
КПКВК 2501160	бюджетна програма за КПКВК 2501160 «Довічні державні стипендії»
КПКВК 2507110	бюджетна програма за КПКВК 2507110 «Соціальний захист осіб з інвалідністю»
Лист про процедури вибірки коштів і фінансову інформацію	Лист МБРР Додаткові інструкції: Лист про процедури вибірки коштів і фінансову інформацію від 04.12.2023 (зі змінами від 25.01.2025)
МБРР	Міжнародний банк реконструкції та розвитку

Продовження додатка 1

Мінсоцполітики	Міністерство соціальної політики України
Мінфін	Міністерство фінансів України
Методичні рекомендації	Методичні рекомендації щодо організації ведення бухгалтерського обліку і складання фінансової та бюджетної звітності за операціями з нарахування виплати усіх видів соціальної допомоги, затверджені наказом Міністерства соціальної політики України від 04.04.2019 № 499
Методичні рекомендації № 11	Методичні рекомендації щодо облікової політики суб'єкта державного сектору, затверджені наказом Мінфіну від 23.01.2015 № 11 «Про затвердження Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку для суб'єктів державного сектору»
надавачі ЖКП	виконавці комунальних послуг, об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельні (житлові) кооперативи, інші підприємства, установи та організації, що здійснюють нарахування плати за житлово-комунальні послуги, нарахування внесків / платежів на оплату витрат на управління багатоквартирним будинком та комунальних послуг, інших платежів, визначених Законом України «Про житлово-комунальні послуги» та договором про надання комунальних послуг (інформаційно-обчислювальні центри, розрахункові центри, центри нарахування плати за житлово-комунальні послуги, центри муніципальних систем управління)
одержувачі	отримувачі, які мають право на одержання допомоги, згідно з Програмою прийнятних видатків з урахуванням критеріїв призначення допомоги, умов і положень відповідних законодавчих і нормативно-правових актів, що регулюють їх виплату
НП(С)БО № 135 «Витрати»	Національне положення (стандарт) бухгалтерського обліку в державному секторі 135 «Витрати», затверджене наказом Міністерства фінансів України від 18 травня 2012 р. № 568, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 червня 2012 р. за № 903/21215 (зі змінами)
Положення № 88	Положення про документальне забезпечення записів у бухгалтерському обліку, затверджене наказом Міністерства фінансів України від 24 травня 1995 р. № 88, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 05 червня 1995 р. за № 168/704
Положення про ГУП	Положення про Групу управління проектом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», затверджене наказом Міністерства соціальної політики України від 05.12.2023 № 470-Н
Порядок застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі	Порядок застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2015 р. № 1219, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 16 січня 2016 р. за № 85/28215
Порядок розроблення, затвердження та виконання бюджету ПФУ	Порядок розроблення, затвердження та виконання бюджету Пенсійного фонду України, затверджений постановою правління Пенсійного фонду України від 31 серпня 2009 р. № 21-2, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 23 вересня 2009 р. за № 897/16913
Порядок № 261	Порядок призначення і виплати державної соціальної допомоги особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю і державної соціальної допомоги на догляд, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 02 квітня 2005 р. № 261
Порядок № 332	Порядок надання допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20 березня 2022 р. № 332
Порядок № 373	Порядок надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 р. № 373

Продовження додатка 1

Порядок № 601	Порядок реалізації експериментального проекту щодо удосконалення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13 червня 2023 р. № 601
Порядок № 755	Порядок складання типових форм меморіальних ордерів та інших облікових реєстрів суб'єктів державного сектору, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 08 вересня 2017 р. № 755, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 листопада 2017 р. за № 1416/31284
Порядок № 1478	Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для підтримки малозабезпечених сімей, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2022 р. № 1478
Порядок № 1751	Порядок призначення і виплати державної допомоги сім'ям з дітьми, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 р. № 1751
Посібник	Операційний посібник проекту «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», затверджений наказом Міністерства соціальної політики України від 05.12.2023 № 469-Н
Постанова № 215	постанова Кабінету Міністрів України від 07 березня 2022 р. № 215 «Про особливості нарахування та виплати грошових допомог, пільг та житлових субсидій на період дії воєнного стану»
Постанова № 601	постанова Кабінету Міністрів України від 13 червня 2023 р. № 601 «Про реалізацію експериментального проекту щодо удосконалення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива»
Постанова № 709	постанова Кабінету Міністрів України від 11 липня 2023 р. № 709 «Деякі питання підтримки внутрішньо переміщених осіб»
Постанова № 1049	постанова Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2023 р. № 1049 «Про реалізацію експериментального проекту із запровадження комплексної соціальної послуги з формування життєстійкості»
Постанова № 1173	постанова Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2023 р. № 1173 «Про реалізацію протягом опалювального сезону 2023–2024 років експериментального проекту щодо надання додаткової підтримки населенню на придбання твердого пічного побутового палива»
Постанова № 1226	постанова Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2023 р. № 1226 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо врегулювання окремих питань стосовно внутрішньо переміщених осіб»
ППВ Проекту	комплекс відібраних прийнятних видатків з фінансування 29 видів соціальних виплат, що фінансуються Проектом
Проект INSPIRE, Проект	Проект «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку
Проект PEACE	Проект «Підтримка державних видатків для забезпечення стійкого державного управління в Україні» (Public Expenditures for Administrative Capacity Endurance in Ukraine, PEACE in Ukraine)
ПФУ	Пенсійний фонд України
регіональні органи соціального захисту населення	Рада міністрів Автономної Республіки Крим та структурні підрозділи з питань соціального захисту населення обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій

Продовження додатка 1

структурні підрозділи з питань соціального захисту населення	структурні підрозділи з питань соціального захисту населення районних, районних у мм. Києві та Севастополі державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад міст обласного значення
Типова кореспонденція субрахунків бухгалтерського обліку	Типова кореспонденція субрахунків бухгалтерського обліку для відображення операцій з активами, капіталом та зобов'язаннями розпорядниками бюджетних коштів та державними цільовими фондами, затверджена наказом Мінфіну від 29 грудня 2015 р. № 1219, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 16 січня 2016 р. за № 86/28216
фінансова звітність спеціального призначення	<p>Фінансова звітність спеціального призначення до МБРР передбачає три форми звітів за встановленою формою Посібника:</p> <ul style="list-style-type: none"> «Інформація щодо використання бюджетних коштів по 29 видах соціальних виплат на звітну дату» складається на підставі даних управлінської звітності Мінсоцполітики, запровадженої в межах виконання бюджетних програм, включених до ППВ Проєкту (КПКВК 2501400, 2501540, 2506110, 2501530, 2501160, 2501250, 2507110), даних паспортів бюджетних програм у частині показників плану на звітні періоди, звіту про їх виконання в частині результативних показників (кількість одержувачів соціальних виплат), даних бухгалтерського обліку щодо проведених касових видатків (що контролюються на підставі показників бюджетної звітності) та складається у національній валюті з подальшою конвертацією у валюту Позики лише загальних підсумкових рядків (з попереднім виключенням видатків, що не входять до ППВ Проєкту); «Зведена відомість прийнятних видатків станом звітну дату» — на підставі заявок на зняття коштів з рахунка Позики, даних звіту «Інформація щодо використання бюджетних коштів по 29 видах соціальних виплат на звітну дату», даних про досягнення УПР та аналогічного звіту за попередній період; «Зведена відомість стану досягнення УПР на звітну дату» — на підставі підсумкових даних звіту «Інформація щодо використання бюджетних коштів по 29 видах соціальних виплат на звітну дату», даних про досягнення УПР, аналогічного звіту за попередній період та з урахуванням положень, які визначають умови зняття коштів з рахунка Позики. Звітність подається щоквартально.
Угода про Позику № 9622, Позика № 9622, Позика	Угода про позику (проєкт «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 04.12.2023 № 9622-UA
УПР	Умови, пов'язані з результатами згідно з Угодою про Позику від 04.12.2023 № 9622-UA для Проєкту «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)»
управлінська звітність	Інформація про використання бюджетних коштів та виконання результативних показників, отримана від регіональних органів соціального захисту населення та ПФУ, що є джерелом даних для заповнення однієї з форм фінансової звітності за Проєктом — Додатка № 4 «Інформація щодо використання бюджетних коштів по 29 видам соціальних виплат»

Зведена інформація щодо досягнення УПР Проєкту

УПР	Назва	Вартісна оцінка, плановий та фактичний термін досягнення	Результати досягнення
УПР 1	«Позичальник вніс зміни до законодавства, які запроваджують перевірку доходів та майнового стану внутрішньо переміщених осіб (ВПО) при визначенні права на отримання допомоги на проживання ВПО»	600 млн дол. США, плановий термін досягнення — грудень 2023 року, підтверджено досягнення МБРР — 12.12.2023	Кабінетом Міністрів України видано Постанову № 709 та Постанову № 1226 (внесено зміни до Порядку № 332) для запровадження перевірки фінансово-майнового стану ВПО при визначенні права на отримання допомоги на проживання ВПО та обмеження терміну призначення допомоги з метою підвищення адресності програми
УПР 2	«Позичальник здійснив верифікацію даних отримувачів допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам, які містяться в Єдиній інформаційній системі соціальної сфери, для перевірки їх відповідності удосконаленому порядку надання цього виду соціальної допомоги»	100 млн дол. США, грудень 2023 року, підтверджено досягнення МБРР 12.12.2023	Відповідно до Постанови № 709 та змін, внесених до Порядку № 332, Мінфіном здійснено верифікацію та надано рекомендації Мінсоцполітики, якими, зокрема, передбачено визначення права на продовження отримання допомоги на проживання ВПО
УПР 3	«З метою зниження негативного впливу на вразливі верстви населення при підвищенні цін на енергоносії Позичальник ухвалив постанову Кабінету Міністрів України, яка дає змогу Пенсійному Фонду України: (а) автоматично одержувати актуальні дані про діючі тарифи від надавачів житлово-комунальних послуг шляхом зобов'язання надавачів зареєструватись в інформаційній системі ПФУ та надавати актуальні дані про діючі тарифи; та (б) здійснювати обмін даними з усіма державними реєстрами, дані яких дають змогу здійснювати перевірку права усіх домогосподарств України на отримання житлової субсидії»	100 млн дол. США, грудень 2023 року, підтверджено досягнення МБРР 12.12.2023	Постановою № 601 затверджено Порядок реалізації експериментального проекту щодо удосконалення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива. Це дало змогу ПФУ: (а) автоматично одержувати актуальні дані про діючі тарифи від надавачів ЖКП шляхом зобов'язання надавачів зареєструватись в інформаційній системі ПФУ та надавати актуальні дані про діючі тарифи ⁴¹ ; (б) здійснювати обмін даними з усіма державними реєстрами, дані яких дають можливість здійснювати перевірку права усіх домогосподарств України на отримання житлової субсидії ⁴² . Постановою № 601 визначено, що ПФУ забезпечує технічну можливість збирання, обробки, передачі, зберігання інформації про осіб, які звертаються за призначенням житлової субсидії, та формування заяви про призначення та надання житлової субсидії та декларації про доходи і витрати осіб, які звернулися за призначенням житлової субсидії; надає щомісячно Мінфіну інформацію про одержувачів житлової субсидії, у тому числі призначеної відповідно до Порядку № 601, для проведення верифікації; проводить технічне доопрацювання вебпорталу електронних послуг ПФУ та мобільного додатка ПФУ для забезпечення можливості подання заяви про призначення та надання житлової субсидії відповідно до Порядку № 601. ПФУ надано Мінсоцполітики адміністративну звітність щодо результатів реалізації Постанови № 601 станом на 27.11.2023 та 04.12.2023

⁴¹ Пункт 6 Постанови № 601 та пункти 3, 11, 12 Порядку № 601.

⁴² Пункти 2, 4, 11, 12 Порядку № 601.

Продовження додатка 2

УПР	Назва	Вартісна оцінка, плановий та фактичний термін досягнення	Результати досягнення
УПР 4	«Позичальник ухвалив законодавчі акти щодо реалізації експериментального проекту з оплати соціальних послуг для окремих вразливих категорій громадян з державного бюджету»	7 млн дол. США, грудень 2023 року, підтверджено досягнення МБРР 12.12.2023	Кабінетом Міністрів України видано постанову від 03 жовтня 2023 року № 1049 «Про реалізацію експериментального проекту із запровадження комплексної соціальної послуги з формування життєстійкості» ⁴³ , якою затверджено Порядок реалізації експериментального проекту із запровадження комплексної соціальної послуги з формування життєстійкості ⁴⁴ та Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації експериментального проекту із запровадження комплексної соціальної послуги з формування життєстійкості
УПР 5	«Позичальник запровадив підвищення рівня забезпечення прожиткового мінімуму для дітей щонайменше на 10 відсоткових пунктів при призначенні державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям у 2024 календарному році»	200 млн дол. США, грудень 2023 року, підтверджено досягнення МБРР 12.12.2023	Статтею 9 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» встановлено підвищений рівень забезпечення прожиткового мінімуму для призначення ДСДМС відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», зокрема, для працездатних осіб поріг для призначення допомоги підвищено до 55 відс., дітей — до 140 відс. відповідного прожиткового мінімуму
УПР 6	«Кількість сімей, які отримують ДСДМС, досягла щонайменше 160 000 сімей до 30 червня 2024 року»	190 млн дол. США (масштабована умова), березень 2024 року, підтверджено досягнення МБРР 22.02.2024	Згідно з адміністративними даними Мінсоцполітики, надісланими до МБРР, станом на 01.02.2024 кількість сімей, що одержують соціальну допомогу як малозабезпечені сім'ї, становила 162 098. За даними звіту, сформованого під час аудиту за допомогою ЄІССС, кількість таких сімей за лютий 2024 року становила 223 410. Отже, спостерігалось зростання кількості таких сімей, що свідчить про переконливість досягнень

⁴³ Мінсоцполітики визначено координатором проекту, головним розпорядником бюджетних коштів, Фонд соціального захисту осіб з інвалідністю — відповідальним за організацію проведення конкурсу серед надавачів соціальних послуг та за укладення договорів про забезпечення надання комплексної послуги з надавачами соціальних послуг за результатами проведення такого конкурсу, оплату наданих послуг; територіальні громади — учасниками експериментального проекту.

⁴⁴ Цим Порядком, зокрема, передбачено процедуру проведення конкурсу серед надавачів соціальних послуг, порядок оплати надання комплексної послуги, механізм моніторингу та звітності щодо надання комплексної соціальної послуги.

Продовження додатка 3

Бюджетна програма	Дані фінансової звітності спеціального призначення для МБРР (Додаток № 4)					Дані за результатами аудиту					Різниця між даними Додатка № 4 та встановленими за результатами аудиту, (+/-)				
	План згідно з паспортом на ___ рік, тис. грн	Нараховано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Профінансовано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Фактично виплачено компенсацій, допомог або пільг		План згідно з паспортом на ___ рік, тис. грн	Нараховано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Профінансовано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Фактично виплачено компенсацій, допомог або пільг		План згідно з паспортом на ___ рік, тис. грн	Нараховано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Профінансовано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Фактично виплачено компенсацій, допомог або пільг	
				всього з початку року (каса), тис. грн	кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу, осіб				всього з початку року (каса), тис. грн	кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу, осіб				всього з початку року (каса), тис. грн	кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу, осіб
станом на 31.03.2024															
КПКВК 2501400	14173099,2	2955672,6	2959331	2955671,1	325955	14417319,9	2955672,6	2959331	2955671,1	290330	-244220,7	0	0	0	35625
КПКВК 2506110	17666746,5	5118427	5118427	5064695,1	1274212	17666746,5	5118427	5118427	5064695,1	1274212	0	0	0	0	0
КПКВК 2501530	11557647,8	3080480,3	3091369,8	3078640,6	782685	11557647,8	3080480,3	3091369,8	3078640,6	782737	0	0	0	0	-52
КПКВК 2501250	4540,2	930,2	955	927,8	98	4540,2	930,2	955	927,8	98	0	0	0	0	0
КПКВК 2507110	129972,9	4047,5	4047,5	3809,1	1955	129972,9	4047,5	4047,5	3809,1	195	0	0	0	0	1760
Разом	43532006,6	11159557,6	11174130,3	11103743,7	2384905	43776227,3	11159557,6	11174130,3	11103743,7	2347572	-244220,7	0	0	0	37333
<i>занижено на:</i>											-244220,7	0	0	0	-52
<i>завищено на:</i>											0	0	0	0	37385
<i>Відсоток ідентифікованих фактів завищення / заниження показників від їх загального обсягу, відс.</i>											0,56	0	0	0	1,57

Продовження додатка 3

Бюджетна програма	Дані фінансової звітності спеціального призначення для МБРР (Додаток № 4)					Дані за результатами аудиту					Різниця між даними Додатка № 4 та встановленими за результатами аудиту, (+/-)				
	План згідно з паспортом на ___ рік, тис. грн	Нараховано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Профінансовано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Фактично виплачено компенсацій, допомог або пільг		План згідно з паспортом на ___ рік, тис. грн	Нараховано-но компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Профінансовано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Фактично виплачено компенсацій, допомог або пільг		План згідно з паспортом на ___ рік, тис. грн	Нараховано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Профінансовано компенсацій, допомог або пільг з початку року, тис. грн	Фактично виплачено компенсацій, допомог або пільг	
				всього з початку року (каса), тис. грн	кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу, осіб				всього з початку року (каса), тис. грн	кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу, осіб				всього з початку року (каса), тис. грн	кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу, осіб
станом на 30.06.2024															
КПКВК 2501400	14173099,2	5884185,3	5888640	5884185,3	334034	14173099,2	5884185,3	5888640,0	5884185,3	334034	0	0	0	0	0
КПКВК 2506110	17666746,5	9373565,3	9373565,3	8860120,6	1318273	17666746,5	8960024,1	8960024,1	8860120,6	1318273	0	413541,2	413541,2	0	0
КПКВК 2501530	11557647,8	6158615,5	6297747,9	6279066,9	934399	11557647,8	6158615,5	6297747,9	6279066,9	934399	0	0	0	0	0
КПКВК 2501250	4540,2	1773,7	1803,1	1773,7	98	4540,2	1773,7	1803,1	1773,7	98	0	0	0	0	0
КПКВК 2507110	129972,9	8808,7	8808,7	8468,8	526	129972,9	8808,7	8808,7	8468,8	526	0	0	0	0	0
Разом	43532006,6	21426948,5	21570565,0	21033615,4	2587330	43532006,6	21013407,3	21157023,8	21033615,4	2587330	0	413541,2	413541,2	0	0
<i>занижено на:</i>											0	0	0	0	0
<i>завищено на:</i>											0	413541,2	413541,2	0	0
<i>Відсоток ідентифікованих фактів завищення / заниження показників від їх загального обсягу, відс.</i>											0	1,93	1,92	0	0

Інформація про допущені в Інформації щодо використання бюджетних коштів по 29 видам соціальних виплат відхилення та помилки, причини їх виникнення

Причина допущених відхилень та помилок / Показник звітності	КПКВК	Суть	Відхилення / помилка
станом на 31.12.2023			
Технічні помилки:			
Нараховано компенсацій, допомог або пільг з початку року	2501540	занижено	-675,4 тис. грн
Профінансовано компенсацій, допомог або пільг з початку року	2501540	завищено	+6825,4 тис. грн
Фактично виплачено компенсацій, допомог або пільг з початку року	2501540	завищено	+6825,4 тис. грн
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501400	занижено	-125 осіб
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501530	занижено	-64 особи
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501540	занижено	-154 особи
Самостійне коригування регіональними органами соціального захисту населення даних, наданих для узагальнення структурними підрозділами з питань соціального захисту населення:			
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501400	занижено	-4530 осіб
Невідповідність первинним документам:			
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501400	завищено	+396 осіб
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501530	занижено	-368 осіб
станом на 31.03.2024			
Включення даних, не затверджених станом на 31.03.2024 паспортом бюджетної програми:			
План згідно з паспортом	2501400	занижено	-244 220,7 тис. грн
Технічні помилки:			
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501400	завищено	+35 613 осіб
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2507110	завищено	+737 осіб
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501530	занижено	-43 особи
Самостійне коригування регіональними органами соціального захисту населення даних, наданих для узагальнення структурними підрозділами з питань соціального захисту населення:			
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501530	занижено	-2 особи
Невідповідність первинним документам:			
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501400	завищено	+12 осіб
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2501530	занижено	-7 осіб
Неправильне включення до показника технічних та інших засобів реабілітації, за які виплачено грошову компенсацію:			
Кількість осіб, яким виплачено компенсацію, допомогу або пільгу	2507110	завищено	+1023 особи
станом на 31.03.2024			
Включення витрат на доставку та виплати за Постановою № 215			
Профінансовано компенсацій, допомог або пільг з початку року	2506110	завищено	+413 541,2 тис. грн
Нараховано компенсацій, допомог або пільг з початку року	2506110	занижено	+413 541,2 тис. грн



Рахункова палата
2025



www.rp.gov.ua



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22, (044) 289-70-60,
E-mail: info@mlsp.gov.ua, сайт: www.msp.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37567866

від _____ 20__ р. № _____

На № 05-1247 від 05.05.2025

Про надання інформації

**Голові Рахункової палати
Піщанській О. С.**

Шановна Ольго Станіславівно!

Міністерство соціальної політики України засвідчує свою повагу Рахунковій палаті України та Вам особисто і висловлює щирю вдячність за фундаментальну співпрацю в напрямі забезпечення цільового використання бюджетних коштів, дотримання законодавства при здійсненні операцій з бюджетними коштами у сфері соціального захисту населення.

За результатами розгляду листа Рахункової палати від 05.05.2025 № 05-1247 щодо розгляду проекту Звіту про результати фінансової звітності спеціального призначення за проектом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку (далі – проект Звіту), Мінсоцполітики відповідно до статті 35 Закону України «Про Рахункову палату» надає письмові зауваження щодо змісту проекту Звіту.

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

**З повагою
перший заступник Міністра**

Дарія МАРЧАК

вик. Вікторія Адамович .2875750



АСУД "ДОК ПРОФ З"
МІНСОЦПОЛІТИКИ
5337/0/2-25/51 від 13.05.2025
КЕП Марчак Дарія Миколаївна
3FAA9288358EC00304000000BC0835009AA8D700
Підписано: 13.05.2025 20:32:17

МІНСОЦПОЛІТИКИ

5337/0/2-25/51 від 13.05.2025



Рахункова палата
№ 1233/05 від 14.05.2025 11:37



Зауваження Мінсоцполітики

до проєкту Звіту про результати фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за проєктом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку

Положення Звіту (чинна редакція)	Редакція із запропонованими змінами та обґрунтуваннями Мінсоцполітики
2.4 Інші результати аудиту 2.4.1 (надані рекомендації)	
<p>Мінсоцполітики до 01.10.2025 розробити, затвердити методологічні рекомендації формування управлінської звітності стосовно усіх бюджетних програм Проєкту з чіткою деталізацією алгоритмів заповнення звітних показників та довести їх до регіональних органів соціального захисту населення.</p>	<p>Мінсоцполітики з метою підвищення точності, послідовності та прозорості управлінської звітності розробити методологічні рекомендації щодо її формування за усіма виплатами передбаченими бюджетними програми Проєкту з чіткою деталізацією алгоритмів заповнення її звітних показників та довести їх до регіональних органів соціального захисту населення та ПФУ (термін виконання – до 01.10.2025).</p>
2.4.4. Порушення законодавства з надання соціальних виплат Надані рекомендації (абзац 1)	
<p>Мінсоцполітики до 01.10.2025 розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт постанови Кабінету Міністрів України щодо запровадження відповідальності управителів багатоквартирних будинків, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, виконавців комунальних послуг (надавачів послуг) за надання неправдивих відомостей (зокрема, про тарифи, неповідомлення / несвоєчасне повідомлення про зміну тарифу)</p>	<p>До повноважень Мінсоцполітики не належить контроль та регулювання діяльності управителів багатоквартирних будинків, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, виконавців комунальних послуг (надавачів послуг). Відповідними повноваженнями наділено Міненерго, Мінрозвитку, НКРЕКП</p> <p>Пропонуємо рекомендацію виключити або викласти в такій редакції:</p> <p>«Кабінету Міністрів України:</p> <p>доручити Міністерству енергетики України, Міністерству розвитку громад та територій України, Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг спільно з Мінсоцполітики опрацювати питання щодо запровадження відповідальності управителів багатоквартирних будинків, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, виконавців комунальних послуг (надавачів послуг) за надання недостовірної (помилкової) інформації</p>

	зокрема, органам ПФУ, необхідної для розрахунку розміру пільг на оплату ЖКП, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі, та у разі доцільності розробити та подати в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт нормативно-правового акту (термін виконання – до 01.10.2025)»
2.4.4. Порушення законодавства з надання соціальних виплат Мінсоцполітики до 01.07.2025 доручити ПФУ у термін до 31.12.2025 Надані рекомендації (абзац 1)	
<p>розробити та запровадити механізм вибіркової перевірки органами ПФУ достовірності інформації, що надається управителями багатоквартирних будинків, об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, виконавцями комунальних послуг (надавачами послуг), зокрема щодо послуг з управління / витрат на управління багатоквартирним будинком, плати за абонентське обслуговування для споживачів ЖКП;</p>	<p>ПФУ отримує інформацію через ел. кабінети управителями багатоквартирних будинків, об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, виконавцями комунальних послуг (надавачами послуг) на веб-платформі ПФУ. До повноважень ПФУ не належить перевірка достовірності наданої інформації.</p> <p>Відповідними повноваженнями наділено Міненерго, Мінрозвитку, НКРЕКП.</p> <p>Пропонуємо рекомендацію виключити</p>
2.4.4. Порушення законодавства з надання соціальних виплат Мінсоцполітики до 01.07.2025 доручити ПФУ у термін до 31.12.2025 Надані рекомендації (абзац 2)	
<p>вжити заходів щодо проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо необхідності оновлення даних громадянами, які отримували пільги станом на 01.12.2022 (до передачі функції з надання пільг ПФУ) та продовжують їх отримувати і станом на 01.05.2025 не зверталися із заявами з необхідними документами та/або відомостями щодо надання пільг до органів ПФУ, уповноважених посадових осіб виконавчого органу сільської, селищної, міської ради відповідної територіальної громади або військової адміністрації чи посадових осіб центру надання адміністративних послуг</p>	<p>Щодо оновлення даних по пільговикам, то воно вже частково відбулося згідно постанови Кабінету Міністрів України від 08.05.2024 № 521 «Деякі питання надання, нарахування та виплати житлових субсидій і пільг для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива з урахуванням енергетичної кризи, що склалася в м. Харкові та населених пунктах Харківської області».</p> <p>Слід зазначити, що згідно постанови Кабінету Міністрів України від 17.04.2019 № 373 «Деякі питання надання житлових субсидій та пільг на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі» ПФУ мають право у разі потреби перевіряти обґрунтованість видачі та достовірність документів, поданих для надання пільг.</p>

	<p>Крім того, окремим категоріям громадян ПФУ згідно постанови Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 389 «Про затвердження Порядку надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї» щороку перевстановлює право на отримання пільги з урахуванням величини доходу, а обмін інформацією по набору комунальних послуг здійснюється щомісяця, а також в режимі реального часу відбувається обмін даними з Мін'юстом щодо інформації про померлих.</p> <p>Пропонуємо виключити цей абзац рекомендації або викласти в такій редакції:</p> <p>«Мінсоцполітики доручити ПФУ провести аналіз стану ведення/наповнення особових справ, отриманих ПФУ від органів соціального захисту населення та повідомити про результати вжитих заходів (термін виконання – до 31.12.2025);»</p>
<p>4.4. Порухення законодавства з надання соціальних виплат Мінсоцполітики до 01.07.2025 доручити ПФУ у термін до 31.12.2025 Надані рекомендації (абзац 3)</p>	
<p>забезпечити розширення інформації, що відображається в електронному кабінеті (електронній особовій справі) пільговика на порталі ПФУ (зокрема щодо кількості осіб, площі приміщення, видів послуг на які розрахована пільга та її розміру).</p> <p>до 01.01.2026 поінформувати Рахункову палату про результати вжитих ПФУ заходів.</p>	<p>Будь-яке технічне доопрацювання потребує часу та фінансових ресурсів, що є обмежені в умовах реалізації пріоритетних завдань соціальної політики. Ця рекомендація не має бути обмежена часовими рамками протягом 2025 року, але може бути надана в контексті розвитку електронного кабінету субсидіанта/пільговика на перспективу як зона ймовірного вдосконалення електронний сервісів ПФУ.</p> <p>Пропонуємо зазначену рекомендацію не обмежувати кінцевим терміном або викласти в такій редакції:</p> <p>«Мінсоцполітики доручити ПФУ вжити заходи щодо передбачення в ІКІС ПФУ поетапного здійснення процесів щодо розширення інформації, що відображається в електронному кабінеті (електронній особовій справі) пільговика на порталі ПФУ (зокрема, щодо кількості осіб, площі приміщення, видів послуг, на які розрахована пільга, та її розміру) з наступним повідомленням про остаточні терміни їх завершення (термін виконання – до 31.12.2025)»</p>

2.4.6. Недоліки внутрішнього аудиту

Надані рекомендації Мінсоцполітики:

до 01.01.2026 запровадити в інформаційній системі ЄІССС можливість формування звітності за соціальними виплатами за касовим методом.

Будь-яке технічне доопрацювання потребує часу та фінансових ресурсів, що є обмежені в умовах реалізації пріоритетних завдань соціальної політики. Ця рекомендація не має бути обмежена часовими рамками протягом 2025 року, але може бути надана в контексті розвитку ЄІССС як пріоритетного технічного доопрацювання

Пропонуємо зазначену рекомендацію не обмежувати кінцевим терміном або викласти в такій редакції:

«Мінсоцполітики впровадити в інформаційній системі ЄІССС поетапний процес формування звітності за соціальними виплатами за касовим методом, із забезпеченням достовірності, своєчасності та уніфікованого подання інформації контролюючим органам та повідомити Рахункову палату про остаточні терміни виконання кожного етапу (термін виконання – до 31.12.2025)».

Довідка

про результати розгляду зауважень до проєкту Звіту про результати фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за проєктом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку

(азначається повна назва заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту))

№ з/п	Положення проєкту звіту, до якого є зауваження у посадовій особи об'єкта контролю	Зауваження посадової особи об'єкта контролю/ запропонована редакція	Рішення, прийняте за результатами розгляду зауваження	Обґрунтування прийнятого рішення*
1.	<p>2.1. Обмеження аудиту Надані рекомендації Мінсоцполітики до 01.01.2026 запровадити в інформаційній системі ЄІССС можливість формування звітності за соціальними виплатами за касовим методом.</p>	<p>Будь-яке технічне доопрацювання потребує часу та фінансових ресурсів, що є обмежені в умовах реалізації пріоритетних завдань соціальної політики. Ця рекомендація не має бути обмежена часовими рамками протягом 2025 року, але може бути надана в контексті розвитку ЄІССС як пріоритетного технічного доопрацювання</p> <p>Пропонуємо зазначену рекомендацію не обмежувати кінцевим терміном або викласти в такій редакції:</p> <p>«Мінсоцполітики впровадити в інформаційній системі ЄІССС поетапний процес формування звітності за соціальними виплатами за касовим методом, із забезпеченням достовірності, своєчасності та уніфікованого подання інформації контролюючим органам та повідомити</p>	Враховано	<p>Рекомендація викладена в наступній редакції: Мінсоцполітики впровадити в ЄІССС поетапний процес формування звітності за соціальними виплатами за касовим методом, із забезпеченням достовірності, своєчасності та уніфікованого подання інформації контролюючим органам та повідомити Рахункову палату про остаточні терміни виконання кожного етапу (термін виконання – до 31.12.2025).</p>

		Рахункову палату про остаточні терміни виконання кожного етапу (термін виконання – до 31.12.2025)».		
2.	<p>2.3. Оцінка процедур вибірки коштів та підготовки фінансової звітності</p> <p>Надані рекомендації</p> <p>Мінсоцполітики до 01.10.2025 розробити, затвердити методологічні рекомендації формування управлінської звітності стосовно усіх бюджетних програм Проекту з чіткою деталізацією алгоритмів заповнення звітних показників та довести їх до регіональних органів соціального захисту населення.</p>	<p>Пропонуємо викласти в наступній редакції:</p> <p>Мінсоцполітики з метою підвищення точності, послідовності та прозорості управлінської звітності розробити методологічні рекомендації щодо її формування за усіма виплатами передбаченими бюджетними програми Проекту з чіткою деталізацією алгоритмів заповнення її звітних показників та довести їх до регіональних органів соціального захисту населення та ПФУ (термін виконання – до 01.10.2025).</p>	Враховано	<p>Рекомендація викладена в наступній редакції:</p> <p>Мінсоцполітики з метою підвищення точності, послідовності та прозорості управлінської звітності розробити методологічні рекомендації щодо її формування за усіма виплатами, передбаченими бюджетними програми Проекту з чіткою деталізацією алгоритмів заповнення її звітних показників та довести їх до регіональних органів соціального захисту населення та ПФУ (термін виконання – до 01.10.2025).</p>
3.	<p>2.5. Порушення законодавства з надання соціальних виплат</p> <p>Надані рекомендації</p> <p>Мінсоцполітики до 01.10.2025 розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проект постанови Кабінету Міністрів України щодо запровадження відповідальності управителів багатоквартирних будинків, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, виконавців комунальних послуг (надавачів послуг) за надання неправдивих відомостей (зокрема, про тарифи, неповідомлення / несвоєчасне повідомлення про зміну тарифу).</p>	<p>До повноважень Мінсоцполітики не належить контроль та регулювання діяльності управителів багатоквартирних будинків, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, виконавців комунальних послуг (надавачів послуг). Відповідними повноваженнями наділено Міненерго, Мінрозвитку, НКРЕКП</p> <p>Пропонуємо рекомендацію виключити або викласти в такій редакції:</p> <p>«Кабінету Міністрів України: доручити Міністерству енергетики України, Міністерству розвитку громад та територій України, Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг спільно з Мінсоцполітики опрацювати питання щодо запровадження відповідальності управителів багатоквартирних будинків, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, виконавців комунальних послуг (надавачів послуг) за надання недостовірної (помилкової) інформації</p>	Частково враховано	<p>Рекомендація викладена в наступній редакції:</p> <p>Кабінету Міністрів України:</p> <p>доручити Мінсоцполітики, Міністерству розвитку громад та територій України, Міністерству енергетики України разом з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг опрацювати питання запровадження відповідальності управителів багатоквартирних будинків, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, виконавців комунальних послуг (надавачів послуг) за надання недостовірної (помилкової) інформації, зокрема органам ПФУ, необхідної для розрахунку розміру пільг на оплату ЖКП, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі, та у разі доцільності розробити та подати в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України відповідний проект нормативно-правового акта.</p>

<p>Мінсоцполітики до 01.07.2025 доручити ПФУ у термін до 31.12.2025:</p> <p>розробити та запровадити механізм вибіркової перевірки органами ПФУ достовірності інформації, що надається управителями багатоквартирних будинків, об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, виконавцями комунальних послуг (надавачами послуг), зокрема щодо послуг з управління / витрат на управління багатоквартирним будинком, плати за абонентське обслуговування для споживачів ЖКП.</p> <p>вжити заходів щодо проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо необхідності оновлення даних громадянами, які отримували пільги станом на 01.12.2022 (до передачі функції з надання пільг ПФУ) та продовжують їх отримувати і станом на 01.05.2025 не зверталися із заявами з необхідними документами та/або відомостями щодо надання пільг до органів ПФУ,</p>	<p>зокрема, органам ПФУ, необхідної для розрахунку розміру пільг на оплату ЖКП, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі, та у разі доцільності розробити та подати в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проект нормативно-правового акту (термін виконання – до 01.10.2025)»</p> <p>Пропонуємо рекомендацію виключити. ПФУ отримує інформацію через ел. кабінети управителями багатоквартирних будинків, об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, виконавцями комунальних послуг (надавачами послуг) на веб-платформі ПФУ. До повноважень ПФУ не належить перевірка достовірності наданої інформації. Відповідними повноваженнями наділено Міненерго, Мінрозвитку, НКРЕКП.</p> <p>Щодо оновлення даних по пільговикам, то воно вже частково відбулося згідно постанови Кабінету Міністрів України від 08.05.2024 № 521 «Деякі питання надання, нарахування та виплати житлових субсидій і пільг для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива з урахуванням енергетичної кризи, що склалася в м. Харкові та населених пунктах Харківській</p>	<p><i>Враховано</i></p> <p><i>Враховано</i></p> <p>Рекомендація викладена в наступній редакції: Мінсоцполітики доручити ПФУ провести аналіз стану ведення / наповнення особових справ, отриманих ПФУ від регіональних органів соціального захисту населення, та повідомити Мінсоцполітики про результати вжитих заходів (термін виконання – до 26.12.2025);</p>
---	---	--

<p>уповноважених посадових осіб виконавчого органу сільської, селищної, міської ради відповідної територіальної громади або військової адміністрації чи посадових осіб центру надання адміністративних послуг</p> <p>забезпечити розширення інформації, що відображається в електронному кабінеті (електронній особовій справі) пільговика на порталі ПФУ (зокрема щодо кількості осіб, площі приміщення, видів послуг на які розрахована пільга та її розміру).</p>	<p>області».</p> <p>Слід зазначити, що згідно постанови Кабінету Міністрів України від 17.04.2019 № 373 «Деякі питання надання житлових субсидій та пільг на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі» ПФУ мають право у разі потреби перевіряти обґрунтованість видачі та достовірність документів, поданих для надання пільг.</p> <p>Крім того, окремим категоріям громадян ПФУ згідно постанови Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 389 «Про затвердження Порядку надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї» щороку перевстановлює право на отримання пільги з урахуванням величини доходу, а обмін інформацією по набору комунальних послуг здійснюється щомісяця, а також в режимі реального часу відбувається обмін даними з Мін'юстом щодо інформації про померлих.</p> <p>Запропоновано рекомендацію виключити або викласти в такій редакції: «Мінсоцполітики доручити ПФУ провести аналіз стану ведення/ наповнення особових справ, отриманих ПФУ від органів соціального захисту населення та повідомити про результати вжитих заходів (термін виконання – до 31.12.2025);»</p> <p>Будь-яке технічне доопрацювання потребує часу та фінансових ресурсів, що є обмежені в умовах реалізації пріоритетних завдань соціальної політики. Ця рекомендація не має бути обмежена часовими рамками протягом 2025 року, але може бути надана в контексті розвитку електронного кабінету субсидіанта/пільговика на перспективу як зона</p>	<p><i>Враховано</i></p>	<p>Надані рекомендації Мінсоцполітики: - доручити ПФУ вжити заходів щодо передбачення в ІКІС ПФУ поетапного здійснення процесів стосовно розширення інформації, що відображається в електронному кабінеті (електронній особовій справі) пільговика на порталі ПФУ (зокрема, щодо кількості осіб, площі приміщення, видів послуг, на які</p>
--	--	-------------------------	--

	<p>до 01.01.2026 поінформувати Рахункову палату про результати вжитих ПФУ заходів.</p>	<p>ймовірного вдосконалення електронний сервісів ПФУ. <i>Запропоновано зазначену рекомендацію не обмежувати кінцевим терміном або викласти в такій редакції:</i> «Мінсоцполітики доручити ПФУ вжити заходи щодо передбачення в ІКІС ПФУ поетапного здійснення процесів щодо розширення інформації, що відображається в електронному кабінеті (електронній особовій справі) пільговика на порталі ПФУ (зокрема, щодо кількості осіб, площі приміщення, видів послуг, на які розрахована пільга, та її розміру) з наступним повідомленням про остаточні терміни їх завершення (термін виконання – до 31.12.2025)»</p>		<p>розрахована пільга, та її розміру) з наступним повідомленням про остаточні терміни їх завершення (термін виконання – до 26.12.2025);</p>
--	--	---	--	---

*** Редакційні уточнення внесено за результатами ознайомлення та обговорення Мінсоцполітики з проектом Звіту**

Голова

Ольга ПІЩАНСЬКА