

## ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

### про виконання об'єктом контролю рішення Рахункової палати від 07.04.2026 № 12-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації»

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік (із змінами) та Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – аудит відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації».

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений з 17.07.2025 до 26.02.2026 на 5 об'єктах контролю: Міністерство розвитку громад та територій України (далі – Мінрозвитку, Міністерство), Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України (далі – Агентство відновлення), служби відновлення та розвитку інфраструктури у Київській, Чернігівській областях, Департамент регіонального розвитку Київської обласної державної адміністрації (далі – ДРР).

У процесі здійснення заходу встановлено.

Експериментальний проєкт щодо відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі – Проєкт), реалізовувався у режимі реагування на поточні проблеми, а не системного управління, орієнтованого на результат. Це призвело до недосягнення очікуваних результатів, зриву строків відновлення та втрати потенціалу Проєкту як бази для формування державної політики повоєнного відновлення.

У 2023 році завершено роботи на одному із 20 запланованих об'єктів, у 2024 році роботи не завершено на жодному з 242 запланованих об'єктів.

Переважна більшість об'єктів, розпочатих у 2023–2024 роках, не завершена, а деякі досі перебувають на початковій стадії будівництва. Це безпосередньо вплинуло на можливість використання об'єктів за призначенням їхніми власниками, унаслідок чого не досягнуто функціонального та соціального ефекту від відновлення.

Визначальним системним чинником переважної більшості виявлених проблем і недоліків стало нерозроблення стратегічної та планової основи, оскільки без чітко визначених цілей, пріоритетів, інструментів і строків відновлення Проєкт не міг забезпечити ані комплексності відновлення, ані досягнення поставлених цілей. Це унеможливило послідовне формування пріоритетів, визначення черговості заходів і забезпечення узгодженості рішень між центральними та місцевими органами виконавчої влади.

Процес відбору об'єктів для відновлення був непрозорим і непослідовним, а також відбувався без програм комплексного відновлення території територіальної громади, уніфікованих критеріїв пріоритетності, належної верифікації обов'язкових документів та публічного оприлюднення ухвалених



рішень. Це призвело до ухвалення непрозорих і непослідовних рішень та їх невідповідності у повній мірі реальним потребам територіальних громад.

Згідно із рішенням Рахункової палати від 07.04.2026 № 12-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (далі – Рішення) Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (далі – Звіт), Рішення і план заходів реагування об'єкта контролю на Рішення надіслано Мінрозвитку (лист від 17.04.2026 № 18- 915), Агентству відновлення (лист від 17.04.2026 № 18-918), ДПР (лист від 17.04.2026 № 18-916), а також Звіт і Рішення – іншим об'єктам контролю (листи від 17.04.2026 № 18-911 та від 17.04.2026 № 18-913).

Про результати аудиту поінформовано Верховну Раду України (лист від 17.04.2026 № 18-917), Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування (лист від 17.04.2026 № 18-929), Кабінет Міністрів України (лист від 17.04.2026 № 18-914).

Прем'єр-міністром України надано доручення від 23.04.2026 № 14264/2/1- 26 Мінрозвитку, Міністерству фінансів України, Агентству відновлення, Київській, Херсонській та Чернігівській обласним державним військовим адміністраціям розглянути відповідні Рішення та Звіт і про результати поінформувати Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Рахункову палату і Кабінет Міністрів України.

Про виявлені під час здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) ознаки кримінального правопорушення Рахункова палата повідомила Офіс Генерального прокурора (лист від 17.04.2026 № 18-945). У відповідь Офіс Генерального прокурора (лист від 22.04.2026 № 09/1/1-38476ВИХ-26) поінформував Рахункову палату про те, що Звіт скеровано до Київської, Херсонської, Харківської та Чернігівської обласних прокуратур для розгляду, опрацювання в межах компетенції та, за наявності підстав, вжиття відповідних заходів реагування. Київська обласна прокуратура (лист від 06.05.2026 № 09/03-5836ВИХ-26) поінформувала, що за фактами, зазначеними у Рішенні та Звіті, Бучанською окружною прокуратурою Київської області до Єдиного реєстру досудових розслідувань 01.05.2026 за № 42025112320000174 внесено відомості за частиною першою статті 367 Кримінального кодексу України. Чернігівська обласна прокуратура (лист від 19.05.2026 № 09/2-382/ВИХ-26) поінформувала про приєднання Рішення та Звіту до матеріалів кримінального провадження від 23.04.2024 за № 12024270000000741.

Згідно зі статтею 36 Закону України «Про Рахункову палату» про результати розгляду Рішення і Звіту поінформовано Мінрозвитку (лист від 07.05.2026 № 11874/30/10-26), Агентство відновлення (лист від 14.05.2026 № 2246/2/10-



01/22-647/07-26) та ДРР (листи від 28.04.2026 № 1736/34/34.01.01/2026, від 19.05.2026 №2069/34/34.01.01/2026).

З метою усунення виявлених аудитом недоліків Рахункова палата надала 11 рекомендацій, виконання яких підлягає контролю, зокрема: 3 – Кабінету Міністрів України, 4 – Мінрозвитку, 3 – Агентству відновлення та 1 – ДРР.

Основні висновки, рекомендації та заходи, що мають бути вжиті з метою усунення виявлених недоліків, наведені нижче.

## **1. Висновки Рахункової палати:**

**1.1. Визначальним системним чинником переважної більшості виявлених проблем і недоліків стало нерозроблення стратегічної та планової основи,** оскільки без чітко визначених цілей, пріоритетів, інструментів і строків відновлення Проєкт не міг забезпечити ані комплексності відновлення, ані досягнення поставлених цілей. Це унеможливило послідовне формування пріоритетів, визначення черговості заходів і забезпечення узгодженості рішень між центральними та місцевими органами виконавчої влади.

Хоча Мінрозвитку вжило низку процедурних та підготовчих заходів, ключова мета, а саме – своєчасне розроблення та подання проєкту плану відновлення та розвитку регіонів, не досягнута.

Основною причиною стала затримка із затвердженням складу функціональних типів територій, зокрема територій відновлення, оскільки Міністерство не подало Кабінетові Міністрів України проєкт акта щодо їх затвердження.

Це унеможливило офіційний початок розроблення плану відновлення та розвитку регіонів, а відтак – територіальні громади фактично позбавлені можливості розробити власні плани відновлення та розвитку з крайньою датою їх реалізації до 31 грудня 2027 року.

Аудит виявив системне недотримання строків виконання доручень Прем'єр-міністра України. Деталізований план-графік реалізації пілотних проєктів у шести населених пунктах, який би визначив заходи, відповідальних осіб, строки, індикатори та джерела фінансування, Міністерство подало із затримкою у понад 7 місяців, а замість уніфікованого розпорядчого документа Кабінет Міністрів України отримав інформаційні листи з доданими графіками. Це свідчить про неналежне планування та незабезпечення комплексного підходу до відновлення населених пунктів.

**1.2. Функції Міністерства та Агентства відновлення як координаторів Проєкту чітко не розмежовані.** Ключової вимоги доручення Прем'єр-міністра України щодо затвердження уніфікованого розпорядчого документа для всіх учасників Проєкту не виконано.

Проблема стала ще більш помітною після внесення у серпні 2024 року змін до Порядку реалізації експериментального проєкту щодо відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської



Федерації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2023 року № 382 (далі – Порядок № 382). Відтоді Агентство відновлення як головний розпорядник бюджетних коштів на етапі планування не впливало на формування показників видатків, оскільки проєкт акта Кабінету Міністрів України щодо обсягів коштів для фінансування об'єктів готувало Міністерство за переліками об'єктів, сформованими обласними державними (військовими) адміністраціями (далі – ОВА).

Водночас з серпня 2024 року повноваження Міністерства у межах реалізації експериментального проєкту фактично передбачали підготовку проєкту акта Уряду на підставі переліків об'єктів, поданих ОВА, без оцінки та розгляду їх на відповідність встановленим вимогам. Це призвело до формалізації управлінської функції координатора та послаблення системи попереднього контролю.

Це у поєднанні з формальним характером міжвідомчої координації спричинило затримки в ухваленні ключових рішень, істотне скорочення строків використання бюджетних асигнувань і неможливість своєчасного початку робіт.

Зокрема, процес погодження урядових рішень щодо затвердження переліків проєктів та обсягів їх фінансування тривав близько двох місяців у 2023 році та шести місяців у 2024 році. Кабінет Міністрів України неодноразово повертав проєкти актів на доопрацювання, що створювало ланцюгові затримки.

**1.3. Процес відбору об'єктів для відновлення був непрозорим і непослідовним, а також відбувався без програм комплексного відновлення території територіальної громади, уніфікованих критеріїв пріоритетності, належної верифікації обов'язкових документів та публічного оприлюднення ухвалених рішень.** Це призвело до ухвалення непрозорих і непослідовних рішень та їх невідповідності у повній мірі реальним потребам територіальних громад.

Відбір об'єктів не ґрунтувався на комплексній оцінці соціально-економічних потреб громад, технічної можливості й економічної доцільності відновлення, а також цілісного бачення розвитку територій, оскільки територіальні громади – учасники Проєкту не мали програм комплексного відновлення та планів їх реалізації.

ОВА часто не враховували пропозицій громад, зокрема трьох громад **щодо відновлення 126 об'єктів, натомість 332 об'єкти включені без погодження з органами місцевого самоврядування.**

Обов'язкові передумови для відбору об'єктів до переліків не виконано, внаслідок чого до сформованих ОВА переліків включено значну кількість об'єктів, які не мали проєктної документації, актів технічного обстеження та таких, що не внесені до Державного реєстру майна, пошкодженого та



знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України.

Відсутність уніфікованого підходу до визначення першочергових потреб населення створила умови для непослідовного формування переліків об'єктів та їх неодноразового коригування.

Основною проблемою, яка вплинула на початок процесу відновлення в населених пунктах, стало затвердження переліків об'єктів Агентством відновлення без належної верифікації документів, поданих ОВА.

Агентством відновлення не забезпечено дотримання процедур, установлених Порядком № 382, зокрема щодо розгляду, затвердження або повернення на доопрацювання переліків об'єктів відповідній ОВА у разі наявності зауважень до них. Переліки неодноразово уточнювалися, а подекуди змінювалися вже після їх затвердження, що не передбачено Порядком № 382.

Формальне доопрацювання переліків об'єктів без конкретних зауважень з боку Агентства відновлення призвело до системного збільшення об'єктів у переліках, які здебільшого не погоджені з органами місцевого самоврядування, що знизило прозорість процесу відбору.

Неоприлюднення критеріїв і рішень щодо відбору об'єктів у населених пунктах – учасниках Проекту створило умови для непрозорого ухвалення рішень, зниження довіри до процедур відбору об'єктів та обмежило можливість громадського контролю.

**1.4. Недоліки в управлінні бюджетними коштами мали суттєвий і системний характер** та охоплювали усі стадії бюджетного процесу – від планування і розподілу бюджетних коштів до їх використання. Управління бюджетними коштами у межах Проекту характеризувалося частковим дотриманням вимог нормативно-правових актів, суперечливістю регуляторних актів, затримками із ухваленням урядових рішень і розподілом бюджетних асигнувань.

Використання коштів фонду ліквідації у 2023–2025 роках здійснювалося в умовах неузгодженого та суперечливого нормативно-правового регулювання, оскільки окремі постанови Кабінету Міністрів України містили норми, які розширювали або змінювали напрями використання коштів фонду ліквідації порівняно із законами про державний бюджет.

Це не лише створило правову невизначеність для учасників бюджетного процесу, а й призвело до спрямування коштів фонду ліквідації у сумі **108,3 млн грн** на оплату робіт, які не належать до дозволених напрямів використання коштів цього фонду.

Зокрема, у 2023–2024 роках кошти фонду ліквідації у сумі **106,2 млн грн** використані на оплату робіт із розроблення проектної документації (її коригування) для реконструкції і капітального ремонту пошкоджених об'єктів, **2,1 млн грн** – на обстеження житлових будинків, яке мало бути проведене ще до початку робіт з відновлення об'єктів.



Розподіл бюджетних асигнувань здійснювався із суттєвим запізненням та нерівномірно, через це понад **4 612,9 млн грн** бюджетних коштів розподілені наприкінці бюджетних періодів, що уповільнило виконання робіт на об'єктах у населених пунктах.

Застосований підхід до розподілу бюджетних асигнувань призвів до повернення **4 513,5 млн грн** бюджетних коштів до державного бюджету, що вплинуло на результативність впроваджених заходів.

#### **1.5. Результативні показники бюджетних програм не досягнуті.**

Управління бюджетними коштами мало формальний характер і не забезпечило перетворення виділених асигнувань у заплановані результати, внаслідок чого заплановані показники щодо кількості відновлених об'єктів у 2023–2024 роках не виконані.

Значна кількість об'єктів залишалася на стадії підготовки без фактичного початку будівельних робіт, притому, що сам Проєкт мав завершитися наприкінці квітня 2025 року. Ці затримки завадили досягненню запланованих результатів програм та негативно вплинули на ефективність експериментального проєкту.

**1.6. Основною причиною системних порушень та недоліків у процесі відновлення об'єктів є неналежний внутрішній контроль** на всіх етапах – від планування до приймання робіт та претензійної роботи.

Замовниками будівництва не забезпечено належного дотримання вимог законодавства щодо формування ціни, приймання обсягів і вартості виконаних робіт, дотримання строків їх виконання та порядку оплати, що мало системний характер та негативно вплинуло на реалізацію Проєкту.

Незважаючи на те, що замовниками будівництва загалом дотримано базові принципи прозорості під час закупівель, їхня цілісність порушена на завершальних етапах через неоприлюднення звітів та ігнорування істотних умов договорів.

Ключовою проблемою є низький рівень конкуренції та висока частка закупівель поза електронною системою, що створює ризики монополізації ринку та обмежує економію бюджетних коштів.

Встановлено випадки прострочення повернення попередньої оплати за договорами на суму понад **21,3 млн грн**, а також порушення строків її повернення від трьох місяців до пів року у сумі **32,3 млн гривень**.

Технічний нагляд виявився неефективним, що призвело до прийняття та оплати невиконаних робіт, завищених обсягів ресурсів майже на **0,4 млн гривень**.

Будівельні роботи на окремих об'єктах розпочато без отримання дозвільних документів, що створює ризики невведення їх в експлуатацію та визнання робіт такими, що здійснені з порушенням установленого порядку. Вартість робіт, виконаних без дозволів, становила понад **27,3 млн гривень**.



Виконання підрядних договорів здебільшого відбувалося з відхиленням від первинно визначених календарних планів, внаслідок чого роботи на об'єктах не завершені в заплановані терміни, а їх строки подекуди перенесені на 2026 рік. Така практика негативно впливає на рівень виконавської дисципліни та потребує перегляду підходів до контролю за дотриманням договірних умов.

Через неналежну претензійну роботу та незабезпечення контролю за дотриманням договірних умов замовниками будівництва не стягнуто штрафних санкцій у сумі **1,9 млн грн**, що створює передумови для неналежного ставлення виконавців робіт до виконання своїх договірних зобов'язань.

**1.7.** Аудитом встановлено, що **відновлення переважної більшості об'єктів здійснювалося повільними темпами, а рівень їх будівельної готовності залишається низьким, що не відповідає запланованим строкам та очікуваним результатам Проєкту.** Навіть за об'єктами, де виконано значні обсяги будівельних робіт, завершення проєктів було перенесено на наступні бюджетні періоди через відсутність дозвільних документів.

Більшість об'єктів, відновлення яких розпочато у 2023–2024 роках, не завершена у встановлені строки. За таких умов об'єкти не могли бути введені в експлуатацію та передані їхнім власникам для використання, що призвело до накопичення обсягів незавершеного будівництва.

Так, Службою відновлення та розвитку інфраструктури у Київській області не завершені об'єкти у строки, визначені Проєктом, а їх будівельна готовність коливається **від 1,2 до 64,8 відс.**, зокрема у двох новобудовах роботи проводяться на рівні фундаменту.

Службою відновлення та розвитку інфраструктури у Чернігівській області лише у грудні 2025 року введено в експлуатацію вулично-дорожню мережу, інші 5 об'єктів, які потрапили до вибірки, не завершені.

Департаментом регіонального розвитку Київської обласної державної адміністрації повністю завершено та введено в експлуатацію 2 об'єкти. Рівень будівельної готовності інших об'єктів коливався **від 3 до 100 відсотків.**

Водночас аудитом встановлено неоднорідну практику використання об'єктів: частина об'єктів не використовується за призначенням через відсутність дозвільних документів, тоді як за окремими житловими об'єктами власники фактично проживають, незважаючи на їх невведення в експлуатацію. Така ситуація свідчить про системні недоліки у завершальній стадії реалізації об'єктів.

Фактичне використання об'єктів за відсутності документів, що підтверджують готовність об'єктів до експлуатації, призводить до порушення вимог безпеки експлуатації об'єктів, ускладнює визначення відповідальності у разі настання аварійних ситуацій, а також свідчить про недотримання



встановленого порядку завершення будівництва та передачі об'єктів їх власникам.

**1.8. Створена система моніторингу та звітності загалом функціонує та забезпечує регулярне і своєчасне подання звітності про використання коштів фонду ліквідації, однак має недоліки щодо повноти, достовірності та аналітичності інформації, необхідної для своєчасного виявлення фінансових ризиків, оцінки реального стану реалізації проєктів та ухвалення своєчасних управлінських рішень.**

У системі моніторингу на законодавчому рівні у 2023 році не визначено статусу одержувачів бюджетних коштів, для яких не регламентовано переліку обов'язкових показників, уніфікованих форм та строків подання інформації. Як наслідок, інформація одержувачами бюджетних коштів формувалася та подавалася лише на підставі окремих доручень або листів головного розпорядника бюджетних коштів. Це призводило до різного трактування показників, неповного відображення окремих фінансових та нефінансових даних.

Звітна інформація Агентства відновлення не містить розкритих відомостей про стан реалізації проєктів (об'єктів, заходів), що не відповідає вимогам законодавства та обмежує аналітичну цінність моніторингу, а також зосереджена на фінансових показниках без їх поєднання з інформацією про фактичний стан виконання робіт та рівень будівельної готовності об'єктів.

## **2. Рекомендації Рахункової палати:**

**2.1. Кабінетові Міністрів України** рекомендувати доручити Міністерству розвитку громад та територій України:

2.1.1. Спільно з іншими заінтересованими центральними і місцевими органами виконавчої влади підготувати та внести в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проєкти нормативно-правових актів, спрямовані на впровадження цілісної системи стратегічного планування відновлення регіонів та територій, у тому числі щодо:

внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021 – 2027 роки щодо затвердження складу функціональних типів територій;

проєкту плану відновлення та розвитку регіонів з урахуванням пріоритетів, визначених документами стратегічного планування;

унормування питання узгодженості проєкту плану відновлення та розвитку територіальної громади з програмою комплексного відновлення території територіальної громади (її частини).

2.1.2. Доручити Міністерству розвитку громад та територій України подати Кабінетові Міністрів України пропозиції щодо складу функціональних типів територій, зокрема територій відновлення, з метою їх затвердження у Державній стратегії регіонального розвитку на 2021–2027 роки.

2.1.3. Доручити Міністерству розвитку громад та територій України запровадити обов'язкове виконання до-проєктних заходів перед початком



реалізації проєктів з відновлення регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України відповідно до ДСТУ ISO 21502:2025 «Керування проєктами, програмами та портфелями. Настанова щодо керування проєктами».

## **2.2. Міністерству розвитку громад та територій України:**

2.2.1. Розробити і внести у встановленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проєкти актів, якими, зокрема:

установити уніфіковані підходи до визначення пріоритетності задоволення першочергових потреб населення, чіткі критерії відбору та механізми їх застосування всіма суб'єктами, залученими до відновлення регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України (термін – до 30 червня 2026 року);

з метою забезпечення реалізації експериментальних проєктів з відновлення регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України, визначити умови участі координаторів таких проєктів, у тому числі при їх реалізації двома або більше центральними органами виконавчої влади (термін – до 31 грудня 2026 року).

2.2.2. Створити систему надання методологічної підтримки територіальним громадам з питань розроблення стратегічних документів для відновлення та розвитку регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України (термін – 31 грудня 2026 року).

2.2.3. Спільно з Київською обласною державною (військовою) адміністрацією, Херсонською і Чернігівською обласними військовими адміністраціями, Бородянською селищною радою Бучанського району Київської області, Гостомельською селищною військовою адміністрацією Бучанського району Київської області, Іванівською і Чорнобаївською територіальними громадами організувати роботу з мешканцями населених пунктів щодо роз'яснення механізму компенсацій за пошкоджені / знищені об'єкти нерухомого майна, надання їм допомоги у внесенні даних до Реєстру пошкодженого та знищеного майна і поданні заяв на компенсацію (термін – 30 червня 2026 року).

## **2.3. Державному агентству відновлення та розвитку інфраструктури України:**

2.3.1. Відобразити інформацію про стан реалізації проєктів (об'єктів, заходів) у звітності, що подається Міністерству фінансів України (термін – 31 травня 2026 року).

2.3.2. Забезпечити оприлюднення на офіційному вебсайті Агентства відновлення інформації щодо рішень про відібрані проєкти (об'єкти, заходи), пов'язані з відновленням регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України (термін – 30 червня 2026 року).

2.3.3. Спільно зі службами відновлення та розвитку інфраструктури в областях, Департаментом регіонального розвитку Київської обласної



державної адміністрації впровадити систему моніторингу за незавершеними будівництвом об'єктами у населених пунктах Проєкту і періодичність її здійснення до дати прийняття об'єктів в експлуатацію (термін – 30 червня 2026 року).

**2.4. Департаменту регіонального розвитку Київської обласної державної адміністрації** провести організаційні заходи з акціонерними товариствами «Укрпошта» та «Укртелеком» для отримання дозволу на виконання будівельних робіт за об'єктом «Капітальний ремонт адміністративної будівлі АТ «Укрпошти» та АТ «Укртелеком» по вул. Центральна, 240 в смт Бородянка Бучанського району Київської області» (термін – 31 травня 2026 року).

### **3. Перелік запланованих об'єктами контролю заходів:**

За результатами розгляду Рішення Кабінет Міністрів України доручив (доручення Прем'єр-міністра України від 23.04.2026 № 14264/2/1- 26 до листа Рахункової палати від 17.04.2026 № 18-914) Мінрозвитку, Міністерству фінансів України, Агентству відновлення, Київській, Херсонській та Чернігівській обласним державним військовим адміністраціям розглянути Рішення та Звіт, вжити необхідних заходів, подати в установленому порядку пропозиції з питань, що потребують прийняття рішень Уряду, і поінформувати про результати Комітет Верховної Ради з питань бюджету, Рахункову палату і Кабінет Міністрів України.

Мінрозвитку розглянуло Рішення і Звіт та поінформувало про це Рахункову палату (лист від 07.05.2026 № 11874/30/10-26). Планом заходів реагування Міністерства на рішення Рахункової палати від 07.04.2026 № 12-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації» визначено заплановані заходи з виконання рекомендацій, строки їх виконання та відповідальних виконавців.

Цим же листом Мінрозвитку поінформувало, що з метою перегляду підходів до планувальних документів підготовлено та надіслано на погодження до міністерств, центральних органів виконавчої влади, ОВА, Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реалізації державної регіональної політики», яким, зокрема, передбачається інтеграція планів відновлення та розвитку регіонів і територіальних громад до планів заходів з реалізації відповідних стратегій, без розроблення таких планів як окремих самостійних документів стратегічного планування. Зазначене зумовлено необхідністю спрощення системи стратегічного та просторового планування, уникнення дублювання документів та забезпечення інтеграції процесів відновлення у єдину систему державного стратегічного планування та управління публічними інвестиціями.



Мінрозвитку актуалізовано склад Комісії з оцінки та віднесення територій (далі – Комісія) до функціональних типів та здійснено збір необхідних статистичних даних від міністерств, центральних органів виконавчої влади, ОВА. Підсумковим результатом роботи Комісії будуть пропозиції щодо віднесення територій до певних функціональних типів у формі проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021–2027 роки, що стане об'єктивною основою для формування та реалізації державних програм підтримки територій, а також забезпечить уніфікований та прозорий підхід до визначення пріоритетів відновлення.

У зазначеному листі Міністерство щодо запровадження обов'язкового виконання допроектних заходів перед початком реалізації проєктів з відновлення регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України відповідно до ДСТУ ISO 21502:2025 повідомило, що згідно із Законом України «Про стандартизацію» національні стандарти застосовуються на добровільній основі, якщо інше не встановлено нормативно-правовими актами.

Агентством відновлення розглянуто Рішення і Звіт та у встановлений строк поінформовано Рахункову палату (лист від 14.05.2026 № 2246/2/10-01/22-647/07-26). План заходів реагування Державного агентства відновлення та розвитку інфраструктури України на рішення Рахункової палати від 07.04.2026 № 12-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації» затверджено наказом Агентства відновлення від 14.05.2026 № 360.

ДРР також розглянуто Рішення і Звіт та у встановлений строк поінформовано Рахункову палату про заплановані заходи реагування, строки їх виконання та відповідальних осіб (лист від 28.04.2026 № 1736/34/34.01.01/2026). Крім того, ДРР (лист від 19.05.2026 № 2069/34/34.01.01/2026) поінформовано про отримання дозволу на виконання будівельних робіт від 14.05.2026 № ІУ012260508775 за об'єктом «Капітальний ремонт адміністративної будівлі АТ «Укрпошти» та АТ «Укртелеком» по вул. Центральна, 240 в смт Бородянка Бучанського району Київської області».

#### **4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:**

Виконаними визнано три рекомендації, надані Кабінету Міністрів України (пункт 4 Рішення), оскільки Прем'єр-міністром України надано доручення від 23.04.2026 № 14264/2/1- 26 Мінрозвитку, Міністерству фінансів України, Агентству відновлення, Київській, Херсонській та Чернігівській обласним державним адміністраціям щодо розгляду Рішення та Звіту, вжиття необхідних заходів та інформування про результати.

Одну рекомендацію (пункт 5.3 Рішення) визнано виконаною ДРР, оскільки ним отримано дозвіл на виконання будівельних робіт від 14.05.2026



№ ІУ012260508775 за об'єктом «Капітальний ремонт адміністративної будівлі АТ «Укрпошти» та АТ «Укртелеком» по вул. Центральна, 240 в смт Бородянка Бучанського району Київської області».

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій об'єктами контролю, Рахункова палата дійшла висновку:

виконано 4 рекомендації, з яких 3 надані Кабінету Міністрів України та 1 – ДРР;

розпочато впровадження 7 рекомендацій щодо реалізації заходів, строки виконання яких (до 31.05.2025, 30.06.2026, 31.12.2026) не настали.

З огляду на викладене, з урахуванням установлених Рішенням строків 7 рекомендацій мають оціночний статус «розпочато», а їх виконання підлягає подальшому моніторингу.

Статус впровадження рекомендацій детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата здійснюватиме моніторинг і аналіз стану виконання наданих рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

**Заступник Голови Рахункової палати**

**Сергій КЛЮЧКА**



Додаток  
до Інформаційного повідомлення  
про виконання рішення  
Рахункової палати від 27.02.2026 № 7-2

### Оцінка впровадження рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати від 07.04.2026 № 12-1

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
1	<b>Кабінетові Міністрів України:</b>			
1.1	Доручити Міністерству розвитку громад та територій України (далі – Мінрозвитку) спільно з іншими заінтересованими центральними і місцевими органами виконавчої влади підготувати та внести в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проекти нормативно-правових актів, спрямовані на впровадження цілісної системи стратегічного планування відновлення регіонів та територій, у тому числі щодо: внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021–2027 роки щодо затвердження складу функціональних типів територій;	Прем'єр-міністром України надано доручення від 23.04.2026 № 14264/2/1-26 (до листа Рахункової палати від 17.04.2026 № 18-914) Мінрозвитку, Міністерству фінансів України, Державному агентству відновлення та розвитку інфраструктури України (далі – Агентство відновлення), Київській, Херсонській та		Виконано



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА  
18-41/20 від 28.05.2026 13:00  
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700  
Підписувач Ключка Сергій Сергійович  
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

	<p>проекту плану відновлення та розвитку регіонів з урахуванням пріоритетів, визначених документами стратегічного планування;</p> <p>унормування питання узгодженості проекту плану відновлення та розвитку територіальної громади з програмою комплексного відновлення території територіальної громади (її частини)</p>	<p>Чернігівській обласним державним адміністраціям розглянути рішення Рахункової палати від 07.04.2026 № 12-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації» та Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації» та Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації».</p>		
1.2	<p>Доручити Мінрозвитку подати Кабінетові Міністрів України пропозиції щодо складу функціональних типів територій, зокрема територій відновлення, з метою їх затвердження у Державній стратегії регіонального розвитку на 2021–2027 роки</p>	<p>У межах виконання доручення зазначеним органам доручено вжити необхідних заходів та поінформувати про результати Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Рахункову палату і Кабінет Міністрів України. З питань, що потребують рішення Уряду, подати відповідні пропозиції в установленому порядку.</p>		Виконано
1.3	<p>Доручити Мінрозвитку запровадити обов'язкове виконання допроектних заходів перед початком реалізації проєктів з відновлення регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України відповідно до ДСТУ ISO 21502:2025 «Керування проєктами, програмами та портфелями. Настанова щодо керування проєктами»</p>			Виконано



2	<b>Міністерству розвитку громад та територій України:</b>			
2.1	До 30 червня 2026 року розробити і внести у встановленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проекти актів, якими встановити уніфіковані підходи до визначення пріоритетності задоволення першочергових потреб населення, чіткі критерії відбору та механізми їх застосування всіма суб'єктами, залученими до відновлення регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України.	<p>Планом заходів реагування Міністерства розвитку громад та територій України щодо реалізації рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (далі – План заходів Мінрозвитку) передбачено встановлення у порядках використання коштів, розробником яких є Мінрозвитку, норм щодо обов'язкового включення проектів до відповідного галузевого (секторального) проектного портфеля публічних інвестицій держави або єдиного проектного портфеля публічних інвестицій регіону (громади).</p> <p>Відповідно до пункту 8 Порядку формування єдиного проектного портфеля публічних інвестицій держави (регіону, територіальної громади) і галузевого (секторального) проектного портфеля держави (регіону, територіальної громади), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2025 року № 527, пріоритезація проектів, які включені до галузевого (секторального) проектного портфеля держави, здійснюється в межах напряму публічного інвестування відповідної галузі (сектору) згідно з критеріями пріоритезації, визначеними міністерством, відповідальним за галузь (сектор) для публічного інвестування, та передбачає розрахунок пріоритетності проектів за бальною системою з метою формування рейтингових списків таких проектів за кожним напрямом публічного інвестування</p>	Планом заходів Мінрозвитку передбачено заходи з реалізації рекомендації, визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	Розпочато
2.2	До 31 грудня 2026 року розробити і внести у встановленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проекти актів, якими, з метою забезпечення реалізації	Планом заходів Мінрозвитку передбачено, що строк реалізації експериментального проекту щодо відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації, завершився (2023–2025 роки). Рекомендацію буде враховано у разі розроблення нових проектів	Планом заходів Мінрозвитку передбачено заходи з реалізації рекомендації,	Розпочато



	експериментальних проєктів з відновлення регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України, визначити умови участі координаторів таких проєктів, у тому числі при їх реалізації двома або більше центральними органами виконавчої влади	актів стосовно реалізації експериментальних проєктів з відновлення регіонів і територій	визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	
2.3	До 31 грудня 2026 року створити систему надання методологічної підтримки територіальним громадам з питань розроблення стратегічних документів для відновлення та розвитку регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України	Планом заходів Мінрозвитку передбачено внести зміни до Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення, затвердження, реалізації, проведення моніторингу та оцінювання реалізації стратегій розвитку територіальних громад у червні 2026 року	Планом заходів Мінрозвитку передбачено заходи з реалізації рекомендації, визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	Розпочато
2.4	До 30 червня 2026 року спільно з Київською обласною державною (військовою) адміністрацією, Херсонською і Чернігівською обласними військовими адміністраціями, Бородянською селищною радою Бучанського району Київської області, Гостомельською селищною військовою адміністрацією Бучанського району Київської	Планом заходів Мінрозвитку передбачено у червні 2026 року провести онлайн навчання щодо проблемних питань реалізації програми «Відновлення» з представниками комісій з надання компенсації за пошкоджене / знищене житло з Київською, Херсонською і Чернігівською обласними військовими адміністраціями, зокрема Бородянською селищною радою Бучанського району Київської області, Гостомельською селищною військовою адміністрацією Бучанського району Київської, Іванівською і Чорнобаївською територіальними громадами	Планом заходів Мінрозвитку передбачено заходи з реалізації рекомендації, визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	Розпочато



	області, Іванівською і Чорнобаївською територіальними громадами організувати роботу з мешканцями населених пунктів щодо роз'яснення механізму компенсацій за пошкоджений / знищений об'єкт нерухомого майна, надання їм допомоги у внесенні даних до Реєстру пошкодженого та знищеного майна і поданні заяв на компенсацію			
3	<b>Державному агентству відновлення та розвитку інфраструктури України</b>			
3.1	До 31 травня 2026 року відобразити інформацію про стан реалізації проєктів (об'єктів, заходів) у звітності, що подається Міністерству фінансів України	Планом заходів реагування на рішення Рахункової палати від 07.04.2026 № 12-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему “Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації», затвердженим наказом Державного агентства відновлення та розвитку інфраструктури України від 14.05.2026 № 360 (далі – План заходів Агентства відновлення), передбачено до 31 травня 2026 року забезпечити подання Міністерству фінансів України інформації про стан реалізації проєктів (об'єктів, заходів) відповідно до пункту 16 Порядку використання коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 лютого 2023 року № 118 за 2023, 2024 та 2025 роки	Планом заходів Агентства відновлення передбачено заходи з реалізації рекомендації, визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	Розпочато
3.2	До 30 червня 2026 року забезпечити оприлюднення на офіційному вебсайті Агентства відновлення інформації щодо рішень про відібрані проєкти (об'єкти, заходи),	Планом заходів Агентства відновлення передбачено до 30 червня 2026 року забезпечити оприлюднення на офіційному вебсайті Агентства відновлення інформації щодо переліку проєктів (об'єктів, заходів), пов'язаних з відновленням регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти	Планом заходів Агентства відновлення передбачено заходи з	Розпочато



	пов'язані з відновленням регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України	України, затверджених постановами Кабінету Міністрів України у 2023–2025 роках, реалізацію яких покладено на Агентство відновлення. У подальшому у разі прийняття рішень Уряду щодо виділення фінансування на завершення реалізації проєктів, забезпечити оприлюднення відповідного переліку об'єктів та заходів на офіційному веб-сайті Агентства відновлення протягом 30 днів після прийняття такого рішення.	реалізації рекомендації, визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	
3.3	До 30 червня 2026 року спільно зі службами відновлення та розвитку інфраструктури в областях, Департаментом регіонального розвитку Київської обласної державної адміністрації впровадити систему моніторингу за незавершеними будівництвом об'єктами у населених пунктах експериментального проєкту і періодичність її здійснення до дати прийняття об'єктів в експлуатацію	Планом заходів Агентства відновлення передбачено до 30 червня 2026 року забезпечити розробку системи моніторингу інформації щодо незавершених об'єктів відновлення, реалізацію яких розпочато Агентством відновлення у межах експериментального проєкту у 2023–2025 роках, у рамках співпраці з EU4Reconstruction (спільна ініціатива Європейського Союзу (ЄС), Данії, Німеччини, Франції та Литви). Щомісячно (до дати завершення) забезпечити актуалізацію даних щодо стану реалізації проєктів (об'єктів, заходів) у системі моніторингу інформації до дати завершення	Планом заходів Агентства відновлення передбачено заходи з реалізації рекомендації, визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	Розпочато
4	<b>Департаменту регіонального розвитку Київської обласної державної адміністрації</b>			
4.1	До 31 травня 2026 року провести організаційні заходи з акціонерними товариствами «Укрпошта» та «Укртелеком» для отримання дозволу на виконання будівельних робіт за об'єктом «Капітальний ремонт адміністративної будівлі АТ «Укрпошти» та	Планом заходів реагування Департаменту регіонального розвитку Київської обласної державної адміністрації на рішення Рахункової палати від 07.04.2026 № 12-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему «Відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (далі – План заходів ДРР) передбачено: до 10.04.2026 проведення зустрічі з представниками АТ «Укрпошта» та АТ «Укртелеком» для обговорення та	Планом заходів ДРР передбачено заходи з реалізації рекомендації, визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	Виконано



	<p>АТ «Укртелеком» по вул. Центральна, 240 в смт Бородянка Бучанського району Київської області»</p>	<p>напрацювання подальших кроків, спрямованих на отримання дозволу на виконання будівельних робіт за об'єктом «Капітальний ремонт адміністративної будівлі АТ «Укрпошти» та АТ «Укртелеком» по вул. Центральна, 240 в смт Бородянка Бучанського району Київської області» (далі – Об'єкт);</p> <p>до 15.04.2026 надсилання листів АТ «Укрпошта» та АТ «Укртелеком» щодо вжиття необхідних заходів для отримання дозволу за Об'єктом;</p> <p>до 15.05.2026 реєстрація договору про делегування функцій замовника за Об'єктом, укладеного між ДРР, АТ «Укрпошта» та АТ «Укртелеком», в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва;</p> <p>до 31.05.2026 супровід подання заявки з відповідним пакетом документів для отримання дозволу на виконання будівельних робіт за Об'єктом одним із співвласників Об'єкта через Єдину державну електронну систему у сфері будівництва, а також консультаційна підтримка та організаційний супровід на усіх етапах.</p> <p>ДРР отримано дозвіл на виконання будівельних робіт від 14.05.2026 № ІУ012260508775 за об'єктом «Капітальний ремонт адміністративної будівлі АТ «Укрпошти» та АТ «Укртелеком» по вул. Центральна, 240 в смт Бородянка Бучанського району Київської області» (лист від 19.05.2026 № 2069/34/34.01.01/2026)</p>		
--	--	---	--	--

